

# 目录

一、时事动态 .....	3
1.习近平同美国总统特朗普举行会谈 .....	3
2.习近平在加强基础研究座谈会上强调：以更大力度更实举措加强基础研究 进一步打牢科技强国建设根基 .....	4
3.李强主持召开国务院常务会议 学习贯彻习近平总书记有关重要讲话精神 .....	6
4.刘国中在看望慰问一线护理工作者时强调 切实提升护理服务水平 用心用情守护人民健康 .....	8
5.雷海潮会见法国梅里埃基金会主席阿兰·梅里埃 .....	9
6.雷海潮赴上海调研卫生健康科技创新和血液安全供应保障工作 .....	10
7.国家卫生健康委党组召开双月度工作点评会 .....	11
8.国家卫生健康委员会 2026 年 5 月 8 日新闻发布会文字实录 .....	12
9.国家卫生健康委等单位发表 2026 年国际护士节致全国护理工作者的慰问信 .....	30
10.2026 年全国防灾减灾日暨防灾减灾宣传周主场活动在江西南昌举行 .....	31
二、政策文件 .....	34
1.国务院办公厅关于印发《国务院 2026 年度立法工作计划》的通知 .....	34
2.新行政复议法实施条例 7 月 1 日起施行，从源头实质化解行政争议 .....	47
3.国务院关于同意在上海市暂时调整实施有关行政法规规定的批复 .....	50
4.国家药监局等七部门发布《医药代表管理办法》 .....	51
5.国家医保局印发《五年行动计划》建立健全医保基金监管体系 .....	52
6.人类遗传资源管理条例实施细则（征求意见稿）公开征求意见 .....	54
7.财政部下达支持学前教育发展资金 458 亿元 推进学前教育普及普惠安全优质发展 .....	54
三、专业报告 .....	55
1.全国护理工作发展情况 .....	55
2.《2025 年度药品审评报告》发布 .....	57

3. 《中国网络法治发展报告（2025 年）》解读 .....	58
<b>四、学术前沿</b> .....	<b>59</b>
1.我国科学家首次实现人工细胞形态功能不对称分裂 .....	59
2.脑控听觉技术可精准实现“听你想听” .....	61
3.猕猴大脑为人类语言神经起源提供关键线索 .....	63
4.利用微蛋白和肽质扩展人类蛋白质组(《Expanding the human proteome with microproteins and peptideins》) .....	65
5.雄激素缺失通过 HPA 轴激活加速脑肿瘤生长(《Androgen loss accelerates brain tumour growth via HPA axis activation》) .....	66
6.机械负荷抑制小鼠和人类心脏中的癌症生长 .....	67
7.人类衰老的多模态时钟 .....	68
<b>五、国际资讯</b> .....	<b>69</b>
1.世卫组织总干事致特内里费人民关于汉坦病毒应对的致函( Message by the WHO Director-General to the people of Tenerife regarding the hantavirus response ) .....	69
2.世卫组织推出全新 SHAKE 套餐, 帮助减少盐摄入( WHO launches revamped SHAKE package to help reduce salt intake ) .....	70
3.新 WHO 健康不平等国家概况, 以跟踪实现健康公平的进展( New WHO health inequality country profiles to track progress on achieving health equity ) .....	71
4.全球健康成果面临逆转的威胁( Global health gains face threat of reversal ) .....	72
5.世界动物卫生组织呼吁增加动物卫生体系投入 .....	73
6.联合国教科文组织 12 日发布首份《高等教育全球趋势报告》 .....	74
<b>六、科研信息</b> .....	<b>75</b>
1.青年科学基金项目(C类)资助规模将迎来大幅增长 .....	75
2.2026 年国际医疗健康周与亚洲医疗健康高峰论坛 .....	76
3.2026 年代谢生物学学术研讨会在宁夏医科大学举行 .....	78
4.2026CACA 进校园创新发展大会在天津召开 .....	82

## 一、时事动态

### 1. 习近平同美国总统特朗普举行会谈

<https://www.news.cn/politics/leaders/20260514/c97e8f2b2cfd48348b7f8ba57edc4b0f/c.html>

5月14日上午，国家主席习近平在北京人民大会堂同来华进行国事访问的美国总统特朗普举行会谈。习近平指出，当前百年变局加速演进，国际形势变乱交织，世界又走到新的十字路口，中美能不能跨越“修昔底德陷阱”，开创大国关系新范式？能不能携手应对全球性挑战，为世界注入更多稳定性？能不能着眼两国人民福祉和人类前途命运，共同开创两国关系的美好未来？这些是历史之问、世界之问、人民之问，也是大国领导人需要共同书写的时代答卷。习近平强调，中美之间的共同利益大于分歧，中美各自成功是彼此的机遇，中美关系稳定是世界的利好。双方应当做伙伴而不是对手，相互成就、共同繁荣，走出一条新时代大国正确相处之道。我期待着同特朗普总统就事关两国和世界的重大问题交换意见，共同为中美关系这艘大船领好航、掌好舵，让2026年成为中美关系继往开来的历史性、标志性年份。

习近平指出，事实一再证明，贸易战没有赢家，中美经贸关系的本质是互利共赢，面对分歧和摩擦，平等协商是唯一正确选择。昨天，双方经贸团队达成了总体平衡积极的成

果，对两国老百姓、对世界都是好消息。双方应一道维护好当前来之不易的良好势头。

2.习近平在加强基础研究座谈会上强调：以更大力度更实举措加强基础研究 进一步打牢科技强国建设根基

<https://www.nhc.gov.cn/wjw/mtbd/202605/ea67dd9e0b8f41b392e256dd5592722e.shtml>

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平 30日上午在上海出席加强基础研究座谈会并发表重要讲话。他强调，基础研究是整个科学体系的源头，是所有技术问题的总机关。要以更大力度、更实举措加强基础研究，提升我国原始创新能力，进一步打牢科技强国建设根基。

中共中央政治局常委、中央办公厅主任蔡奇出席座谈会，中共中央政治局常委、国务院副总理丁薛祥主持座谈会。

座谈会上，科技部部长阴和俊、教育部部长怀进鹏、中国科学院院长侯建国、上海市委书记陈吉宁、北京大学数学科学学院院长刘若川、中国科学院深圳先进技术研究院院长刘陈立、浦江实验室教授乔宇、西部超导材料科技股份有限公司首席科学家张平祥先后发言，就加强基础研究介绍工作情况、提出意见建议。

在听取大家发言后，习近平发表重要讲话。他指出，党的十八大以来，党中央高度重视基础研究，通过优化科研布局、加大投入保障、创新体制机制等，推动我国基础研究水

平显著提升。当前，新一轮科技革命和产业变革加速突破，全球科技竞争更加聚焦基础前沿领域，原创性颠覆性创新的重要性日益凸显。我们要抓住机遇、应对挑战，切实把基础研究工作摆上重要日程，持续抓下去，不断抓出新成效。

习近平强调，要加强统筹谋划和顶层设计，优化基础研究系统布局。坚持“四个面向”战略导向，进一步明确基础研究的主攻方向和重点领域。强化国家科研机构、高水平研究型大学等引领作用，鼓励和规范发展新型研发机构，推动企业主导的产学研用深度融合，打通基础研究、应用开发、成果转化的创新链条。加强基础学科建设，促进应用学科与基础学科协调发展。

习近平指出，要一体推进教育科技人才发展，全方位做好培养、引进、使用工作，壮大基础研究人才队伍。遵循人才成长规律，提高教育质量，源源不断培养基础研究后备力量。优化科教协同育人机制，注重在科研一线发现和培养人才。坚持任务牵引、以老带新，大力扶持青年人才。弘扬科学家精神，加强科普宣传，激发青少年的想象力和探求欲，让投身基础研究成为更多青少年的人生追求。

习近平强调，要加强对基础研究的支持保障。逐步提高基础研究经费占比，形成多元化投入格局。体系化布局建设重大科技基础设施，建设智能化科研平台系统。健全符合基础研究特点的分类评价体系，改善基础研究人员的工作和生

活条件，营造开放包容、宽容失败的创新环境。加强科研诚信建设。

习近平指出，要主动融入全球创新网络，深化基础研究国际交流合作，联合开展气候变化、能源环境、生命健康等重大科学问题攻关，积极参与全球科技治理。

丁薛祥主持会议时表示，习近平总书记重要讲话充分肯定我国基础研究取得的成就，全面分析面临的新形势新挑战，对加强基础研究作出战略部署、提出明确要求。讲话高屋建瓴、内涵丰富，具有很强的政治性、思想性、指导性，为加强基础研究指明了前进方向、提供了根本遵循。我们要深学细悟总书记重要讲话精神，准确把握党中央战略意图，增强紧迫感、责任感、使命感，以更加坚定的信心和决心、更加务实的举措和行动，全面加强基础研究，着力提升原始创新能力，为实现高水平科技自立自强、建设科技强国努力奋斗。

尹力、石泰峰、刘国中、张国清、黄坤明出席座谈会。中央和国家机关有关部门、军队有关单位、部分省市主要负责同志，有关高校、科研机构、国家实验室、企业负责人和科研人员代表等参加座谈会。

3.李强主持召开国务院常务会议 学习贯彻习近平总书记有关重要讲话精神

<https://www.nhc.gov.cn/wjw/mtbd/202605/9e635604fb064dacb92de5d34276c5f7.shtml>

国务院总理李强5月9日主持召开国务院常务会议，学习贯彻习近平总书记关于当前经济形势和经济工作的重要讲话、在加强基础研究座谈会上的重要讲话精神。会议指出，要切实将思想和行动统一到党中央对形势的科学判断上来，进一步增强信心，在应对变局中把握机遇，在攻坚克难中推动发展，巩固拓展经济稳中向好势头，努力实现“十五五”良好开局。宏观政策要在用好、用足上下功夫，坚持靠前发力，不断提升实施效能。做强国内大循环要在供需协同、联动升级上求突破，落实和完善服务业扩能提质举措，加强水网、新型电网、算力网、新一代通信网、城市地下管网、物流网等规划建设。民生保障要在稳就业、兜底线上多发力，做好教育、医疗、托育、“三农”等工作。要以更大力度、更实举措加强基础研究，把基础研究工作摆上重要日程，结合国家急迫需要和长远需求，明确主攻方向和重点领域，多措并举加大投入力度，注重营造良好科研生态。要有力有效应对风险挑战，持续推进房地产、地方政府债务、中小金融机构等领域风险化解，紧盯压实各方安全生产责任，坚决遏制重特大事故发生。

会议听取全国综合交通运输体系建设情况汇报。会议指出，要统筹推进交通基础设施建设，着眼完善综合立体交通网络，坚持一体布局、系统集成，切实用好存量资源、做优增量供给。要提升管理服务水平，围绕人享其行、物畅其流，

营造更加便捷的出行环境，促进货运降本提质增效。要持续深化改革创新，建设统一开放的交通运输市场，积极推动新技术赋能应用，安全有序发展交通运输新业态，培育更多新的增长点。

会议研究推进地方政府债务风险化解有关工作。会议指出，一揽子化债方案部署实施以来，债务风险化解工作取得明显成效。要继续聚焦重点领域和薄弱环节，压实地方主体责任，完善支持化债政策，增强地方自主偿债能力，确保如期完成化债任务。要建立健全长效机制，坚决防范新增隐性债务。

会议审议通过《中华人民共和国矿产资源法实施条例（草案）》。会议指出，《条例》进一步细化了矿业权管理和矿产资源开发利用各环节相关制度措施，要依法加强矿产资源全链条管理，科学确定战略性矿产资源目录，完善资源储备和应急制度，全面提高矿产资源安全保障水平。

会议还研究了其他事项。

4.刘国中在看望慰问一线护理工作者时强调 切实提升  
护理服务水平 用心用情守护人民健康

<https://www.nhc.gov.cn/wjw/mtbd/202605/a361801eb3d148c48610d3670c0d5d9d.shtml>

2026年“5·12”国际护士节前夕，中共中央政治局委员、国务院副总理刘国中到北京急救中心看望慰问临床一线

护士，向全国 600 多万护理工作者致以节日问候，他勉励大家认真学习领会习近平总书记重要讲话精神，牢记初心使命，珍惜职业荣誉，切实提升护理服务水平，锤炼过硬作风，用心用情守护人民健康，为加快健康中国建设作出更大贡献。

刘国中与中心医护人员深入交流，详细了解护士队伍建设、护理服务、院前急救和 120 调度运行等情况。他表示，护理工作是卫生健康事业的重要组成部分，“十四五”期间我国护理服务体系不断健全，队伍规模持续扩大，专业能力稳步提升，为有效防控疫情、保障人民身体健康作出了重要贡献。

刘国中强调，“十五五”是健康中国建设的关键时期，对护理工作高质量发展提出了新的要求。要适应人民群众日益增长的多元化健康需求，加强护士队伍建设，强化临床实践与专业技能培训，创新护理服务方式，实施康复护理扩容提升工程，努力为群众提供更加优质高效的护理服务。各地各部门要切实关心关护士队伍，保障护士权益，完善激励机制，宣传先进典型，营造全社会尊重护士职业、支持护理工作的良好氛围。

#### 5.雷海潮会见法国梅里埃基金会主席阿兰·梅里埃

<https://www.nhc.gov.cn/gjhzs/c100032/202605/19d937befd9648cc9ac0d208f5c5a10c.shtml>

2026年5月9日，国家卫生健康委主任雷海潮在京会见法国梅里埃基金会主席阿兰·梅里埃。

雷海潮介绍了中国“十五五”期间卫生健康重点工作，积极评价梅里埃基金会与中国合作伙伴在传染病防治、实验室建设等方面开展富有成效的合作。他表示，应对全球健康挑战，需要国际社会加强协作，期待梅里埃基金会继续发挥桥梁作用，深化双方在公共卫生、人才培养等领域的人文交流和务实合作，丰富中法全面战略伙伴关系内涵。

梅里埃介绍了基金会在华合作项目，表示愿与中方一道，在结核病防治、公共卫生人才建设等方面加强交流互鉴，助力全球卫生发展。

委相关司局、国家疾控局科教国际司、中国医学科学院有关负责同志陪同会见。

6.雷海潮赴上海调研卫生健康科技创新和血液安全供应保障工作

<https://www.nhc.gov.cn/bgt/c100022/202605/ac98b2aed1504709a89d09e7d367d27c.shtml>

