

## 目 录

### 党的建设

- 求是网评论员：好政绩面面观之二：既要破解现实难题，也要  
化解历史遗留问题 ..... 1
- 树立和践行正确政绩观要在“恒”字上下功夫 ..... 4
- 加强新时代廉洁文化建设 ..... 9

### 特别关注

- 国务院关于推进服务业扩能提质的意见 ..... 15
- 加强科技创新、推进科技自立自强的原创性贡献 ..... 24
- 求是网评论员：爱读书、读好书、善读书 ..... 33
- 习近平近日作出重要指示强调 把“义乌发展经验”进一步总结  
好运用好 探索走出符合各自实际的高质量发展之路 ... 36
- 从向新向优看中国经济韧性与活力 ..... 37
- 共青团中央等 15 部门联合发文深化青年发展型城市建设 ... 43

### 委局动态

- 关于开展 2026 年《职业病防治法》宣传周活动的通知 ..... 44
- 沈洪兵副主任率团出席上海合作组织成员国第九次卫生 .....  
部长会议 ..... 48
- 关于印发尼帕病毒病诊疗方案（2026 年版）的通知 ..... 49
- 关于印发《伤害预防控制行动计划（2026—2030 年）》的 ..... 49

通知 .....	50
关于开展 2026 年托育机构、幼儿园、校外培训机构、学校 ...	
采光照明“双随机”抽检工作的通知 .....	58
中国疾病预防控制中心参加 2026 年金砖国家级公共卫生机构 .	
线上会议 .....	61
《生活饮用水卫生标准》（GB 5749-2022）外文版（英文） ..	
正式发布 .....	62
全国急性呼吸道传染病哨点监测情况（2026 年第 16 周） ...	64

## 政策文件

国家医保局关于公开发布第九批智能监管“两库”规则和知识	
点的公告 .....	70
生物类似药首次申报临床试验药学资料撰写指导原则 .....	73
解读《关于医保支持基层医疗卫生服务发展的指导意见》 ..	77
中共中央办公厅 国务院办公厅印发《碳达峰碳中和综合评价 .	
考核办法》 .....	81
中共中央办公厅 国务院办公厅关于更高水平更高质量做好节 .	
能降碳工作的意见 .....	87
促进和规范电子单证应用规定 .....	94

## 时事资讯

第 56 届国际食品添加剂法典委员会在重庆召开 .....	100
国家卫生健康委员会召开首场“因地制宜推广三明医改经验”	
主题系列新闻发布会—上海市专场 .....	101

关于生物医学新技术临床转化应用审批工作规范（征求意见稿） 公开征求意见的公告 .....	102
国家卫生健康委员会召开“介绍肿瘤预防及早筛相关知识” .. 发布会 .....	103
上海市卫生健康委员会等十三部门关于印发《上海市儿童青少年 “五健”促进行动计划（2026-2030年）》的通知 ..	104
畅通生物医学新技术转化应用路径 .....	105
共筑免疫屏障 国家疾控局详解疫苗接种新进展 .....	108
更好发挥节能降碳对推进碳达峰碳中和支撑作用——解读 .... 《关于更高水平更高质量做好节能降碳工作的意见》 ..	110
青海部署儿童先心病筛查救治三年行动 .....	113
重庆实施首例基于脑机接口的可感知脑起搏器植入术 .....	114
第十一届艾滋病学术大会举行 .....	115
医院中药饮片管理新版规范发布 .....	116
我国自研放射性新药获批上市 .....	118
接种助健康 全民携手行 .....	119
15部门联合开展伤害预防控制行动 .....	120

## 国际资讯

英国通过控烟法案 打造无烟世代严控青少年烟草接触 ....	122
欧盟委员会、联合国儿童基金会等多方联合发布声明 总结 ... 二十年疫苗公共卫生防护成果 .....	123
WHO 发布流感大流行防范框架专项工作讲话 .....	124
全球多国暴发麻疹聚集性疫情 欧洲密集出台麻疹应急政策	125

---

WHO 呼吁振兴疟疾消除工作 .....	127
WHO 发布肺结核诊断指南更新 .....	128
2026 年欧洲气候与健康报告：公共卫生气候行动窗口期持续 .. 收缩 .....	129
提升疫苗接种率的公共卫生干预措施有效性研究 .....	130
气候变化导致花粉季延长 过敏性疾病负担显著加重 .....	131
农业抗生素过度使用驱动全球耐药性公共卫生危机 .....	132
BMJ 评论文章呼吁政府采取更果断行动应对酒精和不健康食品 . 问题 .....	133

## 求是网评论员：好政绩面面观之二：既要破解现实难题，也要化解历史遗留问题

为官一任，解决现实难题是本职本分，同时，能否直面并妥善解决历史遗留问题，检验的是领导干部政绩观的成色。习近平总书记指出，政绩既体现在解决现实矛盾上，也体现在解决历史遗留问题上，强调要杜绝“新官不理旧账”那一套。这些重要论述为领导干部树立和践行正确政绩观确立了鲜明标尺。

现实难题，多是发展中的当务之急，往往与群众生产生活、地方发展大局紧密相关，容不得拖延回避，如群众的急难愁盼，企业的发展困境，地方发展的瓶颈制约等。及时破解这些问题，是对群众期盼的有效回应，也是稳住发展基本盘的关键，体现了干部当即作为的行动力。

历史遗留问题，多是长期积累、久拖未决的难题，成因复杂、牵涉面广，解决起来难度大、成本高，还可能面临诸多阻力，是很多干部不愿碰、不敢碰的“烫手山芋”。但若推诿回避、一拖再拖，只会让问题越积越多、矛盾愈演愈烈，成为制约发展、影响稳定的“拦路虎”。敢不敢碰历史旧账，愿不愿“收拾烂摊子”，不仅考验干部的胆识和胸襟，更考验其解决复杂难题的智慧和能力。

本世纪初，浙江先行发展的同时，一些长期积存的矛盾也集中爆发。浦江县因积案如山成为“信访第一大县”，大量土地、拆迁、民生旧账等久拖不决、群众怨声载道。2003年9月，时任浙江省委书记的习近平同志“明知山有虎、偏

向虎山行”，把首次省级领导下访第一站定在浦江，带领省市县多名干部现场破解难题，一天之内接访 400 多批群众，亲自拍板解决多个长期搁置的老大难问题。这一变群众上访为领导下访、变被动应付为主动化解的实践，从源头上破解了信访领域的历史顽疾，形成了全国推广的“浦江经验”。

面对历史遗留问题，县委书记的好榜样谷文昌以实际行动诠释了同样的责任与担当。解放初期的福建省东山县，全岛 4700 多名青壮年被国民党抓兵，近半数家庭妻离子散。这些壮丁家属因历史原因被贴上“敌伪家属”的标签，政治上受歧视、生活上遭冷落，这是一笔压在百姓心头、积怨多年的历史旧账。面对这一敏感且复杂的问题，时任东山县第一区工委书记的谷文昌顶着政治风险，力主把“敌伪家属”改为“兵灾家属”，帮助这类家属政治上获得了地位、经济上得到了照顾。此举不仅为受牵累的群众卸下了历史枷锁，更稳定了民心、凝聚了力量，为后来东山保卫战的胜利筑牢了铜墙铁壁。

干部就是要干事，就是要解决问题的。历史遗留问题躲不开、绕不过，唯有直面问题，拿出敢啃硬骨的劲头、务实管用的举措，才能清旧账、解心结、稳大局、赢民心。当前，我国正处于高质量发展的关键阶段，发展中的矛盾和问题交织叠加，既有产业转型、民生保障、生态治理等现实难题，也有一些长期积累的老问题。少数干部面对历史遗留问题，存在“新官不理旧账”的错误思想，认为这类问题与己无关，不愿投入精力解决；有的畏惧问题的复杂性，怕担责、怕麻烦，选择绕着走、拖着办。这些做法，看似回避了矛盾，实则累积了隐患。

值得肯定的是，当下越来越多党员、干部把理旧账当成履职的重要内容，不少地方开展“旧账清零”行动，对历史遗留问题逐一梳理、“挂单督办”。在实践中，要分清旧账的性质，摸清来龙去脉，做到分类施策、精准发力。对未完成的民生工程，要加快推进、兑现承诺；对历史遗留的矛盾纠纷，要依法依规、公正化解；对工作中的失误，要勇于正视、及时纠正。同时，还要建立健全长效机制，从制度上堵住“新官不理旧账”的漏洞，确保工作的连续性和稳定性，最大限度避免产生新的遗留问题。

<https://www.qstheory.cn/20260420/97dda258efb549358fbbd7ef6914745b/c.html>

（来源：求是网）

## 树立和践行正确政绩观 要在“恒”字上下功夫

《尚书·周书·毕命》有云，“政贵有恒，辞尚体要，不惟好异”。就是说，为政之道，贵在秉持恒定的理念、坚守不变的初心、推行长效的举措，进而谋全局、谋万世，而非朝令夕改、急功近利。习近平总书记在讲到政绩观问题时，曾引用“政贵有恒”的古语，他指出：“在改革开放和社会主义现代化建设的广阔天地里，大家都是想干事的，都有干事的热情，都想干出一番事业，以不辜负党和人民的信任。然而，在这个过程中，我们要牢记一个道理，政贵有恒。为官一方，为政一时，当然要大胆开展工作、锐意进取，同时也要保持工作的稳定性和连续性。”这一重要论述，是对“政贵有恒”这一古老政治智慧的当代传承与发展。广大党员干部树立和践行正确政绩观，就要深刻把握“政贵有恒”的时代价值和精神内核，在“恒”字上下功夫。

### 恒在矢志为民

为政之基，以民为本。矢志为民，是正确政绩观的灵魂所在，也是“政贵有恒”最朴素的表达。习近平总书记强调，“要自觉做矢志为民造福的无私奉献者，始终把人民放在心中最高位置，树立和践行正确政绩观”。民心是最大的政治，为民造福是最大的政绩。中国共产党为人民而生、因人民而兴，为人民服务是党的初心，也是党的恒心。这种“恒”，不是一时的热情，而是融入血脉的坚守，是跨越时空的笃定。

党员干部是人民公仆，当以人民忧乐为忧乐，以人民甘苦为甘苦，全心全意为人民服务。知易行难，而难就难在“恒”

字上。一时为民服务不难，难的是日复一日、年复一年不改其心。面对琐碎事务、重复工作乃至误解委屈，仍能保持耐心与真诚，不松懈、不敷衍、不退缩，这考验的不仅是态度，更是信念与定力。唯有耐得住平凡、经得住诱惑、守得住初心，才能真正把责任扛在肩上，在点滴中践行承诺，在坚守中彰显担当，进而真正做到初心不改、矢志不渝，让为人民服务成为不变的人生追求。

“树立和践行正确的政绩观，起决定性作用的是党性。”党性坚强、摒弃私心杂念，才能保证政绩观不出偏差。只有始终把人民群众对美好生活的向往作为奋斗目标，追求“我将无我，不负人民”的精神境界，方能坚守矢志为民的恒定之心，把为人民服务从一时之诺变成终生承诺，从一时之举变成常态之行，从被动应付变成主动担当，从而创造出经得起历史、实践和人民检验的政绩。

### 恒在制民之产

为民造福，不是空头支票，而是要让人民有实实在在的获得感。孟子提出：“无恒产而有恒心者，惟士为能。若民，则无恒产，因无恒心……是故明君制民之产，必使仰足以事父母，俯足以畜妻子，乐岁终身饱，凶年免于死亡。然后驱而之善，故民之从之也轻。”这一思想深植于孟子的仁政理念，揭示了“恒产”对于安民固本的重要性。“恒产”是民众赖以安身立命的稳固产业，于古时是田宅土地，今天则体现为稳定的工作、合理的收入、可靠的社会保障，以及不断改善的物质文化生活。正如习近平总书记所指出的：“我们的人民热爱生活，期盼有更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、

更舒适的居住条件、更优美的环境，期盼孩子们能成长得更好、工作得更好、生活得更好。”树立和践行正确政绩观，就要在“制民之产”的基础上进一步做到“制民恒产”，用心用情用力解决群众急难愁盼问题，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，也是实现“制民之产”的发展基础。习近平总书记指出：“要在推动高质量发展、做好做大‘蛋糕’的同时，进一步分好‘蛋糕’，着力解决好就业、分配、教育、医疗、住房、养老、托幼等民生问题，构建三次分配协调配套的制度体系，规范收入分配秩序，规范财富积累机制，依法引导和规范资本健康发展，逐步扩大中等收入群体、缩小收入分配差距，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民，坚决防止两极分化。”新时代脱贫攻坚正是“制民之产”的生动实践：数百万干部扎根基层，数年如一日，坚持“输血”与“造血”并进，拔掉“穷根”、发展产业、拓展“富源”，攻克一个个贫困堡垒，让近亿农村贫困人口全部脱贫。“制民之产”绝非简单的财富分配，而是执政党为百姓筑牢生存根基、建设小康生活、实现共同富裕的重要路径。树立和践行正确政绩观，必须把高质量发展作为领导干部政绩观的重要内容，保国家长治久安，让红色江山代代相传。

### 恒在一以贯之

“政贵有恒”，最难的是持之以恒，最需的是一以贯之。习近平总书记强调，“为官一方，为政一时，既要大胆开展工作、锐意进取，又要保持大局稳定和工作连续性。看准了的要及时调整和完善，但不要换一届领导就兜底翻，更不要

为了显示所谓政绩去另搞一套，真正做到一张好的蓝图一干到底，不折腾，不反复，切实干出成效来”。树立和践行正确政绩观，就要一以贯之保持政策的连续性、举措的稳定性、责任的持续性，确保各项工作久久为功、善作善成。

政策是政绩的重要载体。朝令夕改、反复无常，不仅损害政府公信力，也让群众无所适从，政策效果相互对冲。新时代以来，许多地方立足资源禀赋制定长远战略，持续推进产业布局、基础设施建设、生态治理、民生改善，一茬接着一茬干，最终实现区域面貌的巨变；相反，有些地方缺乏战略定力，换一届领导就换一套思路，盲目跟风、频繁调整，导致工作难以形成合力，错失发展机遇。创造政绩非一朝一夕之功，需要持续用力、久久为功，既看显绩又看潜绩，既看当前成绩又看长远影响，既看功在当代又看利在千秋。

“不积跬步，无以至千里；不积小流，无以成江海。”面对高质量发展中的难题、人民群众的期待和新时代的使命，党员干部要摒弃浮躁心态，克服急功近利思想，以“功成不必在我、功成必定有我”的思想境界，保持干事创业的持久热情，以实干出政绩。正如习近平总书记指出的，要“一件事情接着一件事情办，一年接着一年干，久久为功，积小胜为大成。要有足够的历史耐心，把可能出现的各种问题想在前面，切忌贪大求快、刮风搞运动，防止走弯路、翻烧饼”。无论是推进一项改革、落实一项政策，还是解决一个难题、办好一件实事，都要咬定青山不放松，以滴水穿石的持久努力，锲而不舍的接续奋斗，一抓到底、一以贯之、善始善终，汇聚成推动事业发展的磅礴力量。

（作者：宋凌云、潘信林，分别系教育部课程教材研究所党委书记、所长，教育部课程教材研究所高校教材研究中心主任、教授）

<https://www.qstheory.cn/20260420/97dda258efb549358fbbd7ef6914745b/c.html>

（来源：党建网）

## 加强新时代廉洁文化建设

加强新时代廉洁文化建设，是打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战的一项基础性工程，也是推进党的自我革命的关键举措。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央将加强新时代廉洁文化建设摆在突出位置，作为推进全面从严治党的重要内容进行统筹谋划、系统部署。习近平总书记指出，“要加强新时代廉洁文化建设。深入开展党性党风党纪教育，传承党的光荣传统和优良作风，激发共产党员崇高理想追求，把以权谋私、贪污腐败看成是极大的耻辱”。这一重要论述，为纵深推进全面从严治党、营造风清气正的政治生态提供了根本遵循。

### 1. 增强政治自觉

增强新时代廉洁文化建设的政治自觉，是深化全面从严治党、推动党和国家事业高质量发展的必然要求。必须将廉洁文化建设置于党的政治建设大局中系统谋划、整体推进，以高度的政治责任感将其贯穿于中国式现代化建设全过程，为强国建设、民族复兴伟业提供坚强政治保障。

深化理论武装，筑牢拒腐防变的思想根基。习近平总书记指出：“有了坚定的理想信念，站位就高了，眼界就宽了，心胸就开阔了，就能坚持正确政治方向，在胜利和顺境时不骄傲不急躁，在困难和逆境时不消沉不动摇，经受住各种风险和困难考验，自觉抵御各种腐朽思想的侵蚀，永葆共产党人政治本色。”党员干部必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于党的建设的重要思想、关于党的自我革命的重要思想，全面精准

地把握其核心要义、精神实质与实践要求，将其转化为清醒的理论自觉、坚定的政治信念和科学的行动指南，内化于心、外化于行，强化政治定力，永葆政治本色。

强化组织领导，坚守责任主体的政治担当。坚持党的全面领导，将廉洁文化建设融入管党治党与国家治理体系和治理能力现代化建设总体框架，融入惩治和预防腐败的各个环节。构建“党委领导—纪委组织—各部门协同”的工作格局，压实主体责任。领导干部要发挥“头雁效应”，牢固树立责任意识，以身作则、敢抓敢管，各级党组织要分析研判、统筹部署，职能部门要整合资源、狠抓落实，确保廉洁文化建设取得实际成效。

提升道德修养，培塑廉洁奉公的道德情操。道德高尚是清正廉洁的重要基础。必须加强党员干部从政道德教育，践行社会主义核心价值观，培养崇高道德情操，做到明大德、守公德、严私德。强化党性党风党纪教育，将党纪国法内化为思想自觉、行动自觉，以正反典型案例为鉴，自重自省、自警自励。深化宗旨教育，坚守人民至上理念，增强公仆意识，做到“心底无私天地宽”。

## 2. 厚植文化根基

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出，“必须增强文化自信，发展社会主义先进文化，弘扬革命文化，传承中华优秀传统文化”。厚植廉洁文化根基，可从以下三个方面发力。

传承弘扬红色廉洁文化。红色廉洁文化是革命文化的重要组成部分，蕴含着丰富的廉洁元素与崇高的精神品质。应

落实中共中央办公厅印发的《关于加强新时代廉洁文化建设的意见》中“用革命文化淬炼公而忘私、甘于奉献的高尚品格”的要求，巩固拓展学习教育成果，用好党的百余年奋斗历程中重大事件、重要活动、重要人物等红色文化中蕴含的廉洁元素，弘扬以伟大建党精神为源头的中国共产党人精神谱系，引导党员干部坚守勤俭传统，永葆公仆本色。

大力发展社会主义先进文化。廉洁文化是社会主义先进文化的重要组成部分。必须以社会主义核心价值观为内核，充分发掘其丰富内涵，围绕其中体现廉洁的理念，深化宣传教育。以社会主义先进文化滋养为政清廉、秉公用权的土壤，营造“廉荣贪耻”氛围，激励党员干部修身慎行。

继承发扬中华优秀传统文化廉洁文化精髓。中华优秀传统文化中的“礼义廉耻”“为官以廉为先”“克勤于邦”“立身贵廉明”等廉洁思想，作为融入中华民族血脉的道德准则与行为规范，构成廉洁文化的深厚历史渊源。应加强廉洁主题历史文献、文物古迹的保护利用，整理清官廉吏嘉言懿行，推动中华优秀传统文化创造性转化与创新性发展。注重将红色基因与中华优秀传统文化中的廉洁因子相融合，涵养党员干部克己奉公的精神境界。

### 3. 强化制度保障

制度是建设廉洁文化的重要保障，在深化全面从严治党、“一体推进不敢腐、不能腐、不想腐”等方面发挥着关键作用。习近平总书记强调：“廉，重在自觉，贵在持久，难在彻底。”推动廉洁文化在党内和全社会蔚然成风，必须健全制度体系，推动廉洁理念内化为思想自觉、行动自觉。

提炼实践中的有效做法并固化为制度规范。遵循《关于

加强新时代廉洁文化建设的意见》要求，将成熟有效的廉洁实践提炼升华为具有普遍约束力的制度规范。把廉洁文化制度建设作为反腐倡廉基础工程，贯穿党风廉政建设和反腐败斗争的全过程，融入宣传思想文化工作与精神文明建设总体部署，明确目标任务与实施方案，确保措施有序推进。

完善相关党内法规制度建设。细化现有党内法规关于廉洁文化建设的规定，聚焦管党治党突出问题与廉洁文化建设薄弱环节，加强调查研究，制定并完善配套法规，系统推进、补齐短板，推动党内法规体系更加成熟定型。

建立新时代廉洁文化建设的常态化工作机制。建立通用规范的考核评估机制，将廉洁文化建设纳入党风廉政建设责任制等测评体系，明确评估内容，制定科学标准，运用定量与定性相结合的方法进行综合评价，确保考核全面客观、精准有效。同时，完善内部监督，既保持惩处腐败的高压态势以巩固不敢腐的成果，又通过深化教育、树立榜样、营造氛围提高不想腐的自觉。在此基础上，将廉洁文化建设融入区域治理、部门治理各环节，以点带面推动其广泛传播与深入实践，推进作风建设常态化长效化。

提升制度执行力。加大宣传力度，让党员干部群众深入理解制度内涵，增强遵守制度的主动性。提高执法程序的透明度，维护制度权威，做到有法必依、执法必严。加强对相关法规制度执行情况的监督检查，严查以言代法、以权压法、徇私枉法等行为，确保制度刚性运行。

#### 4. 营造良好氛围

让廉洁文化深入人心并转化为全民自觉行动，离不开浓厚社会氛围的滋养。为此，可从以下三个维度着手，营造有

利于新时代廉洁文化建设的良好环境。

发展积极健康党内政治文化，引领廉洁文化建设。党内政治文化是融入党员、干部血脉的精神标识，反映着党员、干部的精神追求。要以积极健康的党内政治文化为引领，明确政治方向，推动廉洁文化建设走深走实；站稳人民立场，传承党的光荣传统和优良作风，坚定共产党员崇高理想信念，从思想上固本培元，提高党性觉悟，以优良党风政风带动社风民风向上向好，推动廉洁文化走进各行各业、千家万户。

探索内容与方法创新，推进廉洁文化建设。一是内容创新，打造兼具思想性、艺术性与观赏性的廉洁文化精品力作，提升文化产品供给能力与社会影响力。二是载体创新，加强传播体系建设，运用新媒体平台，增强传播精准性、扩大传播覆盖面；强化阵地建设，打造示范点，推动廉洁文化融入机关、企业、社区、农村，使广大人民群众在日常生活中耳濡目染；借助物联网、大数据等前沿科技构建线上线下融合传播体系，提升渗透力与感染力。三是考核方式创新，将廉洁文化纳入精神文明创建、绩效管理与意识形态工作考核体系，推动研究成果融入经济社会发展规划、文化产业布局及社科研究课题，构建多方参与、多业融合的建设格局。

传承弘扬优良家风，带动廉洁文化建设。习近平总书记指出，“家风家教是一个家庭最宝贵的财富，是留给子孙后代最好的遗产。要推动全社会注重家庭家教家风建设”，“党员、干部特别是领导干部要清白做人、勤俭齐家、干净做事、廉洁从政，管好自己和家人，涵养新时代共产党人的良好家风”。要传承传统家风精髓，挖掘《颜氏家训》《朱子家训》等典籍中的廉洁修身智慧，弘扬革命前辈红色家风中蕴含的

廉洁自律精神，培育“廉洁修身、廉洁齐家”的家庭观；深化家教实践，党员干部要严管生活圈、社交圈，将廉洁教育融入家庭日常，落实“从严管好亲属子女”要求，做到修身齐家相统一，自觉传承优良家风，守住拒腐防变防线，不断夯实廉洁根基。

[http://www.dangjian.cn/llqd/2026/04/20/detail\\_202604207831640.html](http://www.dangjian.cn/llqd/2026/04/20/detail_202604207831640.html)

（来源：党建网）

# 国务院关于推进服务业扩能提质的意见

国发〔2026〕7号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

为推进服务业扩能提质，促进服务业优质高效发展，更好发挥服务业支撑产业升级、满足民生需要、带动就业扩容的作用，现提出以下意见。

## 一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实四中全会部署，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持有效市场和有为政府相结合，坚持扩能和提质并举、发展和监管统筹，突出需求牵引、改革攻坚、科技赋能、开放合作，统筹做优增量和盘活存量，深入实施服务业扩能提质行动，破除制约服务业发展的体制机制障碍，推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，促进生活性服务业高品质多样化便利化发展，为加快建设现代化产业体系提供有力支撑。

到2030年，服务业高质量发展取得明显进展，服务业总规模迈上100万亿元台阶，质量更高、结构更优、品质更佳、活力更足的发展格局基本形成，培育更多“中国服务”品牌，服务业全球竞争力、影响力明显增强，人民群众获得感持续提升。

## 二、全链条补强生产性服务业薄弱环节

### （一）强化科技服务支撑作用

研发设计。培育工业设计领军企业，提高专业性、国际

化水平。提高重大科研基础设施和大型科研仪器国家网络管理平台服务能力，完善科研设施仪器开放共享评价考核机制。提升工程勘察、设计、监理等全过程服务水平。

知识产权。发展知识产权战略咨询、专利导航等服务，筛选高价值专利。支持建设重点产业专利池，系统提升知识产权服务水平，增强涉外知识产权风险应对和法律服务能力。加强版权国际运营能力建设。

科技成果转化。强化对孵化器高质量发展的政策支持，面向新兴产业和未来产业布局建设孵化器。构建制造业中试服务网络，梯度培育制造业中试平台，高质量建设国家人工智能应用中试基地。健全技术交易服务平台网络，打造高水平技术转移和推广机构。建设高校区域技术转移转化中心，促进科技创新要素集聚。

检验检测认证。对标国际一流水平，提升检验检测服务能力，推动结果国际互认。推进工业产品质量控制和技术评价实验室、质量检验检测中心、产业计量测试中心建设。增强基础设施状况、农产品质量等检测评定能力。加强高端计量仪器、检验检测设备设施研发。

## （二）增强现代物流综合竞争力

货物运输。完善多式联运体系，推动“一单制”、“一箱制”落地。大力发展铁水联运，加快大宗散货和中长距离货物运输“公转铁”、“公转水”。加快铁路货运向铁路物流转型，完善铁路调度、清算、接轨等行业规则。完善油气管网运行调度机制，加快推进全国范围内互联互通。大力发展国际海运、空运服务。加快培育综合物流集成商，强化资源调度、供需对接。

仓储。推动老旧物流仓储设施更新改造升级，探索闲置设施和铁路货运场站盘活利用，推进分布式仓储设施建设。增强农产品产地冷藏保鲜、产后预冷、清选包装等服务能力。统筹布局公共型、流通型、功能复合型冷库，更新改造老旧冷库。

批发。引导大宗商品现货市场合理布局，推进期现联动发展。丰富工业消费品市场经营业态，探索集中采购、仓储配送等一体化服务。加强农产品批发市场系统布局和政策保障，推动农贸市场改造升级。

### （三）加快软件和信息服务创新发展

软件。深入实施“人工智能+”行动，加快智能编程工具研发使用，支持采购大模型、智能体服务。加快工业软件创新突破，建设重点行业工业软件兼容适配和应用示范中心。加强基础软件生态、开源社区建设。优化智慧视听系统生态。

信息传输。深入推进第五代移动通信（5G）规模化应用。推动 5G-A 网络发展，加强第六代移动通信（6G）技术研发。适度超前建设移动物联网。发展卫星互联网应用服务。

数据和信息技术。深入实施工业互联网创新发展工程。推进工业数据筑基行动，培育数据合作联合体，建设一批高质量行业数据集。发展数据标注、认证等专业服务，探索建立分类分级的数据确权、评估、定价机制。有序推进算力布局与边缘算力建设，完善智算云服务体系。加快城市信息模型平台、建筑信息模型技术应用。