近日，国家卫生健康委党组书记、主任雷海潮在上海调研卫生健康工作，深入复旦大学附属中山医院、复旦大学附属眼耳鼻喉科医院、上海市血液中心，了解卫生健康科技创新以及血液安全供应保障等情况。

雷海潮强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于健康中国建设的重要论述和关于加强基础研究的重要讲话精神，坚持“四个面向”战略导向，聚焦重大健康问题，组织实施好卫生健康“十五五”国家重大科技专项，开展多学科交叉协同攻关，壮大卫生健康科技人才队伍，提高原始创新能力，推进高水平科技自立自强。要深化国家医学中心内涵式发展，完善“医产学研用”全链条支持政策，进一步落实“十大中心”功能定位，充分发挥临床科研创新孵化器和策源地作用，促进卫生健康科技创新和成果转化应用，发展新质生产力，让更多新技术、新药械、新装备造福患者。要加强无偿献血组织领导、宣传动员和法律支持保障，扩大无偿献血志愿者队伍，巩固提升团体献血比例，保障血液供应安全。

#### 7.国家卫生健康委党组召开双月度工作点评会

<https://www.nhc.gov.cn/bgt/c100022/202605/905ec97a539240d483c16da5f5888260.shtml>

近日，国家卫生健康委党组召开双月度工作点评会，聚焦贯彻落实生育支持政策和加强宣传舆论引导，听取有关司局和单位工作汇报，委党组书记、主任雷海潮逐一点评，对近期工作作出部署。委党组成员，驻委纪检监察组、委机关各司局、国家中医药局和国家疾控局有关司局、被点评单位有关负责同志现场参会，其他委直属和联系单位负责同志视频参会。

会议强调，要深入贯彻习近平总书记关于健康中国建设的重要论述精神，认真落实党中央、国务院决策部署，加快编制本领域“十五五”规划，补强短板弱项，推动“十五五”时期健康中国建设取得决定性进展。要做好人口形势和政策宣传引导，动态完善生育支持政策。落实意识形态责任制，弘扬伟大抗疫精神，不断壮大正向舆论宣传。压实全面从严治党责任，扎实开展树立和践行正确政绩观学习教育，深入实施医疗质量、医德医风等专项行动，推动卫生健康事业高质量发展，不断提高人民群众健康水平。

## 8.国家卫生健康委员会 2026 年 5 月 8 日新闻发布会文字实录

<https://www.news.cn/health/20260509/c8fe5e9c02e84bf18959baf8a5024611/c.html>

时 间：2026 年 5 月 8 日

地 点：山东省潍坊市寿光市晨鸣国际大酒店君德厅

主持人：杨金瑞 国家卫生健康委新闻发言人、宣传司副司长

嘉 宾：

陈伟颂 山东省潍坊市人民政府副市长

李 鹏 山东省潍坊市寿光市委书记

李青岛 山东省潍坊市寿光市中医医院党委书记

刘月平 山东省潍坊市寿光市圣城街道卫生院院

李树亮 山东省潍坊市寿光市孙家集街道居民

**国家卫生健康委新闻发言人、宣传司副司长 杨金瑞：**

各位媒体朋友：

大家下午好！欢迎参加国家卫生健康委新闻发布会。

基层医疗卫生机构是医疗卫生服务体系的重要组成部分，是守护群众健康的第一道防线。国家卫生健康委持续贯彻落实新时代党的卫生与健康工作方针中“以基层为重点”的相关要求，不断加强基层医疗卫生服务体系和能力建设，推进基层卫生服务更加公平可及。优化基层医疗卫生机构布局，基本实现城乡基层医疗卫生服务全覆盖。开展紧密型县域医共体建设，基本实现县和县级市全覆盖。加强基层医疗卫生人员队伍建设，开展农村订单定向医学生培养，推动大学生乡村医生纳入乡镇卫生院编制。推进家庭医生签约服务，持续提升基本公共卫生服务均等化水平。创新探索基层卫生健康综合试验区建设，打造基层卫生健康工作样板，形成带动示范效应。

山东省委、省政府坚持以基层为重点，扎实实施医疗卫生强基工程，重点任务连年列入省委改革要点、省政府工作报告和民生实事，连续三年召开专题会议推进。市县党委、政府落实主体责任，加大投入保障，协同联动、因地制宜推动基层医疗卫生体系不断健全。山东省根据国家卫生健康委有关部署，高水平建设1个国家级基层卫生健康综合试验区

和 2 个市域、7 个县域的省级试验区，以点带面推动全省卫生健康事业高质量发展。全省的基层诊疗量占比达到了 63.3%。

今天，我们在山东寿光召开“基层卫生健康综合试验区改革创新经验”主题新闻发布会，向大家介绍寿光及其所在的潍坊市推进综合试验区的经验做法。

出席本次发布会的嘉宾有：

山东省潍坊市人民政府副市长 陈伟颂先生；

山东省潍坊市寿光市委书记 李鹏先生；

山东省潍坊市寿光市中医医院党委书记 李青岛先生；

山东省潍坊市寿光市圣城街道卫生院院长 刘月平先生；

山东省潍坊市寿光市孙家集街道居民 李树亮先生。

请他们共同来回答大家关心的问题。

下面，进入今天的现场提问环节，提问前请先通报所在的新闻机构，请举手提问。

**新华社记者：**

寿光是国家设立的基层卫生健康综合试验区，我想了解一下潍坊市在支持、推广寿光建设经验方面做了哪些工作？

**山东省潍坊市人民政府副市长 陈伟颂：**

感谢您的提问。潍坊市委、市政府将寿光综合试验区建设作为改善民生、深化医改的头号工程，全力支持寿光大胆探索、先行先试。

一是强化党委统一领导和党政齐抓共管。成立由市委书记、市长担任“双组长”的领导小组，建立以寿光市国家综合试验区和潍坊市省级综合试验区建设方案为主体的政策体系，连续五年将综合试验区建设写进潍坊市政府工作报告，纳入全市重点改革任务和民生实项目，确保各项工作有人抓、有人管、推进快、落得实。

二是强化要素支撑。政策支持方面，与国家卫生健康委卫生发展研究中心、北京大学中国卫生发展研究中心等科研院所开展战略合作，强化智力支持。队伍保障方面，不断健全“引育用留”全链条人才服务机制，加强基层医疗卫生机构高级职称岗位设置，明确符合在镇从事专业技术有关条件的人员，申报相应职称时不受单位岗位结构比例限制，评审通过后可设置特设岗位予以聘用，有效激发专业技术人员的积极性。医保赋能方面，将符合基层医疗卫生机构诊疗水平的80个病种设置为DIP付费基层病种，各级医疗机构收治的基层病种患者实现同分同价，对县域医疗服务次中心落实二级综合医院科室设置、临床药品配备使用等政策。

三是强化全域推广。我们不仅支持寿光试点突破，更注重经验的全域推广。目前，寿光市探索的“八统一”新型乡村卫生一体化管理已在潍坊市全面推广，全市乡村卫生一体化管理率达87.91%。探索推广“单病种群体管理”“智慧健

康地图”等创新做法，逐步在全市构建起慢性病“防治康管”全链条服务体系。

谢谢！

**《中国日报》记者：**

请问寿光市委、市人民政府在推动基层卫生健康高质量发展、开展基层卫生健康综合试验区建设方面都采取了哪些措施？谢谢。

**山东省潍坊市寿光市委书记 李鹏：**

感谢您的提问。我们始终坚持以人民健康为中心、以公益性为导向，我们寿光基层卫生事业和群众健康水平得到持续提升。

一是党委当好“主心骨”。以建设国家基层卫生健康综合试验区为抓手，全面落实政府办医主体责任，对县域医疗资源“一盘棋”规划，积极推进同类医疗机构同质化发展。我们成立了卫健行业党委，建立财政、医保、人社等多部门协同的联席会议制度，将健康融入重大政策制定、重大事项评估的全过程，近3年先后落实了“新建社区配建卫生服务站”“校园营养餐管理”等49项健康措施。

二是财政筑牢“压舱石”。坚持公益优先，财政投入向基层卫生倾斜，我们每年安排近2亿元保障医改任务落实，并对设备购置给予适当补助。落实乡村振兴政策，为基层医务人员足额发放乡镇补贴。近5年来，累计投入3.2亿元新

建提升 5 所卫生院，筹资 5000 万元增设 6 个医疗便民延伸点，投资 1300 余万元推动村卫生室标准化升级，建设群众“15 分钟就医服务圈”。

三是改革激活“动力源”。我们每年将综合试验区工作任务细化为 20 件实事，如建设健康综合体、推广中医适宜技术等等，实行清单化推进、项目化管理，确保件件落地、事事达效。出台基层卫生高质量发展 10 条意见、基层中医药高质量发展 10 条意见、医疗便民 30 条等一揽子改革举措，以制度创新释放基层活力，持续推动卫生健康工作提质提效。

您这个问题我就回答到这里，谢谢。

**《健康报》记者：**

紧密型县域医共体建设是提高县域医疗卫生资源配置和使用效率的重要举措。请问寿光市中医医院作为医共体牵头医院，在畅通双向转诊、远程会诊渠道，加强上下级医疗机构协作，提高基层服务能力方面采取了哪些措施？谢谢。

**山东省潍坊市寿光市中医医院党委书记 李青岛：**

感谢您的提问。作为县域医共体牵头医院，我院围绕中医优势病种普及和中医诊疗路径管理，聚焦畅通协作渠道、提升基层服务能力，深化业务协同，优化诊疗质量与效率，重点采取三项关键举措，推动医共体建设走深走实。

一是完善管理和运行机制。成立医共体党委和总医院，设置行政管理、绩效考核等十大中心，统一规范人事、财务、

医疗质量、药械耗材等管理机制，构建分工协作、资源共享、责任共担、利益联动的长效运行模式，为医共体规范化发展筑牢根基。

二是推动资源下沉与远程协作。搭建覆盖乡镇卫生院的远程影像、心电、会诊、教学综合平台，每月开展中医妇科、肿瘤、康复等重点专业远程会诊 20 余场次；常态化选派 50 名中医骨干下沉坐诊、查房、研讨，依托国家中医药特色疗法研究推广基地，推广 4 类 20 项基层适宜技术，年均培训基层人员 1200 人次。协助 151 所村卫生室高标准建设“中医阁”，推动 80%以上的乡镇卫生院临床科室开展中西医结合服务；建成智慧中药煎煮中心和医共体智慧共享中药房，实现处方审核、抓药、煎药一体化，并联合快递机构配送到基层。

三是健全分级诊疗与连续性服务机制。细化 12 类中医常见病、慢性病的上转流程和下转标准，设立转诊会诊服务中心，统一对接转诊手续。去年以来，累计上转患者 1300 余人次、下转康复期患者 670 余人次，其中中医干预患者占比超 65%，推动患者有序流动、发挥中医诊疗特色优势。谢谢。

人民日报社《民生周刊》记者：

预约挂号、手机结算、信息提醒等让患者就医更加方便快捷。请问您感觉寿光市在智慧化便民医疗服务方面做的怎么样？带来了哪些实实在在的便利？谢谢。

**山东省潍坊市寿光市孙家集街道居民 李树亮：**

感谢您的提问。各位记者朋友，大家好！我叫李树亮，是寿光市孙家集街道范于村村民，在这里向大家介绍一下我眼中的智慧就医体验。

预约挂号很方便。以前去县里大医院看病，主要就是现场挂号、现场找医生。现在不管是微信小程序还是医院APP，在手机上就能预约挂号，选上自己心仪的医生，到点去医院直接就诊，节省了时间，特别省心。

手机结算很快。不管是门诊还是住院，都能在手机上直接结算，医保报销的部分还能自动扣除，几秒钟就能搞定，可以说是“少排队、零麻烦”。

检查结果查询很便捷。做完化验，手机上同步出现化验提醒，并提示大约出结果的时间。对所拍的CT等片子，扫个二维码就能查看原图和诊断结论，如上级医院的会诊，直接将二维码发过去就行，不用再打印胶片，省钱又方便。

健康档案很实用。现在健康档案都往手机上推送，我们每个人的体检报告、就诊记录、用药情况，都能在手机上查到，自己的健康数据一目了然。有些邻居在外打工，手机上也能看到老人的健康档案，能更好了解老人的健康情况。到

医院看病时，医生也能在电脑上查看原来的看病、住院等情况。

不管怎么说，信息化真的很便利。现在不管是孩子的疫苗接种、老人的定期体检，还是像我父亲这样慢性病患者的这个用药提醒、复诊提醒，都会及时发到手机上，也不用担心忘了打针、忘了复诊。有了这个提醒，我们就能按时就医、按时用药，特别放心。

谢谢！

**《中国青年报》记者：**

据了解，寿光市基层卫生健康综合试验区建设有关经验获全国推广，能否介绍一下具体做法？

**山东省潍坊市寿光市委书记 李鹏：**

感谢这位记者对寿光工作的关注。自综合试验区建设启动以来，我们紧紧围绕“健康为民”这一目标，创新落地了一批可感可及、便民惠民的基层卫生服务措施，群众看病就医满意度达 98.2% 以上。在此，我重点介绍 3 项特色做法：

一是开展“六个不出村”服务。我们聚焦高血压、糖尿病等慢病人群和一些失能半失能等重点群体，把慢病办理、慢病配药、监测服务、常规检验、入院办理、康复护理六类服务下沉到村域。群众足不出户即可办理慢性病证，血常规、尿常规等 36 项检验在村卫生室就能完成，同时可为行动不

便人员提供上门护理、居家康复指导等服务，真正实现了“小病不出村、服务送上门”。

二是全域推行医疗机构“6S”管理。自2022年起，我们引入“6S”标准化管理理念，将“整理、整顿、清洁、规范、素养、安全”12字的核心要求，融入各医疗卫生单位服务管理全过程。通过持续推行“6S”管理，诊疗标准逐步固化为质控体系，服务规范内化为日常习惯，全系统人员质量意识显著提升。如今，群众感受到的是诊疗环境焕然一新、服务过程高效规范，基本实现了城乡居民无差别就医。