### （四）增强供应链金融专业服务能力

银行、证券和保险。引导金融机构在依法合规、风险可控前提下开展基于存货、订单、仓单等的动产和权利质押融

资。建立投早、投小、投长期、投硬科技的全生命周期融资体系。发挥国家创业投资引导基金作用，优化推广“创新积分制”、中小企业专精特新发展评价。推广供应链票据等新型金融服务工具。扩大产品研发责任险覆盖范围，推广中试服务险，落实好首台（套）保险补偿政策。开展数字人民币赋能行动。探索跨境供应链金融标准互认。

融资租赁。鼓励融资租赁企业统筹运用直接租赁、售后回租、联合租赁等服务模式，提供定制化方案，降低承租人运营成本。加强承租人信用状况、还款能力等监测评估，建立健全租赁物价值评估体系。发挥政府性融资担保机构作用，建立供应链金融风险共担机制。

#### （五）积极发展节能环保服务

节能降碳。推进重点行业能效诊断，推广公共机构能源费用托管服务模式，开展公共机构和大型公共建筑节能降碳改造。依法稳妥开展碳排放权、排污权、用水权等担保融资。推动金融机构参与碳市场交易，探索开展碳保险业务，推广碳中和债券等创新产品。

环境治理。发展农业绿色高产高效技术服务、农业废弃物处理利用服务。加快发展海洋生态修复和污染治理等环保服务。拓展节水评估、环境监测、污染保险等服务。

回收利用。倡导绿色节约理念，鼓励更新使用更优能效等级产品，依法依规淘汰达到强制报废标准或不符合安全技术规范的产品。完善再生资源回收网点布局，健全“换新+回收”物流体系，统筹建设再生资源分拣中心。支持重点行业发展再制造服务。建立再生材料认证制度，推动国际合作互认。深化重点再生材料碳足迹核算标准与方法研究。

### （六）做强做优商务服务

法律和咨询。积极发展涉外法律服务，培育一批国际一流的仲裁机构、律师事务所。大力发展商务咨询、资产评估、会计审计、税务、广告等专业服务，增强质量咨询、供应链管理服务能力。强化行业智库建设，打造世界一流咨询品牌。

人力资源管理。发布“高精尖缺”人才需求目录，接续实施专业技术人才知识更新工程。完善中国特色职业技能竞赛体系。发展求职招聘大模型、虚拟现实培训等服务产品。深入开展“一带一路”人力资源服务行动。

## 三、提升生活性服务业重点领域发展能级

### （七）增加居民服务优质供给

社区家政。创新社区集成服务模式，推进完整社区扩面提质增效。实施物业服务质量提升行动。开展家政服务业制度和模式创新，拓展新型到家服务，提升从业人员素质 and 专业化服务水平，改善人民群众微观感受。面向困难群体，着力满足特殊照护需求。

零售。推动零售业城乡合理规划布局，实施零售业创新提升工程，支持有条件的城市“一店一策”打造消费新场景。鼓励发展社区微冷仓、前置仓等即时配送业态。实施农村电商高质量发展工程，推动“千集万店”改造提升。

### （八）提高养老托育服务适配水平

养老。健全县乡村三级养老服务网络，扩大社区养老服务覆盖面，鼓励居家适老化改造。扩大康复护理、医养结合、长期照护等服务供给，发展旅居养老等新型服务。

托育托幼。发展普惠托育和托幼一体化服务，深入开展托育服务补助示范试点，支持儿童福利机构为有需求的残疾

儿童提供养护、康复、特教等服务。

#### （九）增强健康服务专业化能力

医疗卫生。支持医疗卫生机构开展个性化家庭医生签约服务，提供健康评估、慢病管理、上门巡诊、用药指导等服务。稳妥推进国际医疗服务试点。

预防保健。发展妇女预防保健和整合型医疗保健服务，完善儿童和老年人健康服务网络。加强心理健康和精神卫生社会化服务体系建设。加快发展运动数据分析、营养咨询等服务。

#### （十）创新文旅体服务模式

文化和旅游。引导演艺娱乐、游戏动漫、网络文学等业态健康有序发展，弘扬正能量。鼓励热门景区、文博场馆等延长开放时间。完善景区公共设施，盘活存量旅游项目，加强精细化管理，优化服务供给。

体育健身。广泛开展全民健身运动，增强人民体质。推动赛事经济、冰雪经济高品质发展，培育房车露营等新业态，建设高质量户外运动目的地。培育智能化、定制化、体验式体育消费新模式。

住宿餐饮。适应人民群众从“有地方住”到“住得好、住得值”的需求升级，提高安全、卫生标准，拓展服务新模式，发展具有历史文化、科技、亲子等元素的住宿新业态。培育健康安全、营养均衡、体现地方特色的餐饮服务，发布一批精品美食旅游线路。

### 四、提升服务业数智化标准化融合化国际化水平

（十一）推进服务业数智化转型。围绕研发设计、检验检测、物流配送、批发贸易、咨询服务等重点环节，建设垂

直行业工业互联网平台，利用“小快轻准”解决方案降低数智化门槛。实施加快数智供应链发展专项行动，推进商贸物流数智赋能工程。围绕数据赋能，实施综合性重大场景和高价值应用场景项目，培育数智化转型服务商，打造数据、算法、场景协同应用标杆。

（十二）加快服务业标准化建设。加强顶层设计，完善重点领域标准体系。健全家政、照护、餐饮等领域标准规范。加快制定低空服务、农业社会化服务等新业态和融合业态服务标准。构建工业互联网平台标准体系与互联互通技术规范，建立算力服务标准体系，制修订绿色服务标准。完善平台经济服务标准。推动建立国际性产业和标准组织，促进中国标准“走出去”。

（十三）提高现代服务业与先进制造业、现代农业融合发展水平。聚焦关键领域深化先进制造业和现代服务业融合发展试点。创新发展服务型制造，推动制造业企业向“产品+服务”解决方案提供商转型。完善便捷高效的农业社会化服务体系，优化农产品市场信息服务平台功能。积极推动农业与康养、文旅等深度融合。

（十四）稳步推进服务业开放合作。进一步扩大增值电信业务、生物技术、外商独资医院等领域开放试点。完善跨境服务贸易负面清单管理制度。提升数据出境合规评估、安全认证等服务能力。加强与重点国家和地区的服务贸易合作，统筹布局建设服务贸易创新发展示范区等重大开放合作平台。促进文化服务、旅游服务出口，推动扩大入境消费。

## 五、完善支持政策体系

（十五）深化改革创新。坚持既“放得活”又“管得好”，

清理服务业领域不合理标准和限制性措施，及时消除要素获取、资质认定、招标投标、政府采购等方面壁垒。深化服务领域事业单位改革，增强发展活力。优化医疗、科技创新等领域市场准入环境。丰富服务场景供给，分批次推出应用场景项目清单。完善统计制度，构建服务业发展多维度综合评价指标，加快推进大数据监管。

（十六）丰富财政金融政策工具。增强政策支持针对性有效性，健全覆盖质量、标准、品牌、商标、专利、版权等要素的融资增信体系。用好服务消费与养老再贷款政策工具。丰富发展养老金融产品，推行长期护理保险。优化实施服务业经营主体贷款贴息政策，对符合条件的生产性服务业中小微民营企业贷款进行阶段性贴息，加大消费新场景金融支持力度。通过现有国家级政府投资基金支持先进制造业和现代服务业融合发展。支持服务业领域符合条件的项目发行基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）。

（十七）提升基础设施支撑保障能力。盘活用好各类存量资源。加快城市停车和充换电设施建设，推动老旧设备更新改造。加强现代农事综合服务中心建设。布局建设集成高效质量基础设施，加力支持软件、研发、数据等无形资产投资。系统推进国家物流枢纽建设和功能提升，优化布局海外仓。推动城市一刻钟便民生活圈建设扩围升级。促进商品交易市场、城市零售门店、农村商业网点等更新。改造老旧街区、厂区，支持商圈、文化产业园区等业态提升。

（十八）扩大服务业优质经营主体。加快培育服务业骨干企业，支持符合条件的上市融资、并购重组。促进服务业中小企业专精特新发展，加力培育“名特优新”个体工商户。

培优扶强农业社会化服务主体。强化行业信用信息归集，鼓励经营主体开展服务质量承诺，倡导优质优价。支持企业加强品牌建设和传播，培育品牌体验新场景。

（十九）加强人才建设。优化服务业相关学科专业布局，支持有条件的地方建设市域产教联合体、行业产教融合共同体。深入实施“技能照亮前程”培训行动，聚焦急需行业、就业重点群体等开展大规模职业技能提升培训。拓宽专业人才引进范围，推进海外人才一站式服务平台建设。

（二十）强化安全监管。健全适应业态融合的跨部门跨行业审批监管模式，避免管理和服务缺失。完善演出、赛事、展览场所和旅游景点等人员密集区安全管理制度，落实安全生产责任。规范餐饮服务经营行为，严守食品安全底线。坚决整治霸王条款、虚假宣传等乱象，切实维护消费者权益。加强新就业形态劳动者权益保障。

各地区各部门要在党中央集中统一领导下，结合实际抓好本意见贯彻落实，努力开创服务业高质量发展新局面。要进一步完善政府考核体系，充分调动各方面积极性、主动性。各地区要立足发展阶段和比较优势，因地制宜落实落细各项任务举措。国家发展改革委要加强统筹协调和监测评估。各部门要按照职责分工分领域推进，强化工作协同，加强宣传引导，广泛凝聚社会共识，营造全社会共同参与的良好氛围。重大事项及时按程序向党中央、国务院请示报告。

[https://www.gov.cn/zhengce/content/202604/content\\_7066483.htm](https://www.gov.cn/zhengce/content/202604/content_7066483.htm)

（来源：中华人民共和国中央人民政府网）

## 加强科技创新、推进科技自立自强的原创性贡献

科技创新是提高社会生产力和综合国力的战略支撑，科技自立自强是国家强盛之基、安全之要。习近平总书记在今年全国两会上指出：“中国的科技发展要在国际上开展合作的同时，坚持独立自主、自立自强，更好承担起我们的历史责任。”这一重要论述，深刻揭示了加强科技创新、推进科技自立自强的丰富内涵和重大意义。新时代以来，习近平总书记围绕加强科技创新、推进科技自立自强发表了一系列重要论述，指引我国科技事业取得历史性成就、发生历史性变革。“十五五”规划纲要对“加快高水平科技自立自强 引领发展新质生产力”作出重要部署。把这一重要部署落到实处，必须深刻把握加强科技创新、推进科技自立自强的时代意涵与原创性贡献，以科技创新引领发展新质生产力。

深刻把握发展大势、科学运用科技发展规律的集中体现

重视科技在生产力发展中的作用，是马克思主义的一个基本观点。党的十八大以来，习近平总书记坚持马克思主义唯物史观，基于对世界发展大势、科技发展趋势与国家发展形势的深刻把握，作出“科技创新是核心，抓住了科技创新就抓住了牵动我国发展全局的牛鼻子”“建设社会主义现代化强国，关键在科技自立自强”等重要论断，体现了对发展大势的深刻把握、对科技发展客观规律的科学运用。

集中体现对世界百年未有之大变局的深刻把握。习近平总书记指出：“我们要于危机中育先机、于变局中开新局，必须向科技创新要答案。”2008年国际金融危机后，一些国

家经济增长乏力，内部矛盾更加突出，致使保护主义、单边主义上升，国际贸易和投资萎缩；一批新兴市场国家和发展中国家崛起，使国际力量对比发生深刻变化。在这一系列新形势新变化中，科技创新是一个关键变量。加快科技创新、推进科技自立自强，已成为我国主动把握和积极应对这场百年未有之大变局、推进和拓展中国式现代化的重要抓手。只有具备战略眼光、全球视野，加强科技创新、推进科技自立自强，才能在大变局中把握主动、行稳致远。

集中体现对新一轮科技革命和产业变革潮流的深刻把握。习近平总书记指出：“新科技革命和产业变革将是最难掌控但必须面对的不确定性因素之一，抓住了就是机遇，抓不住就是挑战。”科学技术具有世界性、时代性。进入 21 世纪，随着新一轮科技革命和产业变革孕育兴起，一些重要科学问题和产业关键技术呈现革命性突破的先兆，变革突破的能量不断积累。应当看到，在传统国际科技发展赛场上，规则大都已经由别人制定好，我们只是跟随者、参与者，没有更多主动权。新一轮科技革命和产业变革为我们带来重大机遇，使我们有机会成为规则的制定者、引领者，在新赛场建设之初就加入其中，主导一些赛场建设。敏锐把握世界科技创新发展趋势，加强科技创新、推进科技自立自强，才能在未来发展中抓住先机、占领制高点。

集中体现对我国发展新阶段新特征的深刻把握。习近平总书记指出：“中国式现代化要靠科技现代化作支撑，实现高质量发展要靠科技创新培育新动能。”由高速增长阶段转向高质量发展阶段，我国经济发展呈现出一系列新特征新变化，主要体现在经济发展的要素条件、组合方式、配置效率

发生改变，经济结构从增量扩能为主转向调整存量、做优增量并举等。在这一新形势下，创新成为引领发展的第一动力，决定发展速度、效能、可持续性。加强科技创新、推进科技自立自强，深深扎根于对我国新发展阶段国情的准确把握，牢牢抓住牵动经济社会发展全局的“牛鼻子”，为我们在新发展阶段推进高质量发展指明了方向，能够推动我国经济发展质量变革、效率变革、动力变革。

2016年，在全国科技创新大会、两院院士大会、中国科协第九次全国代表大会上，习近平总书记指出：“我国科技事业发展的目标是，到2020年时使我国进入创新型国家行列，到2030年时使我国进入创新型国家前列，到新中国成立100年时使我国成为世界科技强国。”在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，在各方面共同努力下，我国科技事业取得历史性成就、发生历史性变革，进入创新型国家行列。站在科技发展新起点上，习近平总书记在2021年的中国科学院第二十次院士大会、中国工程院第十五次院士大会、中国科协第十次全国代表大会上深刻指出：“立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展，必须深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，完善国家创新体系，加快建设科技强国，实现高水平科技自立自强。”从“科技自立自强”到“高水平科技自立自强”，体现了我国科技整体水平大幅提升，彰显了对新时代科技事业发展规律的认识不断深化，展现了抓住新一轮科技革命和产业变革机遇的基础、底气、信心更加坚实。