三是创新建设“智慧健康地图”。我们整合寿光市全域健康数据与医疗资源，创新打造基于地理信息（GIS）的“智慧健康地图”。该地图融合房屋、大棚等13类地理实体信息，创设医疗资源、疾病热力、家庭医生网格等7个图层，开发全人群健康画像、健康风险预警等6类模型，精准开展个性化健康干预。特别针对我们寿光菜农易患“颈肩腰腿疼”的健康需求，我们主动推送健康提示，补齐中医适宜技术服务短板，到现在已累计惠及群众80余万人次。这就是我们寿光最主要的一些做法，谢谢。

**《齐鲁晚报》记者：**

刚才提到，寿光市打造“智慧健康地图”精准赋能基层医疗卫生服务，请问圣城街道卫生院具体是如何利用“智慧健康地图”开展居民健康服务的？效果如何？谢谢。

山东省潍坊市寿光市圣城街道卫生院院长 刘月平：

感谢您的提问。作为辖区居民健康的“守门人”，我院依托全市统一打造的“智慧健康地图”，以数字化手段优化服务流程、提升服务质效，筑牢基层健康防线，具体做法及成效如下：

一是摸清群众健康底数。以往工作人员需进村入户，逐户走访登记居民的健康信息，耗时耗力且易出现遗漏，更新也不及时。如今，我们依托寿光市“智慧健康地图”，可直观查看辖区内高血压、糖尿病等慢病患者的分布图，使居民健康信息准确率提升至98%以上。

二是精准开展健康服务。“智慧健康地图”能对血压血糖超标、未按时随访、用药不规范等情况进行分析预警，并以红、黄、蓝等不同颜色标记，同步生成待办清单，自动转送至对应家庭医生。同时，对慢病患者实行分级分类管理，系统自动为其推送个性化饮食、运动、用药及复诊提醒，住院办理、康复护理均在卫生室完成，专家远程诊断意见及时回传，让居民在家门口就能享受优质诊疗。

三是不断提升管理效能。我们以“智慧健康地图”为支撑，打通服务各环节，实现“地图找居民、数据定方案、智能推服务、全程可追溯”的精细化管理服务。此举大幅减少了医生重复询问、检查的时间，有效提升了工作效率。通过“智慧健康地图”，我们对辖区重点人群健康管理率达95%

以上，高血压、糖尿病控制达标率较以往提升了 10%以上。  
谢谢。

**中新社记者：**

据了解，潍坊市是山东省设立的 9 个省级基层卫生健康综合试验区之一，而且是以市域为单位推进建设，请问潍坊目前在这方面有哪些进展和成效？谢谢。

**山东省潍坊市人民政府副市长 陈伟颂：**

感谢您的提问。潍坊以国家基层卫生健康综合试验区建设为契机，激发全市改革整体效能，推动民生福祉持续改善。

一是试点引领，系统集成推进改革创新。坚持全市一盘棋，将综合试验区建设与中央财政支持公立医院改革与高质量发展示范项目、国家紧密型城市医疗集团试点市、中医药传承创新发展示范项目统筹谋划、一体推进，集中政策、资金、编制资源下沉基层，形成国家级引领、省级示范、全市推进的综合试验区建设格局。

二是城乡统筹，深化分级诊疗体系建设。开展医疗技术“登峰计划”，提升潍坊市人民医院等省级区域医疗中心龙头能力；深入实施乡村医疗卫生服务提质提效行动，三年投入 8.65 亿元，主要用于基层增加业务用房、设备更新等项目。深耕基层特色科室建设，全市建成涵盖中医、疼痛、儿科、老年康养的特色科室 283 个，镇街卫生院和社区卫生服务中心全部设置中医药综合服务区，所有社区卫生服务站和

村卫生室均能提供中医药服务。全市基层诊疗量占比达67.29%，高于全省平均水平。

三是数智赋能，改善群众就医体验。深化数智融合，加快推广“人工智能+”应用，打造“数智潍坊健康大脑”，检查检验报告、电子病历、用药记录等信息均可跨机构调阅。创新实施“单病种群体管理”，以同种疾病患者为管理单元，一体化开展疾病筛查、健康评估、就医指导、基层首诊、双向转诊、随访等全流程服务，同步将AI技术深度嵌入诊疗全过程，为100万慢性病患者提供全链条全生命周期健康服务，初步实现以疾病治疗为中心转向以人民健康为中心，全市人均预期寿命达81.45岁，高于全国平均水平。

我就回答这些，谢谢。

**《中国中医药报》记者：**

中医学是中华文明的瑰宝。请问寿光市中医医院在创新和传承发展中医药方面有哪些举措？谢谢。

**山东省潍坊市寿光市中医医院党委书记 李青岛：**

感谢您的提问。我院紧扣“基层需求”和“慢病管理”，推进中医药传承创新发展，力求“传承有根基、创新有实效、群众得实惠”。

一是推广慢病中医药适宜技术。针对高血压、糖尿病、慢阻肺病等基层常见慢病，制定诊疗方案及居家康复指引，把中医药服务延伸到预防、保健、康复、养生全过程。依托

医共同体网络，每季度对乡镇、村医务人员开展专项培训，重点推广穴位贴敷、耳穴压豆、艾灸等简便验廉技术。去年以来，基层慢病患者中医药干预率提升近 30%。

二是构建县乡村三级慢病管理闭环。在卫生院设“慢病中医药管理门诊”，村卫生室配慢病手册。中医骨干定期下沉，指导建立健康档案，开展体质辨识、饮食调养、运动康复等指导；对控制不佳者，通过远程会诊平台复诊调整，形成“筛查—干预—上转”闭环。

三是推动“五个全科化”向基层延伸。作为山东省试点单位，我院重点下沉“治未病”“康复”全科化。为卫生院培训治未病专员，推广四季养生、穴位按摩；为脑卒中、骨折后患者制定居家康复计划，由村医上门指导。去年以来，基层治未病服务覆盖 2 万余人次，居家康复指导超 5000 人次。

四是积极推进中医生活化。我院依托本地道地药材，研发中药茶包、药膳包、养生糕点等 56 种药食同源产品，优先向基层慢病患者推广。配合村卫生室开展“中医药进万家”活动，提供食疗方、养生操指导；年举办中医药进社区、进学校、进乡村、进企业“四进”活动 100 余场，让中医药融入群众的日常生活。

谢谢。

《大众日报》记者：

寿光市通过基层卫生健康综合试验区建设，群众县域就诊率达 92.3%、基层诊疗量占比达 77.4%，请问寿光市如何做到“一般病在市县解决，日常疾病在基层解决”的？谢谢！

**山东省潍坊市寿光市委书记 李鹏：**

感谢这位记者朋友的提问。我们聚焦建立“分级诊疗制度”这一核心，创特色、提能力、重协作，优化整合医疗卫生服务资源，打造城乡均衡、覆盖全面、功能完备的医疗卫生服务体系，引导群众有序就医。

一是诊疗能力向特色发展。我们深耕名医、名科、名院“三名”工程建设，做强重症、肿瘤、心脑血管等临床重点专科。依托人民医院、中医医院两家紧密型医共体牵头单位，组建了高血压、糖尿病、皮肤病等 18 个专科联盟，以及医学影像、精准医学、远程心电等 6 个诊疗中心，累计建成省市级重点（特色）专科 69 个，持续筑牢县域大病救治高地。

二是基层服务向均衡提质。我们以“优质服务基层行”活动为抓手，全面推进卫生院设备提档升级，全部配备 CT、彩超、数字 X 线摄影（DR）。建成潍坊市级县域医疗服务次中心 7 所、市级基层特色专科 37 个，我们还与潍坊市人民医院共建基层专病中心 15 个，形成了“一院一专科、院院有特色”的差异化发展格局。常态化培养培训基层中医药人才，实现镇村中医药服务阵地全覆盖。

三是优质资源向域内引进。我们成立了寿光市域外就医多学科会诊中心，让群众不用出市就能邀约京、沪和济南等头部医院专家，已经对接帮助 110 余例患者就医。我们汇聚了 390 余名寿光籍在外人士成立了“杏林专家联盟”，每周举办线上讲座和学术讨论，每年组织大型的返乡义诊活动。县级医院定期到卫生院、村卫生室开展“健康赶大集”活动，持续推进优质医疗资源下沉到基层。

我就回答这些，谢谢！

**《澳门月刊》记者：**

村卫生室是基层医疗卫生服务的网底，乡村医生在基本医疗服务和公共卫生服务中发挥了重要作用。请问圣城街道卫生院在乡村卫生一体化管理方面做了哪些工作？谢谢。

**山东省潍坊市寿光市圣城街道卫生院院长 刘月平：**

好的，感谢您的提问。乡村卫生一体化管理是寿光市基层卫生的一张名片，发端于 1996 年，前后历经 30 年，始终与经济社会发展同频共振，在新时代焕发新生机。我院重点从以下四个方面推动落实：

一是村卫生室全部实现“八统一”。管理内涵由药品、财务、工资、核算、人员“五统一”演进为规划建设、信息系统、健康数据、业务流程、服务模式、质控标准、绩效考核和运行保障“八统一”。43 个村卫生室全部实现产权公有，健康数据互联互通，管理制度落地落实，基层医疗服务全流

程标准化、规范化运行。投资 356 万元，按照山东省“五有三提升”标准，就是有观察诊查床、智慧随访设备、康复理疗设备、必要的检查设备、卫生厕所和冷暖空调；服务能力、诊疗环境、管理水平提升，成为乡村振兴公共服务场所典范。

二是乡村医生全部缴纳保险。寿光市统一为村卫生室购买医疗责任险，有效降低乡村医生执业风险。对乡村医生全部实行合同制管理，自 2016 年起对在职乡医按企业职工身份缴纳社会保险，对离岗乡医按每服务一年给予每月 20 元标准发放养老补助，切实增强了乡村医生的职业归属感。

三是村级数字诊疗服务全覆盖。我院为所有村卫生室安装智慧诊疗系统，搭载辅助诊断功能，打通居民健康档案互联互通，切实提升村医诊疗精准度。并依托医疗 AI 智能体，在各村卫生室全面落地“数字家医”服务，居民健康素养水平较五年前提高了 12 个百分点，医保结算实现“村村通”，方便群众就近就医报销。

四是完善乡村医生绩效考核与培训机制。将乡村医生收入与基本医疗、基本公共卫生服务情况、群众满意度等相挂钩，多劳多得、优绩优酬。每两年对乡村医生轮训一次，促进乡村医生执业（助理）医师占比提升至 65%以上。

谢谢。

**潍坊市融媒体中心：**

刚才市里的医院、卫生院分别介绍了便民服务经验。作为一名土生土长的寿光人，请李树亮先生谈谈日常就医感受如何？

**山东省潍坊市寿光市孙家集街道居民 李树亮：**

谢谢记者朋友的提问。我父亲今年 88 岁，长期患高血压、糖尿病，以前为老人看病取药也会犯愁，自从推出“六个不出村”服务后，给我们就医带来了实实在在的便利，我有三点具体感受。

首先省心省时间。需要向医保部门申请门诊慢特病证明的，在村卫生室就能提交申请，村医全程帮助办理；对血常规、尿常规等基本检查，村卫生室现场就能做，对稍复杂的项目，村医抽血后卫生院来车取样化验；需要到卫生院住院时，村医直接帮忙代办，不用自己跑前跑后。这样给我们子女节省了大量的时间和精力，真是省心又省力。

然后健康有保障。对像我父亲这样的慢性病人，乡村医生会定期上门指导日常饮食和用药，不需要我们子女再专门跑医院咨询。像我村张大爷患有偏瘫这样的病人，村医会定期上门做针灸、护理，帮助康复锻炼，让他在家里也能得到专业照料。2023 年 10 月份，卫生室里又新添了心电图设备，群众在村里做检查，人民医院专家帮着看结果，我邻村一名老乡，村医怀疑心肌梗死，人民医院救护车第一时间接诊抢救，大夫说如果不及时发现后果将难以预料。

还有送药到家门。对我们有高血压、糖尿病患者的家庭来说，村卫生室会提前统计全村慢病患者的用药需求，备足常用药品，还能开3个月的处方，不用每月再跑一趟大医院。而且在村卫生室还能刷医保卡，报销比例也高，省时又省钱。对于有些特殊药品，村卫生室还能提供代购、配送服务，确实便民利民。谢谢。

**国家卫生健康委新闻发言人、宣传司副司长 杨金瑞：**

好，各位媒体朋友，我们现场提问环节就到此结束了。

今天的发布会，我们聚焦基层卫生健康综合试验区建设的创新实践和初步成效，回答了大家的提问。接下来，我们还将继续围绕这一主题，到其他的综合试验区召开新闻发布会，欢迎大家持续关注。

今天的发布会到此结束。谢谢大家！

9.国家卫生健康委等单位发表2026年国际护士节致全国护理工作者的慰问信

<https://www.nhc.gov.cn/yzygj/c100067/202605/cfe7b7f62c974e7592d80b832c7eec22.shtml>

值此2026年“5·12”国际护士节到来之际，国家卫生健康委、国家中医药局和国家疾控局向全国广大护理人员致以节日的问候与诚挚的祝福。

护理工作是卫生健康事业的重要组成部分，护士队伍是守护人民群众生命安全和身体健康的中坚力量，在加快建设

健康中国中肩负重要使命。长期以来，全国护理工作者坚决贯彻习近平总书记关于健康中国建设重要论述精神，坚持以人民为中心，秉承南丁格尔精神，坚守平凡岗位，用专业照护、温情陪伴、精湛技术和无私奉献，筑牢坚固的人民群众健康防线，为维护和促进人民健康发挥重要作用。

2026年是“十五五”开局之年。奋进新征程，建功新时代，希望全国护理工作者坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，牢记初心使命，弘扬伟大抗疫精神，以实际行动传递护理温度、彰显职业价值，努力为人民群众提供更加优质有温度的护理服务。希望各地政府、呼吁全社会、号召各级医疗卫生机构要始终把关心关护士队伍放在重要位置，完善激励机制，宣传先进典型，共同营造“尊重护士、爱护护士、支持护理工作高质量发展”的浓厚氛围。

衷心祝愿全国护理工作者节日快乐、身体健康、工作顺利、阖家幸福！

10.2026年全国防灾减灾日暨防灾减灾宣传周主场活动在江西南昌举行

[https://www.mem.gov.cn/xw/yjyw/202605/t20260512\\_603130.shtml](https://www.mem.gov.cn/xw/yjyw/202605/t20260512_603130.shtml)