开辟了马克思主义科技观的新境界

科技观是世界观与价值观的重要组成部分，决定着人们如何看待科技、利用科技等重大问题。马克思主义经典作家基于对工业革命的深刻观察，得出“科学是一种在历史上起推动作用的、革命的力量”等重要结论，为人类利用科技、发展科技提供了指引。习近平总书记关于加强科技创新、推进科技自立自强的重要论述，深刻回答了“科技是什么、科技能做什么、科技如何发展、科技为谁服务”等重要问题，开辟了马克思主义科技观的新境界。

推动科技从“工具支撑”到“战略支撑”的升级，明确科技创新的关键作用。马克思主义认为，科技在推动生产力发展、改变社会结构，乃至推动世界格局变化方面都有重要作用。但整体而言，马克思主义经典作家对科技作用的认识主要集中在推动生产力发展、改变生产关系等方面，将科技视为推动经济社会发展的“工具支撑”。习近平总书记坚持历史唯物主义基本原理，基于对科技革命史与我国近代史的深刻洞察，将科技创新与国家前途命运紧密相连，强调“科技自立自强成为决定我国生存和发展的基础能力”“只有把关键核心技术掌握在自己手中，才能从根本上保障国家经济安全、国防安全和其他安全”等。这些重要论述，深刻阐明了加强科技创新、推进科技自立自强对于统筹发展和安全、推进和拓展中国式现代化的关键作用，将科技创新置于国家发展全局的核心位置，把科技作用从“工具支撑”提升为“战略支撑”。

深化对科技两面性的认识，明确科技向善的伦理原则。马克思主义经典作家认为，科技对于生产力发展具有积极推动作用，同时也会引发一系列社会伦理问题。近年来，以信

息技术等为代表的新一轮科技革命和产业变革正在深刻重塑经济社会发展格局与生产生活方式，也引发了就业、伦理等领域的一系列风险挑战。习近平总书记深刻指出：“科技是发展的利器，也可能成为风险的源头”“要前瞻研判科技发展带来的规则冲突、社会风险、伦理挑战，完善相关法律法规、伦理审查规则及监管框架”，特别是面对人工智能迅猛发展态势，要求“把握人工智能发展趋势和规律，加紧制定完善相关法律法规、政策制度、应用规范、伦理准则，构建技术监测、风险预警、应急响应体系，确保人工智能安全、可靠、可控”。这些重要论述，既深刻揭示了科技创新作为发展利器和风险源头的两面性特征，又为解决这一内在矛盾提供了理论指导和实践指引，为我国在加强科技创新、推进科技自立自强的同时，未雨绸缪开展新兴技术治理、推动科技向善提供了根本遵循。

坚持科技为民，明确科技创新的根本立场。“为谁服务”是推动科技创新必须回答的根本性问题之一。马克思主义认为，发展的目的在于推动民生福祉持续改善。科技创新同样如此。习近平总书记强调“人民的需要和呼唤，是科技进步和创新的时代声音”，要求“坚持‘四个面向’的战略导向”，其中之一就是面向人民生命健康。这些重要论述，旗帜鲜明地表明社会主义条件下加强科技创新、推进科技自立自强以维护人民根本利益、改善民生福祉为目的，而不是资本主义生产方式下服务于资本增殖，明确了我国科技创新的根本立场。习近平总书记还将科技为民进一步扩展到全球层面，提出“同世界各国携手打造开放、公平、公正、非歧视的国际科技发展环境，共同应对气候变化、粮食安全、能源安全等

全球性挑战，让科技更好造福人类”。

### 推动马克思主义生产力理论实现重大发展

生产力是人类社会发展的根本动力。习近平总书记指出：“推进高水平科技自立自强，把科技命脉和发展主动权牢牢掌握在自己手中”“扎实推动科技创新和产业创新深度融合，助力发展新质生产力”。习近平总书记的重要论述，对科技创新在推动生产力发展中的重要作用进行了突破性发展，丰富和发展了马克思主义生产力理论。

丰富拓展了马克思主义生产力理论的内涵和外延。马克思主义经典作家对生产力的研究主要是在政治经济学框架下进行的，对科学技术推动生产力发展的研究同样如此。习近平总书记深刻把握我国经济发展新阶段新特征新要求，创造性提出新发展理念，引领新时代我国高质量发展实践。新发展理念不仅关注科技创新对生产力发展的推动作用，也关注科技创新对文化、社会、生态文明等领域的影响，明确“文化与科技相生相促”“保护环境就是保护生产力，改善环境就是发展生产力”等。这些重要论述，深刻阐明了科技与经济、政治、文化、社会、生态文明等方面的紧密联系，将科技创新置于“五位一体”总体布局下进行统筹，丰富了马克思主义生产力理论的内涵、拓展了马克思主义生产力理论的外延。

深化了对生产力非线性跃迁的认识。马克思深刻认识到生产力发展并不是线性的、匀速的。《共产党宣言》指出：“资产阶级在它的不到一百年的阶级统治中所创造的生产力，比过去一切世代创造的全部生产力还要多，还要大。”此后，一些经济学家对这一观点进行深化发展，认为自工业

革命以来的世界经济呈现周期性波浪形增长态势，背后的动力就是科技创新引领“技术—经济”范式变迁和企业创新浪潮。习近平总书记指出：“与以往历次工业革命相比，第四次工业革命是以指数级而非线性速度展开。我们必须在创新中寻找出路”，新质生产力“由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生”等。这些重要论述，系统揭示了生产力非线性跃迁的深层机理和主要驱动力。把握重大历史机遇，敢于创新、勇于变革，推动技术革命性突破、生产要素创新性配置和产业深度转型升级，就能够推动生产力实现非线性跃迁。

揭示了科技创新在生产力跃迁中的核心作用。纵观历史，每次工业革命中总有一部分技术（群）具有极强的扩散和渗透效应，深刻推动产业结构转型，大幅提升生产效率。马克思主义经典作家认为，劳动生产力是由多种情况决定的，包括“工人的平均熟练程度，科学的发展水平和它在工艺上应用的程度，生产过程的社会结合，生产资料的规模和效能，以及自然条件”，科学技术是其中之一。习近平总书记指出：“必须坚持科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力”“要一体推进教育科技人才发展，力争在加强原始创新和关键核心技术攻关、抢占科技制高点上实现新突破”等。这些重要论述，不仅继承了马克思主义生产力理论基本原理和内涵，而且突破性整合了马克思主义关于生产力由多要素决定的思想，深刻指出人才、教育等在生产力发展中的重要作用，是对马克思主义生产力理论的重大创新发展。

以科技创新引领新质生产力发展

习近平总书记指出：“推动高质量发展，最重要是加快

高水平科技自立自强，积极发展新质生产力”。 “十五五”时期，必须把因地制宜发展新质生产力摆在更加突出的战略位置，加强科技创新、推进科技自立自强，引领新质生产力发展。

加强原始创新和关键核心技术攻关。实践反复告诉我们，关键核心技术是要不来、买不来、讨不来的，必须自强奋斗、敢于突破。要完善新型举国体制，加强基础研究战略性、前瞻性、体系化布局，加大长期稳定支持，产出更多标志性原创成果；突出国家战略需求，部署实施一批国家重大科技任务，全链条推动集成电路、工业母机、高端仪器等重点领域关键核心技术攻关取得决定性突破。同时，培育创新文化，营造具有全球竞争力的开放创新生态。

推动科技创新和产业创新深度融合。作为新质生产力发展的核心要素，科技创新只有与产业创新深度融合，才能转化为现实生产力。要统筹国家战略科技力量建设，增强体系化攻关能力；强化科技基础条件自主保障，完善区域创新体系，加快重大科技成果高效转化应用，加强知识产权保护；强化企业科技创新主体地位，支持企业牵头组建创新联合体、承担更多国家科技攻关任务，培育壮大科技领军企业，支持高新技术企业和科技型中小企业发展。

一体推进教育科技人才发展。教育、科技、人才是全面建设社会主义现代化国家的基础性、战略性支撑。教育为科技创新提供人才储备和知识基础，科技发展为教育内容与方法创新注入活力，人才成为教育与科技协同作用的核心载体，三者形成“教育奠基—科技转化—人才驱动”的共生逻辑。要加快建立健全一体推进的协调机制，强化规划衔接、政策

协同、资源统筹、评价联动；围绕科技创新、产业发展和国家战略需求协同育人，加快建设国家战略人才力量；以创新能力、质量、实效、贡献为评价导向，深化项目评审、机构评估、人才评价、收入分配改革。

深入推进数字中国建设。数字经济是世界经济发展的重要方向。要加快建设数字中国，推动实体经济和数字经济融合发展。数据是发展数字经济的关键要素，是发展新质生产力的重要支撑。要建设开放共享安全的全国一体化数据市场，加快人工智能等数智技术创新，强化算力、算法、数据等高效供给；全面实施“人工智能+”行动，全方位赋能千行百业。

<https://www.qstheory.cn/20260422/06b66079b0c842cf8327f20ff37e9b43/c.html>

（来源：求是网）

## 求是网评论员：爱读书、读好书、善读书

阅读，是一个民族精神发育和文化遗产的基本途径，也是一个国家凝聚力和创造力的重要源泉。推进全民阅读，建设书香社会，关系民族文化素养和社会文明程度的提升。4月20日至22日，第五届全民阅读大会将在江西南昌举办。四年前的春天，习近平总书记在致首届全民阅读大会举办的贺信中指出，希望全社会都参与到阅读中来，形成爱读书、读好书、善读书的浓厚氛围，为书香社会建设指明了方向。

“爱读书”重在激发内生动力，变“要我读”为“我要读”。读书关乎个人成长，更关乎民族未来。对个人而言，读书涵养心灵、启迪智慧，能够不断丰富自我、提升认知、完善人格。从社会来看，一代代人的阅读积累，构成了文明传承的基石，也决定着国家创新发展的深度和厚度。中华文明从未中断并延续至今，与中华民族从未间断的文脉传承和优秀阅读传统有重要关系。今天的我们已进入信息时代，知识的“保质期”越来越短，特别是生成式人工智能的快速发展，正加速重构阅读生态。倘若不保持阅读与学习，一个人将难以适应社会发展需求，一个民族也将失去持续创新创造的能力。只有当阅读成为人们自觉的生活方式和精神追求，书香社会才会有最深厚的群众基础，崇尚阅读的良好风尚才会有最坚实的根基。

“读好书”重在强化价值引领，守护阅读的清朗空间。推动全民阅读高质量发展，关键要有好书可读。读好书，就要聚焦主流价值、优秀文化和实用知识，自觉抵制低俗内容，让真正有思想、有品质、有温度的书滋养心灵、浸润社会。

首先要多读、精读马克思主义中国化时代化最新成果，掌握贯穿其中的马克思主义立场观点方法，还要读反映中华优秀传统文化和人类优秀文明成果的书，自觉学习各种科学文化知识，主动加快知识更新、优化知识结构、拓宽眼界和视野。建设书香社会，离不开优质的内容供给。要厚植文化根基，加强古籍整理、学术出版和原创文学，赓续中华文脉；在哲学社会科学领域，推出更多学术精品力作，反映中外学术前沿；紧跟时代需求，繁荣科普、文学、少儿等阅读产品，为全民阅读提供丰沛优质的精神食粮，让好书如源头活水滋养民族心智。

“善读书”重在做到学以致用，把阅读之力转化为实践之行。阅读是一个民族永久的功课，无论是孔子的“学而不思则罔”、朱熹的“循序渐进、熟读精思”，还是诸葛亮的“观其大略”、颜之推的“教儿婴孩”，古代先贤留下了极其珍贵的阅读智慧和方法。善读书就是坚持学以致用、知行合一，坚决反对读死书、死读书，把书本知识与现实实践结合起来，在阅读中寻找破解难题的思路，转化为应对挑战的能力。善读书要掌握科学的方法，发扬“挤”和“钻”的精神，“哪怕一天挤出半小时，即使读几页书，只要坚持下去，必定会积少成多、积沙成塔，积跬步以至千里”。善读书还要正确处理纸质阅读与数字阅读的关系，坚持“数字阅读要和传统阅读结合起来”，在深读细研中掌握知识精髓，防止“浅阅读”、“碎片化阅读”对思维能力的侵蚀。

最是书香能致远。推进全民阅读，建设书香社会是全社会共同的事业，只有让更多人参与阅读、热爱阅读，书香社会建设才能发挥作用、取得实效。在这美好的人间四月天，

让我们真正把读书当作一种生活方式和精神追求，爱读书、读好书、善读书，不负春光，与书同行。

<https://www.qstheory.cn/20260418/eccf7438392c48aea53f6b1d99cb7b60/c.html>

（来源：求是网）

## 习近平近日作出重要指示强调 把“义乌发展经验”进一步总结好运用好 探索走出符合各自实际的高质量发展之路

新华社北京4月23日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日作出重要指示指出，义乌小商品闯出大市场、做成大产业，形成“义乌发展经验”，这是因地制宜发展县域经济的成功实践。

习近平强调，要结合开展树立和践行正确政绩观学习教育，把“义乌发展经验”进一步总结好、运用好，引导各地区立足自身资源禀赋，尊重基层和群众首创精神，改革创新、真抓实干、久久为功，探索走出符合各自实际的高质量发展之路，更好服务和融入全国发展大局。

习近平在浙江工作期间，多次到义乌调研，总结推广“义乌发展经验”。这些年来，义乌不断书写“小商品、大市场”新篇章，目前小商品市场经营主体突破126万户，与230多个国家和地区有贸易往来，2025年外贸出口额居全国县（市、区）首位。

<https://www.news.cn/politics/20260423/49200666fb64477182ff3f9f102e165e/c.html>

（来源：新华网）

## 从向新向优看中国经济韧性与活力

（一）高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。

“自觉认识和更好遵循经济发展规律”，是我们做好经济工作的一条重要经验。

“十五五”开局首季，国内生产总值同比增长 5.0%，增速比去年四季度大幅回升 0.5 个百分点，我国经济起步有力，高质量发展向新向优。

在外部冲击加大的情况下，中国经济韧性和活力进一步彰显，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平经济思想引领新的发展实践，不断深化对经济工作的规律性认识，持续增强高质量发展的确定性和稳定性。