今年5月12日是第18个全国防灾减灾日，主题是“人人讲安全、个个会应急——提高防灾减灾救灾能力”。国家防灾减灾救灾委员会办公室、应急管理部、中央广播电视总

台、江西省人民政府于 12 日在江西省南昌市联合举行全国防灾减灾日暨防灾减灾宣传周主场活动。国家防灾减灾救灾委员会副主任、应急管理部部长张成中出席并讲话，江西省省长叶建春、中央广播电视总台副台长余俊生致辞。应急管理部副部长陈敏主持，江西省省委常委、常务副省长任珠峰出席。

张成中指出，开展全国防灾减灾日暨防灾减灾宣传周活动，要深入学习宣传贯彻习近平总书记关于防灾减灾救灾的重要讲话精神，深刻领悟人民至上、生命至上的根本价值遵循，牢固树立“两个坚持、三个转变”的重要理念，科学运用党的十八大以来党带领人民在防灾减灾救灾实践中形成的“七个坚持”宝贵经验，通过多种形式推动习近平总书记重要讲话精神和党中央决策部署落实落地、深入人心，不断凝聚全社会共同抵御自然灾害的精神力量。要突出抓基层、强基础，把防灾减灾救灾知识普及到群众，把防灾减灾救灾工作组织到群众，深入推动安全宣传“五进”，广泛宣传防灾避险知识和技能，普遍开放安全体验馆、科普教育基地，组织逃生避险、应急疏散演练，不断提高全民防灾避险意识和能力。

叶建春代表江西省委和省政府向莅临活动的嘉宾表示欢迎，向一直以来关心支持江西防灾减灾救灾事业的应急管理部等国家部委和社会各界人士表示感谢。他说，防灾减灾

救灾工作是守底线、保民生、护发展的关键大事。国家防减灾救灾委将本次主场活动放在南昌举行，既是对江西工作的肯定，更是对江西的鞭策。我们将以此次活动举办为契机，持续深入学习贯彻习近平总书记关于防灾减灾救灾的重要讲话精神，深刻把握“七个坚持”的规律性认识，坚持以防为主、防抗救相结合的方针，进一步抓好事前预防、系统施治，持续开展“有课本”的安全培训和“无脚本”的应急演练，着力提高防范应对自然灾害能力，筑牢防灾减灾救灾的人民防线。

余俊生表示，习近平总书记高度重视防灾减灾救灾工作，多次作出重要指示。作为党的意识形态重镇，中央广播电视总台始终坚持人民至上、生命至上理念，及时全面报道党和政府防灾减灾救灾举措，将突发事件新闻报道和应急科普宣传融入日常传播实践。总台紧密围绕“5G+4K/8K+AI”战略格局，推进应急传播矩阵建设；借助“线下活动+线上互动”，实现应急科普的广泛覆盖；持续升级技术能力，推动灾害预警信息多渠道、多频次、立体化精准发布。总台将始终锚定国家站位，强化使命担当，持续深化与各部门的协同配合，充分发挥“思想+艺术+技术”融合传播优势，让安全理念飞入寻常百姓家，为平安中国建设贡献总台力量。

本次活动以“一堂课、一场致敬、一次体验”为主线，通过开展全民安全公开课、宣讲防灾避险感人事迹、模拟体

验应急场景等形式，进一步普及防灾减灾知识，增强公众防灾避险意识和自救互救能力。活动现场，12名全国基层防灾避险优秀代表受到表彰，并向全社会发出“人人讲安全、个个会应急，筑牢防灾减灾救灾人民防线”的倡议。

## 二、政策文件

### 1. 国务院办公厅关于印发《国务院2026年度立法工作计划》的通知

**摘要：**5月8日，国务院办公厅印发了《国务院2026年度立法工作计划》的通知。要求在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实四中全会部署，深入学习贯彻习近平法治思想，认真学习贯彻中央全面依法治国工作会议精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，聚焦建设更加完善的中国特色社会主义法治体系、建设更高水平的社会主义法治国家，更加注重法治与改革、发展、稳定相协同，更加注重保障和促进社会公平正义，统筹立改废释，加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，提高立法质效，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供有力法治保障。其中卫生健康有关的立法计划包括：药品管理法实施条例（修订）（市场监管总

局、国家药监局起草）、中医药传统知识保护条例（国家卫生健康委、国家中医药局起草）。

**链接：**

[https://www.gov.cn/zhengce/content/202605/content\\_7068345.htm](https://www.gov.cn/zhengce/content/202605/content_7068345.htm)

**原文：**国务院 2026 年度立法工作计划

2026 年是“十五五”开局之年。国务院 2026 年度立法工作的总体要求是：在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实四中全会部署，深入学习贯彻习近平法治思想，认真学习贯彻中央全面依法治国工作会议精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，聚焦建设更加完善的中国特色社会主义法治体系、建设更高水平的社会主义法治国家，更加注重法治与改革、发展、稳定相协同，更加注重保障和促进社会公平正义，统筹立改废释，加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，提高立法质效，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供有力法治保障。

一、深入学习贯彻习近平法治思想丰富发展最新成果，进一步加强新时代新征程立法工作

做好新时代新征程立法工作，必须深入学习贯彻习近平总书记关于全面依法治国工作的重要指示精神，认真贯彻落实《中国共产党领导全面依法治国工作条例》、《法治中国建设规划（2026—2030年）》有关要求和部署，深入学习领会习近平法治思想丰富发展最新成果，吃透精神实质、把握核心要义、明确实践要求，加强立法规划和立法审查，切实把习近平法治思想贯彻落实到立法工作全过程和各方面，与时俱进完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，全面推进国家各方面工作法治化。

二、认真学习贯彻党的二十届四中全会精神，科学合理安排立法项目

聚焦“十五五”时期经济社会发展目标任务，坚持突出重点、急用先行、统筹兼顾，以高质量立法促进高质量发展、维护高水平安全，服务保障经济社会发展目标任务顺利实现。

围绕构建高水平社会主义市场经济体制、加快构建新发展格局，提请全国人大常委会审议金融法草案、招标投标法修订草案、税收征收管理法修订草案、中国人民银行法修订草案、价格法修正草案。制定全国统一大市场建设条例，修订全国农业普查条例、审计法实施条例、证券公司监督管理条例。预备提请全国人大常委会审议电信法草案、计量法修订草案、消费税法草案、商业银行法修订草案、保险法修订草案、公路法修订草案、铁路法修订草案、电力法修订草案、

行业协会商会法草案、国土空间规划法草案、交通运输法草案。预备制定上市公司监督管理条例、地方金融监督管理条例、预付式消费监督管理条例、网络交易平台监督管理条例、机动车生产准入管理条例，预备修订外汇管理条例、企业国有资产监督管理暂行条例、道路运输条例、收费公路管理条例、工业产品生产许可证管理条例和证券、期货投资咨询管理暂行办法。完善保障民营经济促进法全面实施的有关配套法规。

围绕加强法治政府建设、优化法治化营商环境，提请全国人大常委会审议律师法修订草案、机关事务管理法草案。制定司法所条例，修订行政复议法实施条例、工商行政管理所条例。预备提请全国人大常委会审议人民警察法修订草案、看守所法草案。预备制定仲裁机构登记管理条例、行政裁量权基准制定办法、社会服务机构登记管理条例，预备修订政府信息公开条例、行政法规制定程序条例、规章制定程序条例。

围绕加快高水平科技自立自强、激发全民族文化创新创造活力，提请全国人大常委会审议教师法修订草案。制定中医药传统知识保护条例，修订集成电路布图设计保护条例、互联网信息服务管理办法。预备提请全国人大常委会审议航天法草案、广播电视法草案、非物质文化遗产法修订草案。预备制定卫星导航条例、空域管理条例、教材管理条例，预

备修订著作权法实施条例、中药品种保护条例、文物保护法实施条例。完善人工智能治理，加快推进人工智能健康发展综合性立法；加快完善保障数据、算力、算法、产权、网络安全、供应链安全等人工智能共性要素及规范重点应用场景方面的立法。

围绕加大保障和改善民生力度、加快经济社会发展全面绿色转型，提请全国人大常委会审议道路交通安全法修订草案、水法修订草案。制定供水条例、退役军人就业创业促进条例、矿产资源法实施条例，修订药品管理法实施条例、自然保护区条例、基金会管理条例、住房公积金管理条例。预备提请全国人大常委会审议食品安全法修订草案、产品质量法修订草案、养老服务法草案、献血法修订草案、药师法草案、不动产登记法草案。预备制定社会保险基金监督条例、长江三峡和葛洲坝枢纽通航管理条例、城镇房屋安全管理条例、肥料管理条例，预备修订全民健身条例、残疾人就业条例、中国公民收养子女登记办法、物业管理条例、森林法实施条例、饲料和饲料添加剂管理条例。

围绕推进国家安全体系和能力现代化、建设更高水平平安中国，提请全国人大常委会审议国防动员法修订草案、防震减灾法修订草案。制定生产安全事故隐患排查治理条例，修订电力安全事故应急处置和调查处理条例。预备提请全国人大常委会审议防洪法修订草案、矿山安全法修订草案、自

然灾害防治法草案、国家储备安全法草案、网络犯罪防治法草案。预备制定网络安全等级保护条例、粮食储备安全管理条例、化学物质环境风险管理条例、终端设备直连卫星服务管理条例，预备修订企业事业单位内部治安保卫条例、特种设备安全监察条例、军用饮食供应站供水站管理办法、宗教事务条例、气象灾害防御条例、水库大坝安全管理条例、铁路安全管理条例。

围绕加强涉外法治体系和能力建设、服务扩大高水平对外开放，提请全国人大常委会审议海关法修订草案、出境入境管理法修订草案。制定中华人民共和国反外国不当域外管辖条例、国务院关于产业链供应链安全的规定、国务院关于对外投资的规定，修订对外劳务合作管理条例、进出口货物原产地条例。预备提请全国人大常委会审议国际民商事司法协助法草案。预备制定海底电缆管道铺设与保护管理规定，预备修订国境卫生检疫法实施细则、技术进出口管理条例、国际海运条例和关于不满300总吨船舶及沿海运输、沿海作业船舶海事赔偿限额的规定。为坚定维护以国际法为基础的国际秩序，积极参与引领全球治理体系改革和建设，推动构建人类命运共同体，开展有关国际条约审核工作。

同时，对于进一步全面深化改革、加快政府职能转变、发展新质生产力、维护国家安全、加强涉外法治急需的立法项目，高质量加快推进国防和军队现代化急需的立法项目，

党中央、国务院交办的其他立法项目，国务院各有关部门要抓紧办理，高质效完成起草和审查任务。对于其他正在研究但未列入立法工作计划的立法项目，由有关部门继续研究论证。

### 三、进一步加强和改进立法工作，持续提升立法工作质效

坚持党对立法工作的全面领导。从党和国家工作大局出发谋划和推进立法工作，牢牢把握深化立法领域改革正确政治方向。坚持依法治国和依规治党有机统一，全面落实党领导立法工作的制度机制。严格执行请示报告制度，立法工作中的重大决策、重大事项、重要情况，及时按程序向党中央请示报告。

坚持科学立法、民主立法、依法立法。加强和改进立法调查研究，尊重和体现客观规律，保证立法准确反映经济社会发展要求。有序拓宽社会公众参与立法的渠道，更好发挥政府立法联系点作用。扎实开展法规规章备案审查，有力维护国家法治统一。

更好发挥立法的推动、规范和保障作用。统筹立改废释，坚持法治与改革、发展、稳定相协同。深化运用“小快灵”、“小切口”立法快速响应机制，灵活运用“一揽子”修法、授权立法、制定法律法规配套规定等形式，增强立法系统性、整体性、协同性、时效性。完善动态清理长效机制，强化工

作统筹协调，防止多头清理、重复清理或者清理漏项。加强行政法规适用问题解释和答复工作，确保行政法规准确适用。

加强立法风险防范和立法全过程宣传解读。更好把握立法调整对象的特点和规律，广泛听取意见，将论证情况、主要考虑和矛盾焦点问题等说清楚、讲透彻，使立法成为汇集众智、凝聚共识的过程。贯彻落实法治宣传教育法，坚持立法和法治宣传教育有机结合，通过多种形式发布立法信息、介绍立法情况、回应社会关切。

加强对地方立法工作的联系指导。支持各地围绕党和国家工作大局，结合实际完善促进民营经济发展、推动全国统一大市场建设等方面的地方性法规、规章。探索区域协同立法。统筹推进政府立法工作人员轮训，提高队伍的政治素养和业务能力。

#### 四、强化责任担当，切实抓好立法工作计划的执行

国务院各部门要高度重视立法工作，加强组织领导、完善工作机制、压紧压实责任、推进任务落实，确保高质高效完成各项立法工作任务。

起草部门要认真履职，扎实做好调研论证、意见征集、风险评估等工作，高标准完成起草任务，为审查、审议等工作预留合理时间。要严格开展宏观政策取向一致性评估、与为基层减负一致性评估等，切实增强政策协同性。法律法规

草案送审稿报送前，应当及时与司法部沟通，说明征求意见、协调分歧、落实改革任务等情况。

司法部要加强对立法项目的审查把关和跟踪指导，强化督促协调，全面推进计划落实。对于党中央高度重视、时间要求紧迫的重大立法项目，必要时统筹力量、组织起草、加快推进。送审稿存在《行政法规制定程序条例》规定退件情形的，司法部可以按照规定退回起草部门重新研究。对于立法中的重大分歧，要加大协调力度、提高协调层级，防止久拖不决。

附件：《国务院 2026 年度立法工作计划》明确的立法项目及负责起草的单位

## 附件

### 《国务院 2026 年度立法工作计划》明确的 立法项目及负责起草的单位

#### 一、拟提请全国人大常委会审议的法律案（14 件）

1. 金融法草案（中国人民银行、金融监管总局、中国证监会、国家外汇局起草）

2. 国防动员法修订草案（国家发展改革委、中央军委国防动员部起草）

3. 招标投标法修订草案（国家发展改革委起草）

4. 中国人民银行法修订草案（中国人民银行起草）
5. 水法修订草案（水利部起草）
6. 道路交通安全法修订草案（公安部起草）
7. 税收征收管理法修订草案（税务总局、财政部起草）
8. 教师法修订草案（教育部起草）
9. 防震减灾法修订草案（应急管理部、中国地震局起草）
10. 机关事务管理法草案（国管局起草）
11. 出境入境管理法修订草案（公安部、国家移民局起草）
12. 价格法修正草案（国家发展改革委、市场监管总局起草）
13. 律师法修订草案（司法部起草）
14. 海关法修订草案（海关总署起草）

预备提请全国人大常委会审议电信法草案、计量法修订草案、消费税法草案、商业银行法修订草案、保险法修订草案、公路法修订草案、铁路法修订草案、电力法修订草案、行业协会商会法草案、国土空间规划法草案、交通运输法草案、人民警察法修订草案、看守所法草案、航天法草案、广播电视法草案、非物质文化遗产法修订草案、食品安全法修订草案、产品质量法修订草案、养老服务法草案、献血法修订草案、药师法草案、不动产登记法草案、防洪法修订草案、

矿山安全法修订草案、自然灾害防治法草案、国家储备安全法草案、网络犯罪防治法草案、国际民商事司法协助法草案。

## 二、拟制定、修订的行政法规（24 件）

1. 供水条例（住房城乡建设部起草）

2. 药品管理法实施条例（修订）（市场监管总局、国家药监局起草）

3. 自然保护区条例（修订）（自然资源部、国家林草局起草）

4. 国务院关于对外投资的规定（司法部、国家发展改革委、商务部起草）

5. 国务院关于产业链供应链安全的规定（司法部、中国法学会起草）

6. 中华人民共和国反外国不当域外管辖条例（司法部起草）

7. 全国农业普查条例（修订）（国家统计局起草）

8. 行政复议法实施条例（修订）（司法部起草）

9. 基金会管理条例（修订）（民政部起草）

10. 矿产资源法实施条例（自然资源部起草）

11. 进出口货物原产地条例（修订）（海关总署起草）

12. 退役军人就业创业促进条例（退役军人事务部起草）

13. 审计法实施条例（修订）（审计署起草）

14. 电力安全事故应急处置和调查处理条例（修订）（国家发展改革委、国家能源局起草）

15. 集成电路布图设计保护条例（修订）（国家知识产权局起草）

16. 司法所条例（司法部起草）

17. 工商行政管理所条例（修订）（市场监管总局起草）

18. 证券公司监督管理条例（修订）（中国证监会起草）

19. 中医药传统知识保护条例（国家卫生健康委、国家中医药局起草）

20. 全国统一大市场建设条例（司法部、国家发展改革委起草）

21. 住房公积金管理条例（修订）（住房城乡建设部起草）

22. 互联网信息服务管理办法（修订）（国家网信办、工业和信息化部、公安部起草）

23. 对外劳务合作管理条例（修订）（商务部起草）

24. 生产安全事故隐患排查治理条例（应急管理部起草）

预备制定上市公司监督管理条例、地方金融监督管理条例、预付式消费监督管理条例、网络交易平台监督管理条例、机动车生产准入管理条例、仲裁机构登记管理条例、行政裁量权基准制定办法、社会服务机构登记管理条例、卫星导航条例、空域管理条例、教材管理条例、社会保险基金监督条

例、长江三峡和葛洲坝枢纽通航管理条例、城镇房屋安全管理条例、肥料管理条例、网络安全等级保护条例、粮食储备安全管理条例、化学物质环境风险管理条例、终端设备直连卫星服务管理条例、海底电缆管道铺设与保护管理规定。

预备修订外汇管理条例，企业国有资产监督管理暂行条例，道路运输条例，收费公路管理条例，工业产品生产许可证管理条例，证券、期货投资咨询管理暂行办法，政府信息公开条例，行政法规制定程序条例，规章制定程序条例，著作权法实施条例，中药品种保护条例，文物保护法实施条例，全民健身条例，残疾人就业条例，中国公民收养子女登记办法，物业管理条例，森林法实施条例，饲料和饲料添加剂管理条例，企业事业单位内部治安保卫条例，特种设备安全监察条例，军用饮食供应站供水站管理办法，宗教事务条例，气象灾害防御条例，水库大坝安全管理条例，铁路安全管理条例，国境卫生检疫法实施细则，技术进出口管理条例，国际海运条例，关于不满 300 总吨船舶及沿海运输、沿海作业船舶海事赔偿限额的规定。

### 三、拟完成的其他立法项目

1. 进一步全面深化改革、加快政府职能转变、发展新质生产力、维护国家安全、加强涉外法治急需的立法项目
2. 高质量加快推进国防和军队现代化急需的立法项目
3. 党中央、国务院交办的其他立法项目

## 2.新行政复议法实施条例 7 月 1 日起施行，从源头实质化解行政争议

**摘要：**新修订的《中华人民共和国行政复议法实施条例》（以下简称《条例》）自 2026 年 7 月 1 日起施行。《条例》旨在细化行政复议法有关规定，健全完善行政复议体制机制，实质化解行政争议，保护公民、法人和其他组织的合法权益，营造法治化营商环境。专家认为《条例》通过多种措施，将“预防和减少行政争议”的理念贯穿行政争议化解全过程，推动行政争议从“终端裁决”向“源头防控”前移，实现“办理一案、治理一片”的法治效果，持续提升社会治理效能，增强人民群众的法治获得感与安全感，为经济社会高质量发展筑牢法治根基。

### **链接：**

[http://news.china.com.cn/2026-05/09/content\\_118484785.html](http://news.china.com.cn/2026-05/09/content_118484785.html)（新闻）

[https://www.gov.cn/zhengce/content/202605/content\\_7068115.htm](https://www.gov.cn/zhengce/content/202605/content_7068115.htm)（条例原文）

**原文：**新修订的《中华人民共和国行政复议法实施条例》（以下简称《条例》）自 2026 年 7 月 1 日起施行。《条例》旨在细化行政复议法有关规定，健全完善行政复议体制机制，实质化解行政争议，保护公民、法人和其他组织的合法权益，营造法治化营商环境。

《条例》要求有关行政机关予以配合，在法治轨道上推动更多行政争议通过调解实质化解；要求行政复议机关对行政行为的合法性、适当性进行全面审查，明确适当性审查标准，加大对不当行政行为的纠错力度；要求从源头上预防和减少行政争议，推动行政复议机关以案促治，促进行政机关完善制度、改进执法，预防行政争议产生；明确复议机关应当领导并支持复议机构依法办理复议事项，提升复议工作流程、保障等规范化水平，保证复议机构办案能力与工作任务相适应；明确复议机构职责，规定行政复议人员的任职条件。

在行政复议申请方面，《条例》细化可以申请行政复议的具体情形。对个体工商户、农村集体经济组织等主体如何确定行政复议申请人，以及行政机关与其他组织共同作出行政行为等情形如何确定被申请人，作出详细规定。细化行政机关未履行法定职责的行政复议申请期限、对不予公开政府信息等适用行政复议前置的具体情形。明确对两个以上国务院部门、实行垂直领导的行政机关等特殊主体的行政复议管辖。

在完善案件办理制度方面，《条例》明确，要健全行政复议委员会制度，明确行政复议委员会主任、副主任由本级人民政府、本级行政复议机构负责人等担任，强化对行政复议工作的领导；细化被申请人自行纠正违法行为程序，促进争议先行化解；完善案件审理制度，明确提级审理的具

体情形和程序，增设合并审理制度，完善当面询问、现场勘验、鉴定等调查取证方式；细化规范性文件附带审查制度，强化对“红头文件”的监督；完善行政复议决定制度，细化变更、撤销、确认违法等适用情形，明确行政协议类和行政赔偿类案件行政复议决定种类。

《条例》规定，作出行政处罚决定的行政机关收到申请人依照行政复议法第三十二条规定提交的行政复议申请后，认为行政处罚决定违法或者不当，需要自行纠正的，应当自收到行政复议申请之日起五个工作日内按照法定程序，采取撤销、变更行政处罚决定等方式予以纠正，并将有关情况告知申请人和行政复议机关。中央党校（国家行政学院）一级教授胡建淼认为，这一规定，不仅肯定了行政机关的自我纠错权，而且作了一定期限上的限定（5个工作日内），还设置了“自我纠错”与“行政复议”之间的衔接关系，旨在发挥行政机关的自我纠错在解决行政争议中的作用，这是新《条例》的一大“亮点”。

《条例》细化“不当行政行为”的标准和情形。《行政复议法》旨在“防止和纠正违法的或者不当的行政行为”。违反“行政合法性原则”的行政行为就是违法行为，违反“行政合理性原则”的行政行为就是不当行为；违法行政行为中重大而明显的违法是无效行政行为。但在现行的理论和制度上，“不当行政行为”的认定标准不够清晰。《行政复

议法》第六十三条将“不当行政行为”限定为“内容不适当”，但“内容不适当”的情形很难与“违法行为”的具体情形相区别。胡建淼认为，新《条例》将违背行政管理目的、超过必要限度等规定为“不当行政行为”的具体情形，这是一种可贵的尝试。

行政复议法规定了行政复议参加人，但并未明确参加人的身份。《条例》明确，被申请人应当指定一至二名工作人员作为代理人参加行政复议，不得仅委托律师担任代理人。黑龙江大学校长王敬波表示，被申请人通过指定工作人员参加行政复议，与当事人面对面沟通，听取当事人诉求，这有利于消除当事人的对立情绪，增强互信，找准行政争议根源，推动和解、调解，实质性化解行政争议。同时，对于案件审理中暴露出的行政执法问题，倒逼行政机关自行纠错。

王敬波表示，《条例》通过多种措施，将“预防和减少行政争议”的理念贯穿行政争议化解全过程，推动行政争议从“终端裁决”向“源头防控”前移，实现“办理一案、治理一片”的法治效果，持续提升社会治理效能，增强人民群众的法治获得感与安全感，为经济社会高质量发展筑牢法治根基。

3. 国务院关于同意在上海市暂时调整实施有关行政法规规定的批复

**摘要：**近日，国务院国务院批复同意在上海市暂时调整实施有关行政法规规定，同意自4月27日起在上海市暂时调整实施《外国律师事务所驻华代表机构管理条例》的有关规定（目录附后）。上海市人民政府、司法部等有关部门要根据上述调整，及时对本市、本部门制定的规章和规范性文件作相应调整，统筹发展和安全，建立相适应的管理制度。国务院将根据上述调整实施情况，适时对本批复的内容进行调整，原文附件有国务院决定在上海市暂时调整实施的有关行政法规规定目录。

**链接：**

[https://www.gov.cn/zhengce/content/202605/content\\_7068117.htm](https://www.gov.cn/zhengce/content/202605/content_7068117.htm)

4.国家药监局等七部门发布《医药代表管理办法》

**摘要：**4月28日，国家药监局会同公安部、国家卫生健康委、市场监管总局、国家医保局、国家中医药局、国家疾控中心对《医药代表备案管理办法（试行）》进行修订，形成《医药代表管理办法》（见附件），旨在规范医药代表学术推广行为，进一步加强医药代表管理，端正行业秩序、净化行业风气。按照《医药代表备案管理办法（试行）》已在医药代表备案平台备案的医药代表信息继续有效。新备案的医药代表应当符合《医药代表管理办法》的有关资质要求。规范医疗器械生产经营企业管理其聘用在医疗机构从事医疗

器械产品信息传递、沟通、反馈等学术推广活动专业人员的文件另行制定。

**链接：**

<https://www.news.cn/health/20260509/c8fe5e9c02e84bf18959baf8a5024611/c.html>

5.国家医保局印发《五年行动计划》建立健全医保基金监管体系

**摘要：**国家医保局近日印发《医疗保障基金监督检查五年行动计划（2026年—2030年）》，提出未来5年医保基金监管的整体目标任务，即基本建成宽严相济、标本兼治、综合施策，全方位、多层次、立体化的医保基金监管体系，实现震慑态势进一步巩固、智能监管能力明显提升、监管机制更加完备、制度更加健全、主体自我管理主动性有效提升、基金使用行为更加规范、基金运行环境深度净化、医保治理体系和治理能力现代化水平显著提升。

国家医保局有关负责人表示，国家医保局自成立以来，积极探索建立了飞行检查机制，坚持打防结合，有力筑牢了基金安全防线。然而，目前基金安全运行仍面临诸多挑战，一方面，基金“跑冒滴漏”问题尚未彻底根治，欺诈骗保时有发生，骗保方式呈现隐蔽化、专业化、复杂化特征，对基金安全构成直接冲击。另一方面，随着医保参保覆盖面扩大、保障待遇水平提升、医保支付方式改革推进，基金使用主体

日益多元，资金流转链条不断延伸，进一步加大了医保基金风险防控难度，对基金监管工作提出了更高要求。

《五年行动计划》提出了“十五五”时期医保基金监管重点工作，包括重拳治标，持续巩固“不敢骗”的高压态势，通过强化飞行检查，充分发挥震慑效应；技术赋能，不断织密“不能骗”的天罗地网；源头治本，持续健全“不想骗”的长效机制。

针对飞行检查，推动监督检查全面覆盖，覆盖全国所有统筹地区，覆盖各主体、各类型、各性质、各规模、各场景、各险种。通过国家、省、市三级联动，构建起立体化的监管格局。“十五五”时期，力争完成全国定点医药机构现场检查全覆盖。国家飞检每年覆盖所有省份，5年覆盖地级市；省级飞检每年覆盖全省所有地级市（区、县）、5年覆盖所有县；市县医保部门结合实际，5年实现辖区内定点医药机构和医保经办机构现场检查全覆盖。首次提出探索长护险专项飞行检查，同时推动开展军地联合飞行检查。健全问题处置与整改闭环机制，综合运用协议管理、行政处罚、支付资格管理等方式，严格问题处置，同时深化多部门协同治理，形成“检查—处置—整改—治理”贯通的监督管理链条。

**链接：**

[https://paper.people.com.cn/rmrb/pc/content/202605/14/content\\_30156892.html](https://paper.people.com.cn/rmrb/pc/content/202605/14/content_30156892.html)

## 6.人类遗传资源管理条例实施细则（征求意见稿）公开 征求意见

**摘要：**近日，国家卫生健康委组织对 2023 年科学技术部制定的《人类遗传资源管理条例实施细则》（科学技术部令第 21 号）进行了修订，形成了《人类遗传资源管理条例实施细则（征求意见稿）》，目前向社会公开征求意见，原文附件有征求意见稿。