今年“开年第一课”，习近平总书记谆谆教诲：“坚持从实际出发、按规律办事，通过科学决策和实干苦干，创造经得起实践和历史检验、真正造福人民、得到群众公认的业绩”。

从党的创新理论中悟规律、明方向、学方法、增智慧，不断提高驾驭社会主义市场经济的能力，这是做好经济工作的秘诀所在。

从战略前瞻性、策略适配性、社会创造性 3 个视角，能够更好解码中国经济为什么具有强大韧性与强劲活力。

（二）发展的确定性，源自于战略的前瞻性。中国经济为何总能“在风雨洗礼中成长、在历经考验中壮大”？战略上判断得准确、谋划得科学，让我们无惧风雨增韧性，牢牢

把握战略主动权。

习近平总书记指出：“我们分析形势，既要把各种因素考虑周全，又要善于把握其中一些关键因素如国际形势、新一轮科技革命和产业变革等的新变化。”

以新发展理念为引领，统筹国内国际两个大局，统筹发展和安全，强化战略思维，保持战略定力，把谋事和谋势、谋当下和谋未来统一起来，正是中国经济的成功之道。

摸清规律，“前瞻性把握国际形势发展变化对我国的影响，因势利导对经济布局进行调整优化”，才能抓住机遇期。

能源是工业的粮食、国民经济的命脉。

“要深入推动能源革命，促进能源消费、供给、技术、体制改革，加强国际合作，加快建设能源强国”“持续推进能源、产业结构转型升级，推动绿色低碳技术研发应用”“加快建设新型能源体系”。

新时代以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我国能源事业在高质量发展道路上不断取得新成就。

今年以来，国际原油价格剧烈波动，我国能源供应平稳有序。

从化石能源转型升级，到新能源产业蓬勃发展；从增加石油储备，到“人造太阳”科研攻坚，今天的中国，推动能源革命、端稳能源饭碗的战略决策，正是基于对全球能源转型趋势、我国资源禀赋约束与技术演进轨迹的科学研判。

把趋势性判断转化为可操作、可持续的制度安排与政策供给，中国经济更具稳定性。

尊重规律，“强化基础研究领域、交叉前沿领域、重点领域前瞻性、引领性布局”，才能抢占制高点。

截至今年3月，中国日均词元调用量突破140万亿，比去年末增长超40%，人工智能商业化规模化应用取得阶段性突破。

人工智能的尽头是算力，而算力的尽头是电力。我国锚定5到10年目标对电网建设进行前瞻布局。如今，电力装机超过G7国家装机总和，发电量占世界近1/3。

今年3月美国《财富》杂志发表文章称，中国在能源、制造、开源生态以及资本投入等方面形成的“综合优势组合”，正在改变全球人工智能竞争的原有格局，并使中国具备成为最大赢家的潜力。

面对激烈的全球竞争、技术的封锁打压，中国超前布局量子科技、脑机接口、6G等未来产业，以制度优势凝聚创新合力，将规律性认识具象为丰富应用、快速迭代的关键能力，使中国经济更具未来性。

推进中国式现代化，“要善于进行战略思维，善于从战略上看问题、想问题。”

认识规律、谋定后动、抓住关键，以新安全格局保障新发展格局，坚持高质量发展和高水平安全相互促进，中国牢牢掌握战略主动、发展主动。

（三）发展的稳定性，有赖于策略的适配性，因地制宜做好经济工作。

习近平总书记指出：“‘十五五’刚刚开局，大家都在谋划推进，要注意算投入产出账，提高适配度，既不能无视短板，也不能过于超前、造成浪费。”

“提高适配度”，统筹当下与长远，兼顾所需与所能，为做好经济工作提供科学方法，也映照共产党人的务实品格。

建设现代化产业体系、实现产业体系整体跃升，是“十五五”时期的重要战略任务。一季度，我国制造业增加值同比增长 6.3%，对经济增长贡献率达 32%，展现出强大发展韧性和抗风险能力。

韧性，离不开更加积极有为的宏观政策，今年继续优化的“两新”政策功不可没。

2024 年 9 月 26 日，面对经济下行压力，中共中央政治局会议部署实施一揽子增量政策，被誉为“宏观调控的一次里程碑式出手”。截至 2024 年 9 月底，加力支持“两新”的配套细则全面出台。

从政策启动，到加力扩围，再到精准发力、提质增效，近年来“两新”政策不断调整优化，实现扩内需、稳增长、促转型、惠民生的叠加效果，折射不断提升的治理效能。

因地制宜做好经济工作，检验的是对党的创新理论的领悟力，是推动高质量发展的执行力。这要求我们必须坚持系统思维，以提高适配度来实现最优解。

看一业。“增强供给与需求的适配性、平衡性。”大力发展先进制造业，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，实现供需更高水平动态平衡。

观一城。“要适度超前，但不能过于超前，防止建成项目‘晒太阳’，造成浪费”，雄安高质量建设未来之城。建设现代化基础设施，统筹当务之急与久久为功，既避免浪费，又留足“冗余”。

谋一盘棋。各地把促进高质量充分就业作为经济社会发展优先目标，大力培育新职业新岗位。“完善人才培养与经济社会发展需要适配机制”，坚持投资于物和投资于人紧密

结合。

“推进中国式现代化是一个系统工程，需要统筹兼顾、系统谋划、整体推进，正确处理好一系列重大关系。”

遵循规律、科学决策、笃行实干，在抓落实中不断提高适配度，实现产业体系整体跃升，我们定能推动“十五五”开好局、起好步。

（四）发展的持续性，植根于社会各方的创造性。完整准确全面贯彻新发展理念，既对党中央定下来的事狠抓落实，又紧密结合自身实际，增强工作主动性、创造性，全社会创新创造活力持续奔涌。

习近平总书记强调：“要坚持实事求是、求真务实，从实际出发谋划事业和工作，使提出的点子、政策、方案符合实际情况、符合客观规律、符合科学精神，以创造性工作把党中央决策部署落到实处。”

“创造性”里，蕴藏正确认识个性与共性的辩证思维。既要“自觉在大局下行动，下好全国一盘棋”，又要“因地制宜、错位发展”。

“东数西算”，是资源的空间优化配置，更是“能源—算力—产业—生态”关系的系统重构。

积极融入发展大局，四川利用水电优势，建成集多种算力于一体的供给体系；内蒙古发挥“风光”特长，全国首个数据中心绿电直连源网荷储一体化项目投产，生动演绎“新质生产力本身就是绿色生产力”。

“十五五”规划纲要提出，“以新发展理念引领发展，因地制宜发展新质生产力”。各地区各行业找准定位，坚持智能化、绿色化、融合化方向，发挥比较优势，将形成上下

游产业相互衔接、各展其长、同向发力的生动局面。

“创造性”里，也有稳中求进的辩证思考。既鼓励“大胆探索、敢为人先”，又强调“稳扎稳打、步步为营”。

今年以来，国产 GPU（图形处理器）“四小龙”企业迎来密集突破。壁仞科技 1 月登陆港交所，摩尔线程 3 月签约 6.6 亿元夸娥智算集群大单，沐曦股份的注册开发者用户突破 30 万人……虽处于同一赛道，但企业各辟蹊径开拓更大市场。

创新活跃，离不开有形之手托举。完善新型举国体制，北京（京津冀）、上海（长三角）、粤港澳大湾区三大国际科技创新中心扩容升级，国家创业投资引导基金及 3 只区域基金顺利运行，创新链产业链资金链人才链深度融合，向前发展将拥有更大推动力。

苹果公司首席执行官蒂姆·库克在中国发展高层论坛 2026 年年会上感叹：创新精神正深刻改变中国制造业，产业进步的速度令世界惊叹。

新时代中国的发展，“必须是遵循经济规律的科学发 展，必须是遵循自然规律的可持续发展，必须是遵循社会规律的包容性发展”。

开局关乎全局。把握规律、立足实际，充分调动全社会的积极性、主动性、创造性，高质量发展的中国生机无限、未来可期。

<http://opinion.people.com.cn/n1/2026/0423/c461529-40706744.html>

（来源：人民网）

## 共青团中央等 15 部门联合发文深化青年发展型城市建设

新华社北京 4 月 22 日电（记者王明玉）记者 4 月 22 日从共青团中央获悉，近日，共青团中央、中央网信办、国家发展改革委、教育部等 15 部门联合印发意见，对深化青年发展型城市建设，助力建设现代化人民城市作出部署。

据了解，意见进一步丰富发展了青年发展型城市的理念内涵，围绕推动青年发展型城市建设聚焦中心工作大局，激发青年创造活力、增强城市创新动能，提升青年生活品质、焕新城市宜居空间，鼓励青年率先行动、助推城市绿色发展，引导青年向上向善、塑造城市人文气质，支持青年有序参与、提高城市治理水平等方面，提出 18 项举措。

意见指出，青年发展型城市建设是人民城市理念的具体实践，要把促进青年发展全面融入城市工作全过程、各领域，系统优化青年“进得来、留得下、住得安、能成业”的发展环境，在城市规划、建设、治理中统筹谋划青年政策，在城市生产、生活、生态中有机契合青年需求，在城市改革、发展、稳定中充分发挥青年作用。

[http://www.dangjian.cn/djyw/2026/04/23/detail\\_202604237831833.html](http://www.dangjian.cn/djyw/2026/04/23/detail_202604237831833.html)

（来源：党建网）

# 关于开展 2026 年《职业病防治法》 宣传周活动的通知

国卫办职健函〔2026〕142 号  
各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团卫生健康委、民政厅（局）、人力资源社会保障厅（局）、医保局、疾控局、总工会，中国疾控中心，各中央企业：

2026 年 4 月 25 日至 5 月 1 日是第 24 个全国《职业病防治法》宣传周。为全面贯彻党中央、国务院关于加强职业病防治工作的决策部署，深入实施《职业病防治法》，切实保障广大劳动者职业健康权益，现就开展 2026 年《职业病防治法》宣传周活动有关事项通知如下：

## 一、活动主题

守护职业健康 共建健康中国。

## 二、活动内容

国家卫生健康委、民政部、人力资源社会保障部、国家医保局、国家疾控局、全国总工会将联合吉林省人民政府，在长春市举办第 24 个全国《职业病防治法》宣传周启动仪式，并开展系列宣传活动。各地要紧紧围绕主题，结合实际组织开展宣传周活动，营造氛围，凝聚力量。

（一）深入解读法律法规与政策部署。围绕贯彻落实《职业病防治法》及配套法规标准、新版《职业病分类和目录》开展宣传，系统梳理《职业病防治法》实施成效，通过法律法规宣讲、典型案例分析、专家现场答疑等方式，提升用人单位守法经营意识和劳动者依法维权能力，推动各项政策要求落地生根，让《职业病防治法》深入人心、落地见效。

（二）推进职业健康知识“五进”活动。深入开展职业健康知识进机构、进企业、进学校、进乡村、进社区活动，积极将《职业病防治法》和职业健康科普宣传融入专业机构技术服务全过程；在工业园区设立职业健康服务点和防治成效宣传长廊，在企业车间张贴主题海报、播放科普视频与成效宣传片；通过向学生开展法律及相关知识宣教，培育职业健康早期意识；深入农民工群体集中的企业、工地等开展知识培训和宣讲，普及职业健康权益保障知识；面向社区居民普及职业健康常识，宣传职业病防治领域的民生保障成果，营造全社会关心关爱劳动者职业健康的良好氛围。

（三）聚焦重点领域与重点人群防控。一是针对矿山、冶金、化工、船舶制造、纺织、铅蓄电池制造、人造石英石加工、建筑等重点行业，宣传粉尘、噪声、化学毒物、高温等传统职业病危害的防控技术和措施，推广应用密闭化、自动化生产工艺，展示“一企一策”精准治理成果，传播典型经验做法。二是聚焦网约车司机、快递员、直播从业者等新就业形态劳动者，宣传肌肉骨骼损伤、视力损伤、心理健康等常见健康问题的预防知识，解读平台企业职业健康责任，推动《职业病防治法》保障范围向新就业形态延伸，提升新就业形态劳动者自我健康保护意识。

（四）推广科技赋能防控技术与经验。宣传职业健康领域新技术、新装备应用成效，展示覆盖“三级预防”全链条、综合适用、智能先进的技术装备，分享各地实践经验；推广新型防护装备、康复机器人等科研成果，引导企业加大科技投入，提升职业病防控精准度和效能。宣传“政产学研用”

全链条贯通的协同机制，推动科研成果快速转化为实际防控能力，以科技赋能助力职业病防治工作高质量发展。

（五）强化企业主体责任落实。宣传企业职业健康管理体系建设要求，推广健康企业建设优秀案例、“职业健康达人”典型事例。引导企业严格落实职业健康培训、危害检测、健康检查等法定责任，推动企业从被动合规向主动防控转变，筑牢职业病防治工作基层基础。

### 三、工作要求

（一）高度重视，用心组织落实。各地各单位要充分认识开展本次宣传周活动的重要意义，将其作为推进“职业健康风险防控年”活动、落实“十五五”职业健康工作开局部署的重要举措，加强组织领导，明确责任分工，科学谋划方案，制定差异化、个性化宣传策略，确保宣传活动有序开展、取得实效。有关中央企业要发挥示范带头作用，结合行业和单位特点开展宣传活动。

（二）创新形式，提升宣传实效。各地各单位要结合新媒体传播特点，创新宣传方式方法，综合运用广播电视、报刊杂志、户外广告、新媒体平台等多种载体，播放宣传视频、科普动画，张贴主题海报、宣传用语。充分发挥传统媒体权威性和新媒体传播快、覆盖面广的优势，可开设《职业病防治法》宣传周专题专栏，讲好职业病防治法治故事和民生故事，构建全方位、多层次、立体化的宣传格局，提升宣传的针对性和实效性，确保宣传内容直达用人单位和广大劳动者。

（三）协同联动，凝聚工作合力。各级相关行政部门要加强协同配合，发挥各自职能优势，共享宣传资源，联合开展主题宣传活动。加强与行业协会、企业、科研机构的沟通

协作，推动“政产学研用”协同参与宣传，系统总结各领域、各主体在职业病防治工作中的实践经验，形成上下联动、左右协同、齐抓共管的工作合力，推动社会共治格局落地见效。

（四）及时总结，做好信息报送。各地各单位要认真做好宣传周活动期间典型经验和创新做法的总结，及时报送有关视频、图片和文字资料。国家卫生健康委将会同有关部门加强对各地活动开展情况的宣传报道，集中展示《职业病防治法》实施成果和各地特色实践，营造浓厚舆论氛围。各地卫生健康委、中央企业总部负责汇总本辖区、本单位活动情况，并于2026年5月15日前将宣传周活动情况统计表（见附件3）及总结报送国家卫生健康委。

联系人：国家卫生健康委职业健康司 杨思雯、李陆达  
电话：010-62030955、62030966，62030954（传真）  
邮箱：[zyjkszhc@nhc.gov.cn](mailto:zyjkszhc@nhc.gov.cn)

国家卫生健康委办公厅  
人力资源社会保障部办公厅  
国家疾控局综合司

民政部办公厅  
国家医保局办公室  
全国总工会办公厅  
2026年4月20日

<https://www.nhc.gov.cn/zyjks/c100152/202604/108631443e034896995ac2c1a7e24b55.shtml>  
（来源：国家卫生健康委官网）

## 沈洪兵副主任率团出席上海合作组织 成员国第九次卫生部长会议

4月20日，上海合作组织成员国第九次卫生部长会议在吉尔吉斯斯坦首都比什凯克举行。上合组织成员国卫生部门负责人、上合组织秘书处和世界卫生组织代表出席会议。国家卫生健康委副主任、国家疾控局局长沈洪兵率团出席并发言。

沈洪兵表示，中方积极落实上合组织天津峰会的成果，持续赴上合国家开展“光明行”等义诊活动，成立中国—上合组织代谢性疾病合作中心，依托防城港国际医学开放试验区等平台推进务实合作。中国愿在“上海精神”引领下，与上合各成员国加强政策对接和经验互鉴，携手共建上合卫生健康共同体。中国代表团还分别在相关专题会议上介绍了健康中国建设和医疗卫生服务体系建设方面的经验和做法。会议期间，沈洪兵分别会见吉尔吉斯斯坦、白俄罗斯、俄罗斯、乌兹别克斯坦等国家卫生部门负责人和世卫组织欧洲区主任克鲁格。

国家卫生健康委、国家疾控局有关司局，上海交通大学医学院附属瑞金医院、广西壮族自治区防城港市派员参会。

<https://www.nhc.gov.cn/gjhzs/c100032/202604/6353df4a67954>

979b3ab822f9b4fd700.shtml

（来源：国家卫生健康委官网）

## 关于印发尼帕病毒病诊疗方案(2026年版) 的通知

国卫办医急函〔2026〕132号  
各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团卫生健康委、中医药局：

为进一步指导各级各类医疗机构做好尼帕病毒病医疗救治工作，提高规范化、同质化诊疗水平，我们组织制定了尼帕病毒病诊疗方案（2026年版）。现印发给你们，请参照执行。

国家卫生健康委办公厅

国家中医药局综合司

2026年4月14日

<https://www.nhc.gov.cn/ylyjs/gzdt/202604/685eea491175461cb4702252276b662a.shtml>

（来源：国家卫生健康委官网）

## 关于印发《伤害预防控制行动计划（2026—2030年）》的通知

国疾控卫免发〔2026〕11号

各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团疾控局、教育厅（教委、教育局）、公安厅（局）、民政厅（局）、住房城乡建设厅（委、局）、交通运输部（局、委）、水利（水务）厅（局）、卫生健康委、市场监管局（厅、委）、体育行政部门、气象局、消防救援总队、妇儿工委办公室、残联、红十字会：

为进一步贯彻落实《“健康中国2030”规划纲要》，加强伤害预防干预，国家疾控局等15个部门共同制定了《伤害预防控制行动计划（2026—2030年）》，现印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

国家疾控局 教育部 公安部 民政部 住房城乡建设部  
交通运输部 水利部 国家卫生健康委  
市场监管总局体育总局 中国气象局 国家消防救援局  
国务院妇儿工委办公室 中国残联 中国红十字会总会  
2026年3月30日

### 伤害预防控制行动计划（2026—2030年）

伤害是危害我国群众生命安全和身体健康的重要公共卫生问题，是我国儿童死亡的主要原因，也是造成残疾的重要原因。随着我国社会经济发展和人口年龄结构的变化，道

路交通伤害、儿童溺水、老年人跌倒等非故意伤害的预防控制面临新的挑战。为贯彻落实《“健康中国 2030”规划纲要》《中国儿童发展纲要（2021—2030 年）》，进一步加强非故意伤害预防控制工作，促进多部门协同，助力健康中国建设，制定本行动计划。

## 一、总体要求

坚持预防为主、健康优先、风险防范，倡导做自己健康的第一责任人理念，着力解决重点人群、重点地区的重点伤害问题，提高公众对伤害预防控制的认识和能力，构建精准的伤害预防控制体系，探索推广适宜技术。到 2030 年，人群伤害预防控制知识与技能基本普及，居家和公共安全环境建设稳步推进，安全产品使用全面推广，伤害预防控制相关法规、标准体系建设进一步加强，专业人员伤害预防控制和创伤救治能力进一步提升，重点人群伤害发生、致残和死亡得到有效控制。

主要目标

序号	指标内容	2030年目标	性质	统计部门
1	伤害预防控制知识知晓率	在2026年基础上有所提升	倡导性	国家疾控局
2	儿童伤害死亡率	在2026年基础上有所下降	预期性	国家疾控局
3	道路交通事故伤员救治无效死亡率	在2026年基础上下降10%	预期性	公安部
4	建立国家伤害预防控制科普专家库	1个	预期性	国家疾控局
5	区域性产品伤害监测试点	不少于15个地区	预期性	市场监管总局

## 二、专项行动

### （一）伤害预防控制知识普及行动。

1. 构建科学权威的伤害预防控制科普平台。组建国家伤害预防控制科普专家库。制定和发布伤害预防控制核心信息，

普及宣传产品安全与急救知识，形成全方位、多层次的伤害预防控制科普资源库。利用交互和场景模拟技术，增强科普内容的趣味性、友好性和实效性。（国家疾控局牵头，教育部、公安部、交通运输部、国家卫生健康委、市场监管总局、体育总局、中国气象局、国家消防救援局、国务院妇儿工委办公室、中国残联、中国红十字会总会等部门按职责分工负责）

2. 广泛开展伤害预防控制宣传教育活动。在全国中小学生安全教育日、全国老年健康宣传周、残疾预防日、全国交通安全日等重点时段，采用新闻报道、网络研讨、短视频、互动体验营等形式，深入开展主题鲜明、形式多样的宣传教育活动。（教育部、公安部、交通运输部、国家卫生健康委、市场监管总局、体育总局、中国气象局、国家疾控局、国家消防救援局、国务院妇儿工委办公室、中国残联、中国红十字会总会等部门按职责分工负责）

3. 强化伤害预防控制相关知识与技能教育。在医护、教师、校外培训机构从业人员以及托育、康复、照护等相关职业培训中，将伤害预防控制、自然灾害防御知识与技能培训作为重要内容，制定培训大纲，开发科学规范的培训资源。（教育部、民政部、国家卫生健康委、国家疾控局等部门按职责分工负责）

4. 加强群众性应急救护工作。推动在机场、火车站、地铁站、体育场馆等公共场所配备急救箱（包）、自动体外除颤器（AED）等急救设备。深入社区、农村、校园、企业、机关，广泛开展以心肺复苏、创伤救护为主要内容的应急救护培训，提升社会公众伤害发生现场安全救援和应急救护的

认知与能力。（教育部、公安部、民政部、国家卫生健康委、市场监管总局、体育总局、国家疾控局、国家消防救援局、中国残联、中国红十字会总会等部门按职责分工负责）

## （二）儿童伤害预防控制行动。

1. 提升儿童安全管理水平。强化对监护人的监护责任要求，加强监护失责的管理处罚力度。促进儿童安全座椅、头盔、反光标识等儿童出行安全装备使用的立法、执法和产品监管。警、家、校（园）、社协同加强中小学、幼儿园校园周边安全综合治理，严厉打击使用非法营运车辆接送学生行为，强化涉及儿童交通违法行为治理。推广使用儿童安全防护用品和设施。持续开展儿童用品质量安全守护行动。重点加强农村地区通学交通保障。（教育部、公安部、民政部、交通运输部、市场监管总局、国务院妇儿工委办公室等部门按职责分工负责）

2. 建设儿童安全空间环境。加强宣传教育，引导家长消除家中可致儿童跌倒、溺水、窒息、烧烫伤、中毒、钝器伤、锐器伤的环境危险因素。规范开展校园环境安全排查与整治。完善校园周边防冲撞、监控预警、交通设施建设，筑牢校园安防体系。加强涉及儿童的活动场所、培训机构、福利机构、救助保护机构设施和环境安全监管，规范配置儿童安全设施。加强公共水体溺水隐患排查，对隐患环境实施“人防+物防+技防”措施。鼓励有条件的农村地区建设游泳场馆/移动游泳池。（教育部、公安部、民政部、交通运输部、水利部、国家卫生健康委、市场监管总局、体育总局、国家疾控局、国家消防救援局、国务院妇儿工委办公室等部门按职责分工负责）

3. 提升儿童有效看护水平。提升儿童看护人的有效看护意识和能力。建立“家庭—托育机构/幼儿园/学校—社区”一体化儿童看护机制，提升社区对低龄儿童的组织看护服务能力。结合社区、托育机构/幼儿园/学校的儿童健康管理、健康促进、安全保护等平台、机制和服务，开展预防儿童伤害指导。对缺乏家庭看护的留守儿童、流动儿童、困境儿童等，做好看护支持工作。（教育部、民政部、国家卫生健康委、国家疾控局、国务院妇儿工委办公室、中国残联等部门按职责分工负责）

4. 强化儿童伤害预防控制技能教育。推动伤害防控教育规范化，纳入中小学、体育（舞蹈）类校外培训教育教学活动和幼儿园保育教育工作，发展儿童参与式、互动式安全教育，提高儿童“知危险、会避险”知识和技能，培养儿童安全行为习惯。鼓励有条件的地区建立学龄儿童游泳技能和水上安全技能教育长效机制，结合实际探索将游泳技能测试纳入体育选考项目。（教育部、公安部、体育总局、国家疾控局、中国红十字会总会等部门按职责分工负责）

### （三）老年人跌倒预防控制行动。

1. 开展老年人跌倒分级预防。推动各级医疗卫生机构建立老年人跌倒风险评估和分级预防工作机制。促进和规范各级医疗卫生机构开展对跌倒风险较高老年人的防跌倒健康教育、运动锻炼指导、跌倒相关疾病防治等服务。重点加强对高龄、独居、失能、残疾老年人以及农村地区老年人的防跌倒服务保障。（民政部、国家卫生健康委、体育总局、国家疾控局、中国残联等部门按职责分工负责）

2. 推进预防老年人跌倒相关适老化环境建设。鼓励有条

件的地区为跌倒风险较高老年人的家庭提供跌倒相关居家环境安全评估、适老化改造、预防老年人跌倒用品配置等服务。普及预防老年人跌倒适老化环境改造知识，指导有需求的老年人家庭自主进行居家环境适老化改造。加强对医疗机构、养老机构、社区等公共环境的适老化建设。（民政部、住房城乡建设部、交通运输部、国家卫生健康委、国家疾控局、中国残联等部门按职责分工负责）

#### （四）道路交通事故伤员救援救治质效提升行动。

1. 建立完善道路交通事故伤员快速救援救治机制。强化“警一路一医一消”联动交通事故应急响应模式，推广交通事故伤员救治信息服务平台，实现报警信息、伤员伤情快速共享，构建事故伤员救援救治全链条信息互通体系。完善城乡危重伤员救援网络，强化交通事故易多发地区、农村地区急救能力建设，规范伤员转运流程，做好院前院内医疗救治衔接。推行建立检伤分类和救治评估规范。（公安部、交通运输部、国家卫生健康委、国家消防救援局等部门按职责分工负责）

2. 全面提升道路交通事故伤员救援救治能力。加强事故现场急救技能培训，推广远程指导现场急救自救。加大交通事故急救知识培训和公益宣传，支持社会力量参与院前救援，提升调度效率。制定交通事故伤员生命救治指南及标准，推广应用智慧医疗技术。（公安部、国家卫生健康委等部门按职责分工负责）

#### （五）提升伤害预防控制技术保障能力行动。

1. 加强伤害监测信息化建设。完善伤害监测体系，健全伤害监测网络，提高监测数据代表性。利用多源数据融合、

大数据、人工智能等技术，构建重点伤害类型预测预警系统。建立重点领域产品伤害数据库，加强产品伤害分析与评估，支撑缺陷产品召回监管。（市场监管总局、国家疾控局等部门按职责分工负责）

2. 推进伤害预防控制标准化工作和适宜技术开发。完善伤害预防控制标准体系，加强宣贯和实施伤害预防控制标准。针对不同人群和伤害类型，开发科学、实用和可推广的伤害预防控制适宜技术。（国家疾控局牵头，国家卫生健康委、市场监管总局等部门按职责分工负责）

3. 提升伤害预防控制专业能力建设。推动各级伤害防控人才队伍建设。研发伤害预防控制理论和技术应用课程，开展技能培训。加大能力建设投入，建立健全培训课程体系，创新培训方式，提升各级各类专业人员伤害预防控制专业技能和团队协作水平。（国家疾控局牵头，国家卫生健康委等部门按职责分工负责）

4. 加强伤害预防控制科学研究和交流合作。开展多领域、跨专业的伤害预防控制科学研究，鼓励伤害“事前预防—事中救援—事后救治”全方位技术创新、产品研发和成果转化。加大国家级项目对伤害防控研究立项的支持力度。加强伤害预防控制研究、对外交流与合作。（国家疾控局牵头，公安部、国家卫生健康委、市场监管总局等部门按职责分工负责）

### **三、组织保障**

各地有关部门要强化对伤害预防控制工作的组织领导，建立健全伤害预防控制工作协调机制，明确各部门职责分工。加强统筹协调，健全多渠道投入机制，为伤害预防控制工作提供必要的支持和保障。强化宣传引导，充分调动社会力量

广泛参与，及时总结阶段性成效，做好经验交流分享，为推进实施营造良好氛围。

[https://www.ndcpa.gov.cn/jbkzzx/c100014/common/content/content\\_2046509544521502720.html](https://www.ndcpa.gov.cn/jbkzzx/c100014/common/content/content_2046509544521502720.html)