### **链接：**

<https://www.nhc.gov.cn/wjw/yjzj/202605/9b38dffa8d8047ea94813f40aca8d282.shtml>

## 7.财政部下达支持学前教育发展资金 458 亿元 推进学前教育普及普惠安全优质发展

**摘要：**为贯彻落实党中央、国务院决策部署，推进学前教育普及普惠安全优质发展，财政部近期下达 2026 年支持学前教育发展资金 458 亿元，比上年增加 125.6 亿元，增长 38%，重点支持地方巩固落实好学前教育免保育教育费政策；补足普惠性资源短板，提高保教质量，巩固家庭经济困难儿童等群体资助制度。

“十四五”时期，中央财政累计安排支持学前教育发展资金 1262 亿元。从 2025 年秋季学期起，免除公办幼儿园学前一年在园儿童保育教育费，对民办园适龄儿童给予相应减

免，惠及超过 1400 万在园儿童，减轻家庭教育支出超过 200 亿元。

下一步，财政部将会同教育部指导地方充分发挥省级统筹作用，合理安排中央补助资金和地方应承担的免保育教育费补助资金，保障幼儿园正常运转。同时，深入推进学前教育扩优提质工作，加快补齐短板弱项，稳步提升幼儿园办园水平。

### **链接：**

[https://jkw.mof.gov.cn/gongzuodongtai/202605/t20260508\\_3989228.htm](https://jkw.mof.gov.cn/gongzuodongtai/202605/t20260508_3989228.htm)

## **三、专业报告**

### **1.全国护理工作发展情况**

5月12日是国际护士节，2026年我国护士节的主题是“发展壮大护士队伍，用心守护人民健康”。护理工作是卫生健康事业的重要组成部分，护士队伍是卫生健康战线上一支重要力量，在维护人民健康、推进健康中国建设中发挥着重要作用。

在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，国家卫生健康委坚决贯彻习近平总书记关于健康中国建设重要论述精神，落实党中央、国务院决策部署，坚持以人民健康为中心，推动落实《护士条例》和加强护士队伍建设优化护理服务的政策举措，全国护理工作发展取得积极成效。护士队伍

不断发展壮大,截至2025年底,全国注册护士总量达到606.2万,较2020年增加约135万,增幅约29%,每千人口注册护士数从2020年的3.34人提升至2025年的4.32人。护士队伍专业素质能力不断提升,具有大专以上学历护士占比超过80%,康复、老年、儿科、重症监护、传染病等紧缺薄弱护理专业护士参加培训比例超过90%。护理服务持续优化,实施改善护理服务行动计划,全国二级及以上公立医院中,约94%开展优质护理服务,二级及以上医院提供延续性护理服务的病区占比超85%,解决患者出院后的常规护理、专病护理问题。一些医疗机构积极探索开展免陪照护服务试点,解决“一人住院、全家受累”的难题。护理内涵领域丰富拓展,加快落实老年护理发展举措,实施老年护理提升行动,扩大“互联网+护理服务”覆盖面、推动发展老年居家护理服务。目前全国共计约近6000家医疗机构为群众提供7类60余项上门护理服务项目,覆盖母婴护理、老年护理、慢病管理、康复指导、安宁疗护等,护理工作逐渐从院内延伸至院外,覆盖全人群全生命周期。

2026年是“十五五”开局之年。国家卫生健康委将认真落实党中央、国务院决策部署,坚持新时代党的卫生与健康工作方针,紧紧围绕2035年建成健康中国目标,持续加强护士队伍建设,不断优化护理服务,筑牢全方位全周期保障人民生命健康防线。一是发展壮大护士队伍。加快推进护理

工作发展，持续扩容护士队伍。继续做好老年、儿科、重症监护、传染病、急诊急救、康复等短板弱项领域护士培训。进一步完善护士队伍发展激励保障措施，调动护士队伍积极性。**二是**持续优化护理服务。加强临床护理，提高护理质量，创新服务模式，拓展护理领域，进一步改善护理服务，扩大免陪照护服务覆盖面，提升群众看病就医获得感。**三是**发展老年护理服务。实施老年护理服务能力提升行动，健全覆盖机构、社区和居家的老年护理服务体系，提高服务可及性。**四是**加强护理工作宣传。加大先进典型等宣传力度，在全社会营造关心关爱护士、支持护理发展的良好氛围。

**链接：**

<https://www.nhc.gov.cn/yzygj/c100067/202605/8aafad1f58fa4f3f8be13ac94be061fa.shtml>

**2. 《2025 年度药品审评报告》发布**

5月13日，国家药品监督管理局药品审评中心发布《2025年度药品审评报告》。《报告》显示，2025年，我国药品注册申请申报量持续增长，药审中心受理各类注册申请20149件（同比增加3.00%），包括药品制剂注册申请18448件（同比增加5.56%），化学原料药注册申请1701件。

18448件药品制剂注册申请包括技术审评类注册申请16130件（同比增加5.30%），直接行政审批类注册申请2318件（包括补充申请和一次性进口）。

**链接:**

<https://www.cde.org.cn/main/news/viewInfoCommon/b93aba16ec47467317057dca4aac8437>

3. 《中国网络法治发展报告（2025年）》解读

**摘要:** 国家互联网信息办公室近日发布《中国网络法治发展报告（2025年）》（以下简称“报告”），全面盘点2025年我国网络法治建设的丰硕成果，系统总结经验，持续凝聚共识。这是国家网信办连续第二年发布网络法治综合性年度报告。该报告既为新技术发展划定法治边界，也为特殊群体筑牢权益屏障，释放出网络法治建设的清晰信号。2025年中国网络法治在网络立法、网络执法、网络司法等方面都取得重大进展，并体现出依法治理、技术先行的显著特征。在网络立法层面，新技术新应用治理规范不断丰富。2025年国家网信部门加速推进人工智能“小快灵”立法，出台《人脸识别技术应用安全管理办法》《人工智能生成合成内容标识办法》等部门规章和规范性文件，进一步完善了信息化发展的法律法规制度体系，为新技术新应用健康发展提供了更具体的制度指引。在网络执法层面，治理效能持续跃升。2025年通过专项行动、行政执法和服务备案等措施，对算法、人工智能技术的潜在风险进行前瞻预防。在网络司法层面，技术赋能不断深化。2025年，全国法院系统加快案例库和法答网建设，进一步提升审判质量和效率；全国检察机关深入推

进数字检察工作，加快大数据法律监督模型应用场景体系化建设。《中华人民共和国反不正当竞争法》完成修订，新增数据和算法规范使用条款，明确禁止利用数据、算法、技术、平台规则等实施不正当竞争行为，拓展了互联网竞争规制边界。《个人信息保护合规审计管理办法》则要求个人信息处理者定期开展合规审计，为个人信息权益保护提供了可操作的制度保障。

以人民为中心的网络法治，既要守护多数人的权益，更要精准回应数字洪流中特殊群体的现实需求；对未成年人，法治之责在于守护。从细化可能影响未成年人身心健康的信息分类，到推动未成年人模式升级，再到深化未成年人网络保护普法宣传，法治始终将未成年人的网络保护置于突出位置，致力于为他们打造清朗的成长空间。对老年人，法治之责在于搀扶。面对老年群体成为电信网络诈骗、虚假广告宣传首要目标的严峻现实，网络法治强调规范平台行为、加大违法惩处力度，着力对老年人开展精准普法，帮助他们跨越“数字鸿沟”。

### **链接：**

<https://www.news.cn/politics/20260509/177439249afc4dbe90c7c7ad544601de/c.html>

## **四、学术前沿**

### **1.我国科学家首次实现人工细胞形态功能不对称分裂**

人民网北京5月14日电，北京时间5月13日，中国科学院化学研究所乔燕、王树合作团队联合国内外科学家，在国际期刊《自然》发表成果，首次成功实现人工细胞的形态功能不对称分裂。

不对称分裂是生命体实现细胞分化、器官发育、功能多样化的重要基础。一个细胞可以分裂成两个不同的子细胞，例如干细胞分裂成一个新的干细胞和一个分化后的功能细胞。

如何用人工细胞实现不对称分裂过程？为攻克这一难题，研究团队设计出一种结构化层状液晶液滴的特殊人工细胞模型。加入特定酶后，酶在液滴表面“啃”出一个小窝，小窝沿内表面扩展，最终将内核完整“挤出”，外壳则自动闭合形成一个多层囊泡。母代细胞由此分裂为两个结构性能迥异的子代：一个继承内核，仍保持多层液晶结构；另一个为外壳剥离重构、内部含水的囊泡结构。团队将命名为“剥离式”不对称分裂。

有趣的是，两个子代不仅长相不同，功能也出现分工：子代外壳内部分子物质会逐渐释放到外部，子代内核则具有更强的物质保留能力。这种行为上的差异体现了人工细胞不对称分裂所带来的功能分化特征，为构建具有“代际功能差异”的人工生命体系提供了新的可能。

《自然》审稿人对此评价道：作者在简单的软物质体系中发现了一种非同寻常的动态转变，极具视觉冲击力，并能够引起脂质分子自组装、非平衡化学及人工细胞研究等多个交叉学科领域的浓厚兴趣。

该研究揭示了一种人工细胞不对称分裂的全新机制。乔燕研究员说：“这不仅为理解类生命功能涌现与原始生命的形成提供了新的实验模型，也为设计生物制造体系开辟了新的思路。”

王树研究员表示，随着化学、材料科学和合成生物学等领域的不断交叉发展，人类距离“从零构建”具备生命基本特征的人工细胞系统越来越近。

据介绍，目前人工细胞还无法像天然细胞一样持续分裂和稳定传代。下一步，研究人员将进一步探索如何赋予人工细胞类似天然细胞的多代增殖能力，并将其与基因表达、代谢反应等功能模块结合。

### **链接：**

<http://finance.people.com.cn/n1/2026/0514/c1004-40719755.html>

### **2.脑控听觉技术可精准实现“听你想听”**

科技日报北京5月11日电，美国哥伦比亚大学祖克曼研究所研究团队首次直接证明，一种“脑控听觉技术”能够帮助人们在复杂环境中精准放大自己真正想听的声音。这项

早期研究表明，未来或许能够开发出一种听觉增强设备，克服传统助听器在噪声环境中的局限。相关成果发表于最新一期《自然·神经科学》杂志。

传统助听器虽然能够放大语音、降低部分背景噪声，却无法区分“用户真正想听的是谁”，往往会将周围所有人的声音一并放大。而人类大脑却拥有一种被称为“鸡尾酒会效应”的能力，即便身处嘈杂环境，依然能够自动锁定特定说话者。研究团队希望，未来的听觉设备也能像大脑一样“有选择地倾听”。

在这项新研究中，研究团队与接受癫痫脑部手术的患者合作。为了定位癫痫病灶，这些患者的脑内已植入电极，并自愿参与研究。

研究人员让患者同时聆听两段重叠对话，再通过电极实时记录大脑活动。随后，系统利用机器学习算法分析脑波，自动判断患者正在专注于哪段谈话。一旦识别成功，系统便会实时调节音量，把目标对话“调大声”，同时把另一段声音“压低”。

研究人员形容这套系统“就像用户神经系统的延伸”，能够借助大脑天然的声音筛选机制，在复杂环境中动态锁定用户真正想听的对话。

实验效果甚至让一些受试者难以置信。一名志愿者怀疑研究人员暗中调节音量，因为她不敢相信系统真的能“读懂”自己的注意力。还有人感叹，这项技术简直像科幻小说。

长期以来，脑控听觉技术能否真正从理论研究走向实际应用，一直是该领域的核心问题。而此次研究首次证明，基于脑信号读取并选择性增强目标对话的系统，能够在实时场景中为用户带来明确的听觉改善，标志着脑控听觉技术开始迈向实际应用阶段。不过，研究团队也强调，目前该技术距离真正实现低侵入式、可穿戴应用仍有很长距离。

#### 【总编辑圈点】

人类的大脑非常神奇，就算是在人声鼎沸的场所，两个人也能够顺利交流，因为人在嘈杂环境中能选择性聚焦特定声源而忽略背景噪声。但是，传统助听器没有大脑这么灵活，它会一并放大所有人的声音，反而令人困扰。这次，科研人员开发了一套新的系统，它能够帮助判断出被试者究竟在听哪一段对话，从而自动调高目标对话的音量，也就是真正“读懂”听者的注意力在哪里。如果这项技术能够实际应用，对需要助听器人群的听觉改善会有实质性作用。

#### 链接：

<http://finance.people.com.cn/n1/2026/0512/c1004-40718050.html>

### 3. 猿猴大脑为人类语言神经起源提供关键线索

人民网北京5月11日电 语言是人类独有的高级认知功能，其神经机制的探索一直是神经科学领域的难题。中国科学院自动化研究所团队在狨猴脑中发现与人类高度同源的神经纤维束——弓状束，为追溯人类语言能力的神经起源提供重要依据。相关论文近日发表于国际学术期刊《国家科学院学报》。

狨猴体型小巧，其语音交流行为非常丰富，声音交流的复杂性远高于猕猴、黑猩猩等较大型的灵长类动物，被认为是研究人类语言神经基础的理想模型。

研究团队通过脑影像学与跨物种脑图谱分析，对比了人类、狨猴、猕猴和黑猩猩的弓状束连接模式。作为大脑中负责连接听觉感知区与运动控制区的神经纤维束，弓状束就像“神经高速公路”，能将听觉接收到的声音信息精准转化为运动指令。结果显示，狨猴的弓状束与人类一样，可稳定投射至腹外侧额叶皮层，因此在发声控制灵活性上更接近人类。

值得注意的是，尽管狨猴与人类的弓状束在结构上高度相似，但人类弓状束向中颞叶和下颞叶的延伸是独有的，这一结构差异可能使人类语言具备特有的语义和词汇检索功能，展现出人类语言神经机制在演化上的灵活性。

研究人员表示，这项研究为语言神经机制研究提供了新路径。未来，科研人员有望进一步解析语言发育障碍、失语症等疾病的神经机制，为相关疾病诊疗提供新思路。

## 链接:

<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1864879147078345269&wfr=spider&for=pc>

4.利用微蛋白和肽质扩展人类蛋白质组 (《Expanding the human proteome with microproteins and peptideins》)

**DNA“废料”中发现超 1700 种全新微蛋白。**过去人类 DNA 被简单区分为能编码蛋白质的“有用”部分和不能编码的“垃圾”DNA。该研究系统分析了 72 种人体组织的 95,520 项蛋白质组学实验数据，从 7,264 个被称为“非经典开放阅读框”的 DNA 片段中，鉴定出约 25% (1,785 个) 能够实际产生过去被忽视的“微蛋白”。**引入新分类：**科学家引入了一个新分类：

“肽质” (Peptideins)。意思是“肽”+“蛋白质”的组合词，特指这些介于“完全无用”和“成熟蛋白质”之间的分子。它们主要由不到 50 个氨基酸组成 (传统蛋白质仅不到 1%如此短小)，目前 6 个已显示出成为药物靶点的潜力，并且超过 50 种被初步认为对细胞生存至关重要。**医学潜力：**其中最引人瞩目的是一种名为 OLMALINC 的新肽质，以往被认为是“垃圾 RNA”，但实验显示，当研究人员关闭它的制造指令后，高达 85% 的癌细胞会丧失存活能力。这些肽质还会被“推送”到肿瘤细胞表面，为开发癌症疫苗或新型免疫疗法提供了绝佳的“精确制导”靶标。**全球影响与开源数据：**为了促进全球科学界对这一新领域的加速探索，所有研究数据都已向全球

学术界开源。相关数据将被纳入 GENCODE、UniProt 和 PeptideAtlas 等主要基因与蛋白质数据库。

**链接：**

<https://www.nature.com/articles/s41586-026-10459-x>

5. 雄激素缺失通过 HPA 轴激活加速脑肿瘤生长

( 《 Androgen loss accelerates brain tumour growth via HPA axis activation 》 )

胶质母细胞瘤（GBM）是最常见且恶性程度最高的原发性脑肿瘤，男性发病率更高、治疗效果更差、生存期更短。过去医学界普遍认为，雄激素（如睾酮）是促进多种癌症发展的“帮凶”——通过抑制 T 细胞抗肿瘤免疫从而加速癌症进展。基于这一认知，雄激素受体阻断甚至曾被提出作为 GBM 潜在的抗癌策略。然而，2026 年 5 月 6 日，美国克利夫兰医学中心 Justin D. Lathia 教授团队在《Nature》上发表的研究颠覆了这一传统认知，揭示了雄激素在脑肿瘤中截然不同的抑癌作用——雄激素缺失反而会显著加速脑肿瘤生长。该研究首次报道了**雄激素在脑肿瘤中的肿瘤抑制作用**，并揭示了脑肿瘤在雄激素缺失状态下特有的神经炎症和神经内分泌通路。该论文通过小鼠模型、单细胞测序、空间转录组学及真实世界患者数据分析，首次揭示了雄激素在脑肿瘤中出乎意料的抑癌作用及其器官特异性调控机制。要点如下：

1. 雄激素在脑内具有抑癌作用，缺失加速脑肿瘤生长（颅内有别于颅外）；2. 核心机制：HPA 轴过度激活→糖皮质激素升高→髓系细胞→T 细胞功能障碍→免疫抑制性微环境形成；3. 临床转化价值：男性 GBM 患者补充睾酮可降低 38%死亡风险，为 GBM 联合治疗提供了新方向；4. 研究意义：提出“肿瘤位置决定激素调控方向”的新范式，突破对雄激素的传统认知。

**链接：**

<https://www.nature.com/articles/s41586-026-10451-5>

**6.机械负荷抑制小鼠和人类心脏中的癌症生长**

心脏跳动产生的机械负荷（Mechanical Load）是抑制癌细胞增殖的关键物理因素。该研究首次揭示了心脏跳动的机械力通过 Nesprin-2 介导的力信号传导通路，改变癌细胞染色质结构，从表观遗传层面抑制增殖基因活性，从而解释心脏为何极少发生癌症。这一发现不仅解答了长期存在的医学谜题，更为基于机械刺激的癌症治疗开辟了全新方向。研究团队正致力于将这一发现转化为癌症治疗新策略：一机械刺激疗法：开发可穿戴设备模拟心脏跳动的机械压力，作用于体表肿瘤（如皮肤癌、乳腺癌），计划 4 年内启动临床试验。二药物模拟：寻找能模拟心跳表观遗传效应的药物，无需机械刺激。论文作者 Serena Zacchigna 表示：“我们将尝试利用这一知识开发癌症的机械疗法。”

## 链接:

<https://www.science.org/doi/10.1126/science.ads9412>

### 7.人类衰老的多模态时钟

中国科学家绘制“衰老多维地图”，锁定凝血因子为衰老核心驱动因子。该研究首次建立了大规模、标准化的中国人群衰老队列（多中心中国衰老标准化队列，mCAS，纳入 2019 名 18-91 岁健康中国人），并在此数据基础上构建了一套多维度衰老评估体系——“三层时钟”框架：一核心能力时钟：评估行动、认知等基本生理功能衰退。二多模态时钟：整合临床、生理、蛋白质组、代谢组等多维数据，精准预测“生物年龄”。三器官时钟：评估心、肝、肾等特定器官衰老速度。**关键突破**：研究发现血液中凝血因子随着年龄增长异常累积，不仅标志血栓风险，更能驱动全身性慢性炎症，加速多器官衰老进程——相当于体内埋下了系统性“生锈”的催化剂。这一发现为开发靶向“凝血-炎症轴”的抗衰老药物提供了明确靶点。**核心发现**：1. **器官衰老异步性**：研究发现器官衰老并不同步。肝脏衰老拐点出现在约 40 岁，而大脑加速衰老则出现在约 50 岁。同时识别出 40-50 岁和 60-70 岁两个衰老加速的非线性窗口，后者伴随凝血通路的显著激活。2. **凝血因子——衰老的“驱动因子”**，研究锁定多个凝血因子（尤其是 F13B、F9、F10 等）在衰老进程中协同上调，其主要来源为衰老的肝脏。3. **血浆蛋白质组作为“衰老读数**

仪”，研究发现，仅需约 100 个血浆蛋白即可高效重建核心时钟和器官时钟，提示常规血液检测有望成为评估生物学年龄的可行路径。主要转化方向包括：1. 衰老评估：未来可通过血液检测获得个体“衰老评估报告”，了解各器官老化状况。2. 干预靶点：凝血通路可作为延缓衰老的药物干预新靶点。3. 生活方式指导：研究显示较早入睡、适量步行、规律摄入水果与衰老减速显著相关。该研究的主要亮点包括：1. 多模态时钟为人类衰老定义了一个定量框架。2. 衰老生物标志物和轨迹在多中心间高度保守。3. 血浆蛋白质组信号为系统性衰老提供了紧凑且灵敏的读数。4. 凝血因子积累被鉴定为衰老的生物标志物和驱动因子。

**链接：**

<https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S0092867426004605>

## 五、国际资讯

1. 世卫组织总干事致特内里费人民关于汉坦病毒应对的致函（ Message by the WHO Director-General to the people of Tenerife regarding the hantavirus response ）

**摘要：** 2026 年 5 月 9 日，世卫组织总干事谭德塞致信西班牙特内里费岛民众，回应“洪迪厄斯”号涉疫邮轮抵岛引发的公众焦虑。谭德塞共情当地民众因新冠疫情留下的集

体心理创伤，同时明确强调此次汉坦病毒疫情绝非新一轮新冠疫情，重申世卫组织评估结论：安第斯汉坦病毒对当地居民的公共卫生风险等级为低。该邮轮疫情已造成 3 人死亡，但安第斯病毒的人际传播需长期密切接触；目前船上无任何有症状乘客，世卫专家与医疗物资已部署到位。西班牙当局制定了周密的分步下船、遣返与隔离方案，可确保乘客与当地居民无直接接触。谭德塞高度肯定西班牙展现的国际团结与人道担当，并宣布将亲赴特内里费岛现场督导全流程处置工作。

**链接：**

<https://www.who.int/news/item/09-05-2026-message-by-the-who-director-general-to-the-people-of-tenerife-regarding-the-hantavirus-response>

2. 世卫组织推出全新 SHAKE 套餐，帮助减少盐摄入  
( WHO launches revamped SHAKE package to help reduce salt intake )

**摘要：**2026 年 5 月 12 日，世界卫生组织（WHO）于全球减盐宣传周期间发布新版（第二版）《SHAKE 减盐行动技术方案》，旨在推动各国强化减盐治理，应对高盐摄入这一全球主要可预防致死危险因素（关联高血压、心血管疾病等）。新版方案延续 SHAKE 核心行动框架（监测监控、行业协同、

标签营销标准制定、健康认知宣教、健康环境营造），重点强化政府主导的强制性政策导向，整合最新循证证据、各国实践案例与实操工具；新增富钾盐应用专项指导，明确食品配方改良、正面营养标签管控等高性价比干预举措，系统提供减盐策略制定、落地实施、监测评估的全流程分步指引，助力各国落实 2030 年全球人均食盐摄入降低 30% 的公共卫生目标。

**链接：**

<https://www.who.int/news/item/12-05-2026-who-launches-revamped-shake-package-to-help-reduce-salt-intake>

3.新 WHO 健康不平等国家概况，以跟踪实现健康公平的进展（New WHO health inequality country profiles to track progress on achieving health equity）

**摘要：**2026 年 5 月 12 日，世界卫生组织（WHO）发布了第十四个总体工作计划（GPW 14）的互动式健康不平等国家概况。GPW14 旨在促进、提供和保护所有人的健康与福祉，同时推动健康公平并增强韧性。GPW 14 的影响通过一系列成果指标衡量，反映出实现三项“十亿目标”的进展（确保 60 亿人享受更健康的生活，50 亿人享受全民健康覆盖而无经济困难，70 亿人受到更有效的突发卫生事件保护）。健康不平等国家档案覆盖 195 个国家、地区和领土，整合了 11 个公开发布的数据源，追踪 45 项关键指标，评估健康状况、疾

病负担、服务覆盖及干预措施效果，涉及全因死亡率和健康预期寿命等宏观评估指标，以及全民健康覆盖（UHC）、非传染性疾病、传染病、生殖、孕产妇、新生儿、儿童和青少年健康、突发卫生事件及健康决定因素等典型议题。在全球健康不平等日益严峻的背景下，这些概况为各国提供了一个交互式数据监测平台，可将宏观的健康策略转化为明确、可追踪、可问责的行动指南，把健康公平从口号变为可测量的战略核心。同时，它们也能揭示数据缺口（即“数据荒漠”），帮助各国识别信息系统的薄弱环节，指明改进方向。

**链接：**

<https://www.who.int/news/item/12-05-2026-new-who-health-inequality-country-profiles-to-track-progress-on-achieving-health-equity>

4.全球健康成果面临逆转的威胁( Global health gains face threat of reversal )

**摘要：**2026年5月13日，世界卫生组织(WHO)发布《2026年世界卫生统计报告》新闻稿。该报告指出，全球健康领域虽取得切实进展，但进程已放缓且极不均衡，部分领域甚至出现倒退。若不紧急行动，此前的成果将面临被逆转的风险。主要发现：1. 严峻挑战：自2015年起疟疾发病率上升了8.5%；全民健康覆盖进展急剧放缓；2022年有16亿人因医疗自费支出陷入经济困难。2. 疫情冲击：2020-2023年间，新冠导

致约 2210 万例超额死亡，逆转了全球预期寿命十年的增长。

3. 数据短板：目前仅 18% 的国家能及时上报死亡数据，近三分之一国家从未报告过死因数据，严重阻碍了精准决策。世卫组织强调，必须借助更完善的数据系统来建设更强大的卫生体系，以保护来之不易的成果。这不仅能弥补当前的知识盲区，更是制定有效卫生政策的关键。

**链接：**

<https://www.who.int/news/item/13-05-2026-global-health-gains-face-threat-of-reversal>

5.世界动物卫生组织呼吁增加动物卫生体系投入

**摘要：**2026 年 5 月 13 日，世界动物卫生组织（WOAH）发布年度《世界动物卫生状况》报告，指出全球动物卫生领域长期投入严重不足，仅占全球卫生支出的 0.6%。报告强调，动物疾病每年造成全球 20% 以上的畜牧生产损失，而 75% 的人类新发传染病源于动物，动物卫生系统是全球抵御疫情的第一道防线。然而，近期接受评估的国家中，18% 的国家兽医能力下降，22% 的国家兽医辅助人员能力下降。为此，报告呼吁各国政府增加动物卫生体系资金投入并将其纳入更广泛的卫生、经济和安全战略；呼吁发展伙伴将资金更多投向长期预防而非危机应对；呼吁金融机构和私营部门将动物卫生视为一项高影响力投资。

**链接：**

<https://www.news.cn/20260514/5a6ee9b718e64ecd8d488be184853403/c.html>

## 6.联合国教科文组织 12 日发布首份《高等教育全球趋势报告》

**摘要：**联合国教科文组织 12 日发布的首份《高等教育全球趋势报告》显示，过去 20 多年，全球高等教育在校生人数增长超过一倍，但区域、性别、弱势群体入学机会等方面的不平等仍然突出。

这份基于 146 个国家最新数据的报告显示，全球高等教育在校生人数从 2000 年的约 1 亿增至 2024 年的 2.69 亿，占高等教育适龄人口的约 43%。但不同地区差距明显，西欧和北美青年高等教育入学率约为 80%，拉丁美洲和加勒比地区为 59%，南亚和西亚为 30%，撒哈拉以南非洲仅为 9%。

报告还显示，私立高等教育机构入学人数占全球高等教育总入学人数的三分之一。与此同时，全球高等教育毕业率先提升速度不及入学率，高等教育毛毕业率仅从 2013 年的 22% 升至 2024 年的 27%。

国际学生流动持续扩大。赴海外接受高等教育的学生人数从 2000 年的 210 万增至 2023 年的近 730 万，但国际流动仍仅惠及全球学生群体中的 3%。美国、英国、澳大利亚、德国、加拿大、俄罗斯和法国这 7 个国家接收了全球一半的国际学生。

从全球高等教育阶段的女性人数来看，目前除撒哈拉以南非洲外，所有地区均已实现性别均衡。但女性在博士阶段仍占比偏低，在高校高级领导岗位中仅占约四分之一。

此外，全球仅有三分之一的国家实施了支持弱势群体接受高等教育的相关项目。难民在接受高等教育方面仍面临重大障碍，其中一个关键问题是教育资历缺失或无法核实，尤其是在全球南方国家。为应对这一问题，联合国教科文组织推出“学历护照”，用于认证难民和被迫流离失所者的学术、职业和技能资历，该项目现已在多个国家落地。