（来源：国家疾病预防控制中心官网）

# 关于开展 2026 年托育机构、幼儿园、校外培训机构、学校采光照明“双随机”抽检工作的通知

国疾控综监督二函〔2026〕75 号  
各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团疾控局、教育厅（教委、教育局）、卫生健康委：

为贯彻落实教育部、国家卫生健康委等 8 部门印发的《综合防控儿童青少年近视实施方案》，做好对托育机构、幼儿园、校外培训机构、学校教室（教学场所）的采光和照明“双随机”抽检工作，现将 2026 年有关工作要求通知如下：

## 一、抽检内容和范围

（一）托育机构、幼儿园。根据《托儿所、幼儿园建筑设计规范》（JGJ39-2016）（2019 年版）第 5.1.1、6.3.4 条规定，对托育机构、幼儿园活动室的直接天然采光、窗地面积比、照度等情况进行抽检。以县（区）为单位，按辖区内托育机构、幼儿园总数的至少 5%进行抽检，且最低数量分别不少于 3 所，不足 3 所的全部抽检。托育机构采光照明抽检名单需包含《关于印发 2026 年国家随机监督抽查计划的通知》（国疾控综监督二函〔2026〕63 号）抽取的托育机构。

（二）校外培训机构。参照《中小学校教室采光和照明卫生标准》（GB7793-2010）和《中小学校设计规范》（GB50099-2011）关于教室的采光要求和照明要求，对校外培训机构教室（教学场所）防眩光措施、装设人工照明、课桌面照度、课桌面照度均匀度等情况进行抽检。抽检范围为以县（区）为单位，按辖区内面向中小学生的合规学科类校

外培训机构总数的至少 5%进行抽检,且最低数量不少于 3 所,不足 3 所的全部抽检。

(三) 学校。学校教室的采光和照明抽检按照《关于印发 2026 年国家随机监督抽查计划的通知》(国疾控综监督二函〔2026〕63 号)有关要求执行。

## 二、工作要求

(一) 各地有关部门要高度重视,加强组织领导,按照当地人民政府落实儿童青少年近视防控措施整体部署,认真做好托育机构、幼儿园、校外培训机构、学校教室(教学场所)采光和照明的“双随机”抽检、记录及公布工作。

(二) 各地疾病预防控制部门、教育行政部门、卫生健康行政部门要在明确部门分工基础上形成工作合力。疾病预防控制部门要以“双随机”方式确定抽检人员和受检托育机构、幼儿园、校外培训机构,由当地疾控机构开展检测并记录结果,不具备相应检测能力的,可协调省级疾控机构协助开展检测,或由资质齐全的第三方检测机构承担;教育行政部门要提供辖区内幼儿园和校外培训机构底数、卫生健康行政部门要提供辖区内托育机构底数,并为疾病预防控制部门进入现场抽检提供必要支持。

(三) 各地疾病预防控制部门要强化措施确保抽检工作质量,抽检结果及时向同级教育行政部门、卫生健康行政部门通报。教育行政部门、卫生健康行政部门要根据职责督促辖区不达标幼儿园、校外培训机构、托育机构、学校,改进教室(教学场所)采光照明条件。疾病预防控制部门和教育行政部门、卫生健康行政部门要共同对抽检结果进行分析研判,做好辖区抽检信息公布工作。

（四）各省级疾控局要认真汇总和审核抽检结果，将抽检结果汇总表（见附件，可报送相关工作亮点材料）加盖公章后于2026年10月15日前报送国家疾控局综合监督二司，同时发送电子版至 [yyswsjdc@ndcpa.gov.cn](mailto:yyswsjdc@ndcpa.gov.cn)。

联系电话：国家疾控局 010-62030658、62030551

教育部 010-66096231

国家卫生健康委 010-62030581

国家疾控局综合司 教育部办公厅

国家卫生健康委办公厅

2026年4月2日

[https://www.ndcpa.gov.cn/jbkzzx/c100014/common/content/content\\_2046470861542035456.html](https://www.ndcpa.gov.cn/jbkzzx/c100014/common/content/content_2046470861542035456.html)

（来源：国家疾病预防控制局官网）

## 中国疾病预防控制中心参加 2026 年金砖 国家级公共卫生机构线上会议

2026 年 4 月 15 日晚，李群副主任率团在线参加了金砖国家级公共卫生机构（NPHI）会议。本次会议由 2026 年金砖轮值主席国印度的 NPHI—印度国家疾病控制中心主持召开，来自中国、俄罗斯、巴西、南非、埃塞俄比亚、印度尼西亚、伊朗、沙特阿拉伯、阿联酋等金砖成员及伙伴国的 NPHI 代表近 30 人参会。

会议围绕各国 NPHI 的核心职能、重点工作、创新实践及未来合作方向展开深入交流。李群副主任首先代表中方致辞，向印度主办方表示感谢，并回顾了 2025 年巴西成功主办首届金砖 NPHI 会议的积极成果。随后，中心专家作专题介绍，系统展示了中心在疾病监测预警方面的主要进展与最佳实践案例。在后续讨论环节，中方积极参与金砖 NPHI 网络运行框架的研讨，并就传染病监测预警、突发公共卫生事件应对、疫苗研发、营养健康、气候变化、慢性病防控及数字健康等领域探讨合作可能。

此次会议是 2025 年首届金砖 NPHI 会议的延续，进一步巩固了金砖国家公共卫生机构之间的对话机制与合作网络。中心的深度参与展现了中方在全球卫生治理中的建设性角色，以及推动南南合作、共享公共卫生中国方案的积极意愿。

[https://www.chinacdc.cn/zxyw/202604/t20260419\\_1835137.html](https://www.chinacdc.cn/zxyw/202604/t20260419_1835137.html)

（来源：中国疾病预防控制中心官网）

## 《生活饮用水卫生标准》(GB 5749-2022) 外文版（英文）正式发布

饮用水安全事关人类健康福祉，是联合国可持续发展目标中的核心指标之一，也是构建人类卫生健康共同体的基础性支撑。为深入贯彻《国家标准化发展纲要》，全面落实以高标准引领高质量发展的战略部署，进一步深化标准领域国际交流与合作，国家疾病预防控制局牵头组织完成了《生活饮用水卫生标准》（GB 5749—2022）外文版（英文）的翻译与审定工作。该标准外文版于2025年12月9日获国家市场监督管理总局和国家标准化管理委员会批准正式发布，标志着我国饮用水领域技术标准的国际化迈出了关键一步。

作为健康中国建设的重要技术法规与公共卫生治理现代化的核心成果，《生活饮用水卫生标准》英文版完整、准确地呈现了标准原文的全部技术指标与管理要求，系统展现了从源头到龙头的全链条饮用水卫生管控体系。该标准适用范围涵盖城乡各类供水场景，内容包含生活饮用水水质要求、水源水质要求、集中式供水单位卫生要求、二次供水卫生要求、涉及饮用水卫生安全的产品卫生要求及水质检验方法等，并完整译介了生活饮用水水质参考指标及其限值等附录文件，为全球业界提供了可复制、可推广的中国技术范式。

标准英文版的发布，不仅为中外饮用水标准体系的互鉴互认搭建了专业桥梁，更是以标准“软联通”夯实“一带一路”公共卫生合作根基的实质性举措。该英文版为各国监管部门、国际组织、科研机构及涉及饮用水卫生安全产品的企业，提供了权威、精准、无壁垒的中国标准解读工具，有力推动我国在饮用水安全领域积累的管理经验、技术装备及科

研成果加快走向世界。在深化“一带一路”公共卫生合作、落实全球发展倡议的进程中，该标准将助力共建国家提升饮用水安全保障能力，为全球饮用水质量改善贡献中国智慧与中国方案，充分彰显我国在全球饮用水安全保障领域的责任担当与技术引领力。

[https://www.chinacdc.cn/gzdt/zsdw/202604/t20260422\\_1835262.html](https://www.chinacdc.cn/gzdt/zsdw/202604/t20260422_1835262.html)

（来源：中国疾病预防控制中心官网）

# 全国急性呼吸道传染病哨点监测情况 (2026年第16周)

2026年第16周（2026年4月13日—4月19日），对全国哨点医院（不含港澳台）采集的门急诊流感样病例和住院严重急性呼吸道感染病例的呼吸道样本，开展新型冠状病毒、流感病毒、呼吸道合胞病毒、腺病毒、人偏肺病毒、副流感病毒、普通冠状病毒、博卡病毒、鼻病毒和肠道病毒等10种病毒以及肺炎支原体在内的多种呼吸道病原体检测。

## 一、监测结果

第16周，全国哨点医院报告的流感样病例数占门急诊就诊总数的比例（流感样病例百分比）为3.6%；哨点医院门急诊流感样病例呼吸道样本检测阳性率前三位病原体为流感病毒（13.4%）、鼻病毒（9.3%）、副流感病毒（6.7%）；住院严重急性呼吸道感染病例呼吸道样本检测阳性率前三位病原体为鼻病毒（7.3%）、副流感病毒（5.1%）、流感病毒（4.9%）。其他病原体监测结果见表1。监测结果存在南北方地域差异和不同年龄段人群差异，具体见表2和表3。

## 二、分析及健康提示

结合全国发热门诊（诊室）诊疗情况、哨点医院门急诊流感样病例就诊情况、多病原检测等监测结果分析显示，检出均为已知常见病原体，没有发现未知病原体及其导致的新发传染病。全国流感病毒检测阳性率继续下降，流感活动强度总体上处于低流行水平，B型流感为主要流行株，北方省份流感病毒检测阳性率高于南方省份，5~14岁病例组高于其他年龄组。副流感病毒检测阳性率波动下降，0~4岁病例组高于其他年龄组。鼻病毒检测阳性率在一定水平波动，14

岁以下病例组检测阳性率高于其他年龄组。呼吸道合胞病毒检测阳性率呈下降趋势，0~4岁病例组高于其他年龄组。新型冠状病毒和其他监测的呼吸道病原体检测阳性率总体处于低水平。

近期，我国呼吸道传染病疫情有所波动，全国流感活动总体呈下降趋势，鼻病毒、呼吸道合胞病毒和副流感病毒呈现一定活动。为防范呼吸道传染病疫情，建议公众采取以下个人防护措施：

（一）科学佩戴口罩：在就医过程中需全程佩戴口罩；在人群密集场所或乘坐公共交通工具（如飞机、火车、地铁等）时建议佩戴口罩，尤其是老年人和一些有慢性基础性疾病的患者，以减少感染风险。

（二）保持良好卫生习惯：咳嗽或打喷嚏时，用纸巾、毛巾或手肘遮住口鼻；注意手卫生，避免用不洁净的手触摸眼、鼻、口，以减少病原体传播风险。

（三）倡导健康生活方式：要均衡饮食、适量运动和充足休息，增强身体免疫力。出现发热、咳嗽或其他呼吸道感染症状时，与人接触要佩戴口罩，保持室内良好通风；根据需要及时就医。

（四）积极主动接种疫苗：免疫力较弱人群（如孕妇、低龄儿童、老人及慢性病患者等）应根据疫苗接种指引接种预防呼吸道传染病的相关疫苗。

表1 第16周呼吸道样本病原体核酸检测阳性率(%)

病原体	门急诊流感样病例		住院严重急性呼吸道感染病例	
	第16周	较上周*	第16周	较上周*
新型冠状病毒	1.3	-0.5	0.8	+0.4
流感病毒	13.4	-2.0	4.9	-1.0
呼吸道合胞病毒	2.6	+0.4	4.2	-0.4
腺病毒	1.9	+0.7	1.2	+0.1
人偏肺病毒	2.0	-0.4	2.6	+1.2
副流感病毒	6.7	-0.6	5.1	-0.7
普通冠状病毒	2.8	-0.1	1.8	-0.5
博卡病毒	0.4	-0.1	0.8	+0.4
鼻病毒	9.3	+0.6	7.3	-0.5
肠道病毒	1.5	+0.3	1.1	+0.6
肺炎支原体	0.2	-0.1	0.9	+0.1

注：“+”表示本周特定病原体检测阳性率数值较上周增加；“-”表示本周特定病原体检测阳性率数值较上周下降。

表2 第16周呼吸道样本主要病原体核酸检测阳性率区域差异

省份	门急诊流感样病例			住院严重急性呼吸道感染病例		
	第一位	第二位	第三位	第一位	第二位	第三位
南方省份	流感病毒	鼻病毒	副流感病毒	鼻病毒	副流感病毒	呼吸道合胞病毒
北方省份	流感病毒	鼻病毒	副流感病毒	流感病毒	鼻病毒	副流感病毒

南方省份包括：上海、江苏、浙江、安徽、福建、江西、湖北、湖南、广东、广西、海南、重庆、四川、贵州和云南。

北方省份包括：北京、天津、河北、山西、内蒙古、辽宁、吉林、黑龙江、山东、河南、西藏、陕西、甘肃、青海、宁夏、新疆和新疆生产建设兵团。

表3 第16周呼吸道样本主要病原体核酸检测阳性率年龄组差异

年龄组	门急诊流感样病例	住院严重急性呼吸道感染病例
0~4岁	①副流感病毒	①副流感病毒
	②鼻病毒	②鼻病毒
	③呼吸道合胞病毒	③呼吸道合胞病毒
5~14岁	①流感病毒	①流感病毒
	②鼻病毒	②鼻病毒
	③副流感病毒	③肺炎支原体、副流感病毒
15~59岁	①流感病毒	①鼻病毒
	②鼻病毒	②流感病毒
	③普通冠状病毒	③人偏肺病毒、腺病毒、 呼吸道合胞病毒
60岁及以上	①流感病毒	①鼻病毒
	②鼻病毒	②普通冠状病毒、流感病毒
	③新型冠状病毒	③副流感病毒