**链接：**

<https://www.news.cn/world/20260513/9a3e33c4bc01420091c93af60cc114f1/c.html>

## **六、科研信息**

### **1.青年科学基金项目（C类）资助规模将迎来大幅增长**

日前，国家自然科学基金委员会官网发布信息显示，为深入贯彻落实习近平总书记在加强基础研究座谈会上重要讲话精神，进一步加大对青年科技人才支持力度，国家自然科学基金委员会将于2026年大幅增加青年科学基金项目（C类）资助规模，预计增加12000项，增幅超过50%。此举将为基础研究提供源源不断的优秀后备人才。

**链接：**

<https://www.nsf.gov.cn/p1/3381/2821/123102.html>

## 2.2026 年国际医疗健康周与亚洲医疗健康高峰论坛

**摘要：**2026 年 5 月 11 日至 13 日，第五届“国际医疗健康周”在香港举行。其中第六届“亚洲医疗健康高峰论坛”演讲者包括 2013 年诺贝尔化学奖得主迈克尔·莱维特在内的超 90 位国际专家，主题为“推动医健新突破”（Fuelling Healthcare Breakthroughs），聚焦人工智能、AI 辅助诊断、基因和细胞治疗、银发健康等前沿议题。与此同时，第 17 届“香港国际医疗及保健展”吸引了来自 10 个国家和地区的约 300 家展商。行政长官李家超强调，将香港打造成全球医健研究协作枢纽，推动生物医药研发从实验室走向临床；介绍河套粤港澳大湾区国际临床试验所已投入运作。诺贝尔奖得主迈克尔·莱维特指出进化成功的关键在于保持多样性，并分享了关于计算生物学和未来医健科技发展的见解。贸发局主席马时亨教授致欢迎辞，国家卫健委副主任曾益新做特别致辞，镁信健康 CEO 张小栋预测内地商保将催生“万亿”级医药市场。展览与商贸对接亮点：一是聚焦 AI 和机器人技术，展示仿生机械手、精准手术机器人等，展现人工智能与机器人科技融合的前沿应用。二是应对老龄化市场，提供乐龄及绿色方案的展商数目显著增加，回应全球老龄化趋势的迫切需求。

### **链接：**

<http://big5.zlb.gov.cn/gate/big5/www.locpg.gov.cn/20260512/>

[e3ed574f75d74acda3a8de7438a25095/c.html](https://www.e3ed574f75d74acda3a8de7438a25095/c.html)

**原文：**由香港特区政府与香港贸易发展局合办的第六届亚洲医疗健康高峰论坛 5 月 11 日在香港会展中心揭幕。来自 15 个国家和地区的逾 90 位专家及业界代表齐聚一堂，围绕人工智能、「十五五」规划及银发经济等热点议题，共同探讨医健产业的前景与商机。

本届论坛以「推动医健新突破」为主题，重点探讨人工智能在医疗各领域的深度应用，并积极响应国家「十五五」规划，旨在助力健康中国建设与亚洲医健协同发展。延续去年「银发健康专章」的高关注度，本届论坛特设「解锁银发健康新机遇：从精准医疗到智慧养老的科技创新」专题讨论，探讨老年疾病防治领域的突破性进展。

香港特区行政长官李家超在致辞中表示，香港作为亚洲领先的创科中心及粤港澳大湾区的核心城市，在医疗创新方面正积极配合国家「十五五」规划，包括优化创新药物审批机制及支持临床应用，致力于发展成为健康与医疗创新中心。他提到，设于河套香港园区的「粤港澳大湾区国际临床试验所」已投入运作，与位于深圳的「粤港澳大湾区国际临床试验中心」形成合力，加速将前沿医疗技术惠及患者。

国家卫生健康委员会副主任曾益新表示，香港凭借独特的区位优势、优质的人才储备、国际化的科研生态及开放的营商环境，在医疗健康领域发展空间广阔。随着「健康湾区」

建设的深入推进，粤港澳大湾区城市群在科技创新、资源共享及产业升级等方面的优势日益彰显。对此，他提出三点倡议：一是坚持团结合作，共筑公共卫生防线；二是加强医学人才培养的交流合作；三是积极应对人口老龄化，推动优质医疗服务普及化。

香港贸发局主席马时亨在致辞中表示，香港作为国际融资及创新枢纽，是探讨全球医疗健康合作、促成项目投融资及推动创新成果转化的重要平台。今年论坛议程紧扣国家「十五五」规划发展重点，涵盖人工智能辅助诊断、生物医学创新、银发经济及中医药等多个前沿范畴。

本次论坛为期两天，是第五届「国际医疗健康周」的重点活动之一，同期举行的另一项重点活动是为期3天的第十七届「香港国际医疗及保健展」，吸引了来自10个国家及地区的约300家展商参展。展览设有7大焦点展区，涵盖初创专区、医院仪器及数字健康、生物科技及化验诊断等，全面展示最新医疗科技与创新方案。

### 3.2026 年代谢生物学学术研讨会在宁夏医科大学举行

**摘要：**5月8日，2026年代谢生物学学术研讨会开幕式在宁夏医科大学雁湖校区举行。本次会议以“代谢重塑与生命健康”为主题，来自清华大学、北京大学、浙江大学、上海交通大学等高校和科研院所的专家学者齐聚银川，汇聚国内外代谢生物学、基础医学、临床医学、药学、神经科学、

免疫学及交叉学科领域知名专家学者，围绕代谢稳态调控、糖脂代谢、肥胖与糖尿病、代谢性心血管疾病、脂肪肝与肝脏代谢、肿瘤免疫代谢、神经代谢及衰老相关疾病等前沿方向展开深入交流，共谋学科创新发展新路径。

会议期间，专家学者围绕“代谢重塑与生命健康”主题开展多场高水平学术报告。大会报告内容覆盖胆固醇代谢功能、代谢物来源的细胞信号、基础研究赋能健康老龄化、乳酸转运与糖脂代谢稳态调控、菌源胆汁酸及其酶跨界调控宿主代谢、脂肪肝发病机制、磷脂重塑与主动脉夹层、线粒体稳态与产热、免疫代谢、胰岛 $\beta$ 细胞功能、肝脏代谢重塑、肿瘤耐药、心血管疾病铁死亡、人体微生态、GLP-1受体激动剂相关研究、心肌代谢重塑与心脏修复等多个前沿方向。分会场则聚焦神经代谢、脑-肠轴、能量稳态、肥胖新靶点、帕金森病、阿尔茨海默病、微生态与神经发育障碍等交叉热点，充分展现代谢生物学与重大疾病研究深度融合的发展趋势。

**链接：**

<https://sdxw.iqilu.com/share/YS0yMS0xNzE4ODAwMA==.html>

**原文：**

5月8日，2026年代谢生物学学术研讨会开幕式在宁夏医科大学雁湖校区举行。本次会议以“代谢重塑与生命健康”为主题，来自清华大学、北京大学、浙江大学、上海交通大

学等高校和科研院所的专家学者齐聚银川，汇聚国内外代谢生物学、基础医学、临床医学、药学、神经科学、免疫学及交叉学科领域知名专家学者，围绕代谢稳态调控、糖脂代谢、肥胖与糖尿病、代谢性心血管疾病、脂肪肝与肝脏代谢、肿瘤免疫代谢、神经代谢及衰老相关疾病等前沿方向展开深入交流，共谋学科创新发展新路径。

作为我国西部地区重要的医学高等院校，宁夏医科大学长期立足区域重大健康需求，聚焦代谢性疾病、心血管疾病、慢病防控和转化医学研究，持续推进高水平科研平台建设和高层次医学人才培养。本次会议的举办，是宁夏医科大学主动融入国家生命健康科技创新体系、服务健康中国战略和区域高质量发展的重要举措，也为宁夏加强基础医学与临床医学交叉融合、推动高水平科研合作、提升区域医学科技影响力搭建了重要平台。

会议期间，专家学者围绕“代谢重塑与生命健康”主题开展多场高水平学术报告。大会报告内容覆盖胆固醇代谢功能、代谢物来源的细胞信号、基础研究赋能健康老龄化、乳酸转运与糖脂代谢稳态调控、菌源胆汁酸及其酶跨界调控宿主代谢、脂肪肝发病机制、磷脂重塑与主动脉夹层、线粒体稳态与产热、免疫代谢、胰岛 $\beta$ 细胞功能、肝脏代谢重塑、肿瘤耐药、心血管疾病铁死亡、人体微生态、GLP-1受体激动剂相关研究、心肌代谢重塑与心脏修复等多个前沿方向。

分会场则聚焦神经代谢、脑—肠轴、能量稳态、肥胖新靶点、帕金森病、阿尔茨海默病、微生态与神经发育障碍等交叉热点，充分展现现代代谢生物学与重大疾病研究深度融合的发展趋势。

本次会议突出“前沿、交叉、开放、合作”的学术特色，既关注生命活动中代谢调控的基础科学问题，也面向糖尿病、肥胖、脂肪肝、心血管疾病、肿瘤、神经退行性疾病等重大慢病防治需求，推动基础研究、临床转化和药物研发之间的贯通融合。与会专家一致认为，代谢生物学正处于快速发展阶段，代谢重塑已成为理解疾病发生发展、寻找干预靶点和推动精准医学的重要切入点。通过跨领域、跨机构、跨地区的深度交流，将有助于进一步凝练关键科学问题，促进优势团队协同攻关，加快原创成果产出与转化应用。

会议还围绕 *Metabolism and Diseases* 期刊建设进行专题介绍。依托本次研讨会形成的高水平学术交流成果，宁夏医科大学将进一步拓展国际学术传播渠道，汇聚优质稿源和学术资源，推动期刊建设与学科发展同频共振，服务代谢与疾病领域学术共同体建设。

宁夏医科大学将以此次会议为契机，持续深化与国内外高校、科研机构和临床单位的合作交流，进一步加强代谢性疾病基础与转化研究，推动更多科研成果服务人民生命健康，为健康中国建设和区域医学科技进步贡献宁医力量。

#### 4.2026CACA 进校园创新发展大会在天津召开

**摘要：**5月9日至10日，由中国抗癌协会主办，中国抗癌协会指南进校园委员会、天津市抗癌协会共同主办，天津医科大学、天津医科大学肿瘤医院承办的2026CACA进校园创新发展大会在天津举行。大会以“肿瘤防治、赢在整合”为主题，中国抗癌协会、天津医科大学及CACA进校园合作高校相关负责人出席会议。来自全国221所高校、医院嘉宾及各界代表近2000人线下参会。大会举行CACA指南赠书仪式。2022—2025年，中国抗癌协会组织16780位专家，集体编写《中国肿瘤整合诊治指南》（即CACA指南），覆盖53个瘤种、72项技术，共计125个指南，涵盖97%以上的中国肿瘤疾病谱，构建起“防—筛—诊—治—康”全周期肿瘤整合诊疗体系。

#### **链接：**

[https://www.cast.org.cn/xw/qgxh/XHKP/art/2026/art\\_618042d51b2e4c3daef8da18e9546dfd.html](https://www.cast.org.cn/xw/qgxh/XHKP/art/2026/art_618042d51b2e4c3daef8da18e9546dfd.html)

#### **原文：**

##### 2026CACA 进校园创新发展大会在天津召开

5月9日至10日，由中国抗癌协会主办，中国抗癌协会指南进校园委员会、天津市抗癌协会共同主办，天津医科大学、天津医科大学肿瘤医院承办的2026CACA进校园创新发展大会在天津举行。大会以“肿瘤防治、赢在整合”为主题，

中国抗癌协会、天津医科大学及 CACA 进校园合作高校相关负责人出席会议。来自全国 221 所高校、医院嘉宾及各界代表近 2000 人线下参会。

大会举行 CACA 指南赠书仪式。2022—2025 年，中国抗癌协会组织 16780 位专家，集体编写《中国肿瘤整合诊治指南》（即 CACA 指南），覆盖 53 个瘤种、72 项技术，共计 125 个指南，涵盖 97% 以上的中国肿瘤疾病谱，构建起“防—筛—诊—治—康”全周期肿瘤整合诊疗体系。

大会同期举办 CACA 指南进校园科普大赛与解读大赛。科普大赛收到有效作品 315 份，评选出一等奖 4 项、二等奖 8 项、三等奖 14 项。

大会期间，由中国科技发展基金会与中国抗癌协会联合发起的“肿瘤创新药械产学研协作平台”正式启动，该平台致力于打通科研机构、制药企业与医疗机构之间的转化链路，建设从基础研究到临床应用、从技术验证到产业放大的国家级协同载体，助推我国肿瘤创新药械自主可控与全球竞争力提升。会上还发布了《医学整合创新与转化天津宣言》。

“院士引领”环节，中国抗癌协会理事长、指南进校园委员会主任樊代明，中国抗癌协会副理事长、上海交通大学医学院范先群，中国抗癌协会副理事长、中山大学肿瘤防治中心主任徐瑞华三位院士分别从整合医学教育重塑、产学研协同创新机制、生物医药国际专利布局等维度展开深刻对话；

“高校策源”环节，天津中医药大学校长高秀梅、昆明医科大学校长夏雪山、哈尔滨医科大学校长季勇、南京医科大学校长胡志斌四位校长，围绕构建“临床出题—高校攻关—医院验证—产业转化—反哺临床”的全链条闭环，分享创新实践经验；“产业前沿”环节，天津大学副校长明东、中国科学技术大学副校长刘连新、大连医科大学副校长夏云龙、恒瑞医药总裁冯佶围绕医工交叉、成果转化、创新药产业化路径等前沿议题，共议如何打通成果转化“最后一公里”。

本次大会，搭建了医教研产融合、国际国内联动的学术平台，举办了12场分论坛，分别为：CACA进校园科普大赛、CACA指南解读大赛、CACA青年医师肿瘤诊治案例分享会、医学生职业规划论坛、国际医学教育论坛、高校附属医院院长研讨会、杰出青年人才交流论坛暨第八期“肿瘤创新，智汇津城”肿瘤创新智汇峰会、CACA整合肿瘤学教育研讨大会暨天津医科大学第六届医学教育创新发展论坛、科技会客厅（第5期）暨肿瘤产业链生态合作论坛、CACA肿瘤基础与临床创新大会——肿瘤基础研究论坛、CACA肿瘤基础与临床创新大会——肿瘤临床研究论坛、CACA肿瘤基础与临床创新大会——青培人才研究论坛。