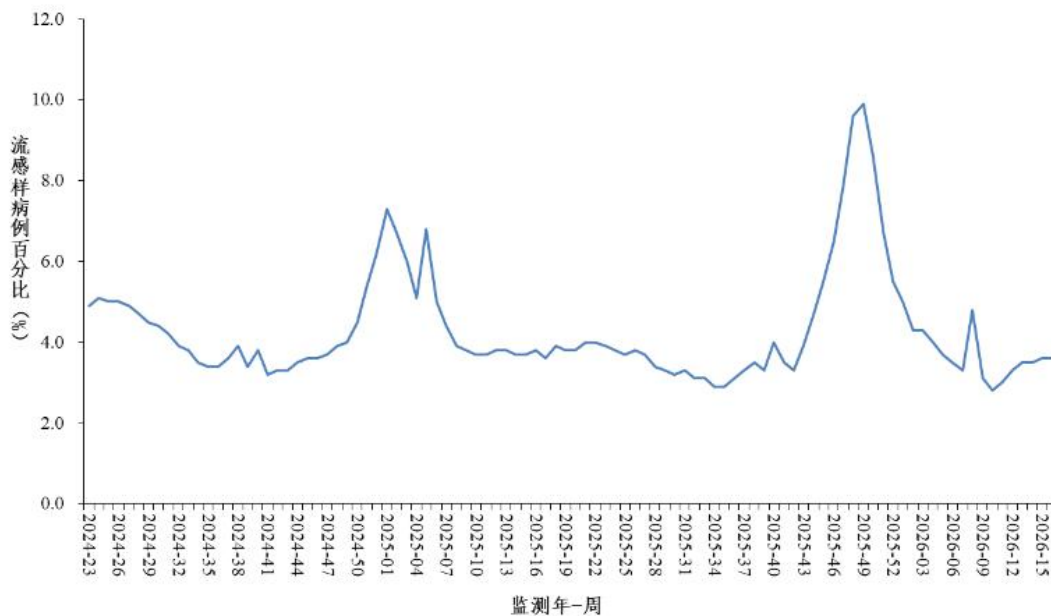


图1 哨点医院门急诊流感样病例数占门急诊就诊总数比例每周变化趋势

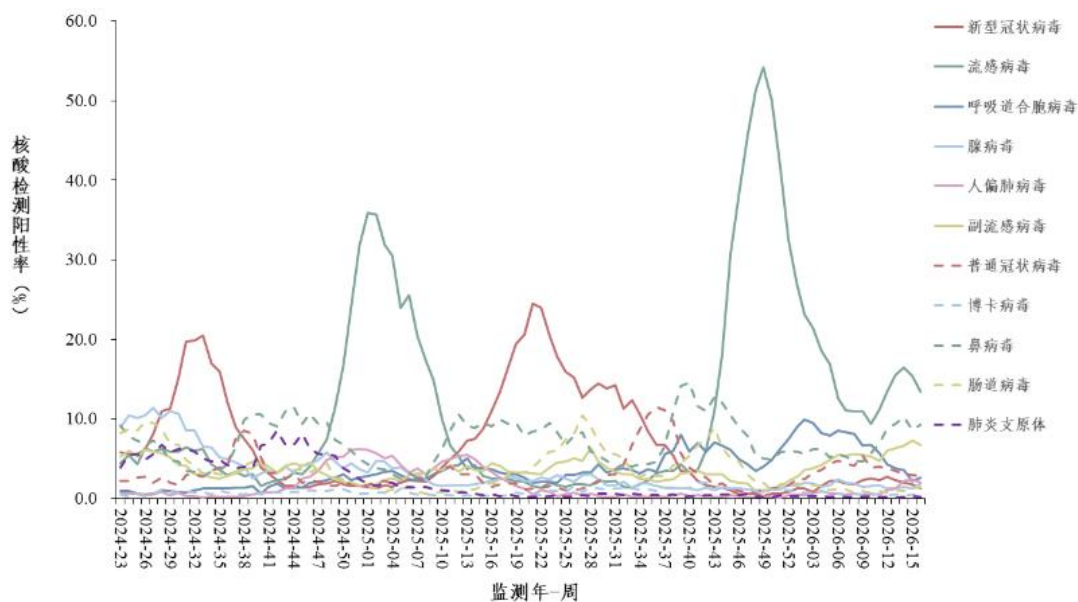


图2 哨点医院门急诊流感样病例呼吸道样本病原体核酸检测阳性率每周变化趋势

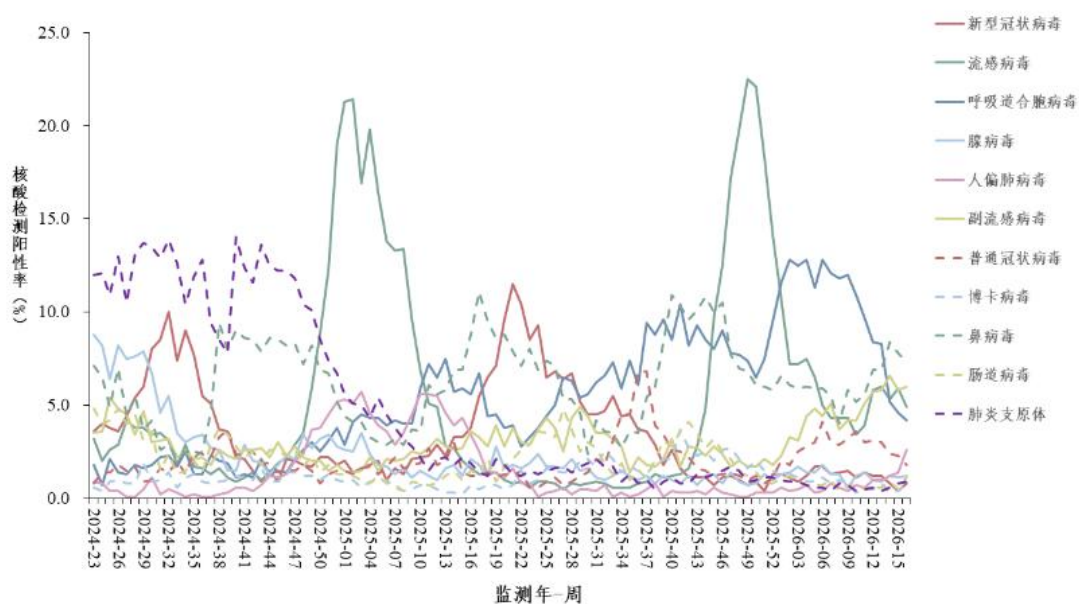


图3 哨点医院住院严重急性呼吸道感染病例呼吸道样本病原体核酸检测阳性率每周变化趋势

[https://www.chinacdc.cn/jksj/jksj04\\_14275/202604/t20260423\\_1835272.html](https://www.chinacdc.cn/jksj/jksj04_14275/202604/t20260423_1835272.html)

(来源：中国疾病预防控制中心官网)

## 国家医保局关于公开发布第九批智能监管“两库”规则和知识点的公告

国家医保局组织编写的《医疗保障基金智能监管规则库、知识库（2025年版）》已于近日出版发行，以帮助定点医药机构及其工作人员熟悉掌握医保基金监管规则，通过智能化方式主动合规、持续合规，实现监管关口前移。

现按计划将“药品限二线使用”规则对应知识点明细（共计601条）面向社会公开。各省级医保部门要及时根据最新知识点明细及代码对省级医保信息平台智能监管子系统“两库”进行动态更新。

定点医药机构可以将智能监管“两库”置于本机构智能提醒等信息化系统中，也可以对接医保部门智能监管系统事前提醒功能模块，对医保基金使用行为开展自动提醒和自查自纠，将不合规的行为消除在“萌芽”阶段，从源头上减少使用医保基金违法违规行为发生。

## 第九批“药品限二线使用”规则对应知识点明细

序号	药品通用名	检出逻辑	逻辑依据（2025版国家药品目录备注）	知识点对应药品代码数量
1	阿可替尼胶囊	使用了该药品，但没有一线药品使用无效或不能耐受的证据。	限：1. 既往至少接受过一种治疗的成人慢性淋巴细胞白血病（CLL）/小淋巴细胞淋巴瘤（SLL）患者；2. 既往至少接受过一种治疗的成人套细胞淋巴瘤（MCL）患者。	1
2	艾拉莫德片	使用了该药品，但没有一线药品使用无效或不能耐受的证据。	限活动性类风湿关节炎患者的二线治疗。	20
3	艾帕洛利托沃瑞利单抗注射液	使用了该药品，但没有一线药品使用无效或不能耐受的证据。	限既往接受含铂化疗治疗失败的复发或转移性宫颈癌患者。	1
4	艾普拉唑肠溶片	使用了该药品，但没有一线药品使用无效或不能耐受的证据。	限有十二指肠溃疡、反流性食管炎诊断患者的二线用药。	6
5	艾曲泊帕乙醇胺片	使用了该药品，但没有一线药品使用无效或不能耐受的证据。	限：1. 既往对糖皮质激素、免疫球蛋白等治疗反应不佳的成人和6岁及以上儿童慢性免疫性（特发性）血小板减少症（ITP）患者；2. 既往对免疫抑制治疗缓解不充分的重型再生障碍性贫血（SAA）患者。	24
6	艾托格列净片	使用了该药品，但没有一线药品使用无效或不能耐受的证据。	限二线用药。	2
7	奥马珠单抗注射液	使用了该药品，但没有一线药品使用无效或不能耐受的证据。	限：1. 经吸入型糖皮质激素和长效吸入型 $\beta$ 2-肾上腺素受体激动剂治疗后，仍不能有效控制症状的中至重度持续性过敏性鼻炎的6岁及以上患者，并需IgE（免疫球蛋白E）介导确诊证据；2. H1抗组胺药治疗后仍有症状的成人和青少年（12岁及以上）慢性自发性荨麻疹患者。	1
8	巴瑞替尼片	使用了该药品，但没有一线药品使用无效或不能耐受的证据。	限：1. 诊断明确的类风湿关节炎经传统DMARDs治疗3-6个月疾病活动度下降低于50%者；2. 对一种或多种既往传统合成或生物DMARDs应答不佳或不耐受的2岁及以上活动性幼年特发性关节炎患者，包括：（1）多关节型幼年特发性关节炎（多关节型类风湿因子阳性[RF+]或阴性[RF-]，扩展型少关节炎），（2）附着点炎相关关节炎，（3）幼年银屑病关节炎。可单药使用或与甲氨蝶呤联合用药。	15

9	贝美前列素滴眼液	使用了该药品,但没有一线药品使用无效或不能耐受的证据。	限二线用药。	5
10	吡美莫司乳膏	使用了该药品,但没有一线药品使用无效或不能耐受的证据。	限轻中度特应性皮炎患者的二线用药。	7
11	布林佐胺噻吗洛尔滴眼液	使用了该药品,但没有一线药品使用无效或不能耐受的证据。	限二线用药。	1
12	布林佐胺溴莫尼定滴眼液	使用了该药品,但没有一线药品使用无效或不能耐受的证据。	限二线用药。	1
13	氮草斯汀氟替卡松鼻喷雾剂	使用了该药品,但没有一线药品使用无效或不能耐受的证据。	限12岁及以上单一鼻用抗组胺药或糖皮质激素治疗效果不佳的中至重度季节性过敏性鼻炎和常年性过敏性鼻炎患者。	2
14	氟恩扎鲁胺软胶囊	使用了该药品,但没有一线药品使用无效或不能耐受的证据。	限接受醋酸阿比特龙及化疗后出现疾病进展,且既往未接受新型雄激素受体抑制剂的转移性去势抵抗性前列腺癌(mCRPC)成人患者。	1
15	德谷门冬双胰岛素注射液	使用了该药品,但没有一线药品使用无效或不能耐受的证据。	限其他胰岛素或口服药难以控制的2型糖尿病患者。	7
16	丁甘交联玻璃酸钠注射液	使用了该药品,但没有一线药品使用无效或不能耐受的证据。	限对非药物保守治疗及单纯止痛药物治疗(如对乙酰氨基酚)疼痛缓解效果欠佳的膝骨关节炎(OA)成人患者。	1
17	度拉糖肽注射液	使用了该药品,但没有一线药品使用无效或不能耐受的证据。	限二甲双胍等口服降糖药或胰岛素控制效果不佳的BMI $\geq$ 25的患者,首次处方时需由二级及以上医疗机构专科医师开具处方。	9
18	度普利尤单抗注射液	使用了该药品,但没有一线药品使用无效或不能耐受的证据。	限对传统治疗无效、有禁忌或不耐受的中重度特应性皮炎患者,需按说明书用药。	6
19	恩朗苏拜单抗注射液	使用了该药品,但没有一线药品使用无效或不能耐受的证据。	限既往接受含铂化疗治疗失败的PD-L1表达阳性(CPS $\geq$ 1)的复发或转移性宫颈癌患者。	1
20	恩他卡朋片	使用了该药品,但没有一线药品使用无效或不能耐受的证据。	限二线用药。	5
21	恩他卡朋双多巴片	使用了该药品,但没有一线药品使用无效或不能耐受的证据。	限二线用药。	1
22	恩他卡朋双多巴片(II)	使用了该药品,但没有一线药品使用无效或不能耐受的证据。	限二线用药。	3
23	恩他卡朋双多巴片(III)	使用了该药品,但没有一线药品使用无效或不能耐受的证据。	限二线用药。	1

[https://www.nhsa.gov.cn/art/2026/4/21/art\\_109\\_20277.html](https://www.nhsa.gov.cn/art/2026/4/21/art_109_20277.html)

(来源:国家医疗保障局)

# 生物类似药首次申报临床试验药学资料撰写指导原则

## 一、前言

近年来，随着生物医药产业的快速发展，生物类似药临床试验申请（Investigational New Drug，IND）的申报数量持续增长。为持续深化药品审评审批制度改革，进一步提高生物类似药 IND 申报药学资料的质量，更好地服务申请人，药审中心遵循 ICH M4Q（R1）指南，结合既往审评实践经验，制定本指导原则。

本指导原则基于 ICH M4Q（R1）总体框架，格式体例与之保持一致，在其框架下结合生物类似药的药学研究特点，细化了 IND 申报药学资料的撰写要求，旨在为该类药物 IND 申报的药学资料撰写，提供指导性建议。

申报资料应按照《生物制品注册分类及申报资料要求》、《生物制品注册受理审查指南》等相关法规及指南要求提供。本文件为申报资料的撰写指南，对于技术要求应参考国内外不断更新的相关法规及技术指南。随着 ICH 等相关指南的更新，本指导原则中相关内容将不断完善与更新。

## 二、适用范围

本指导原则主要适用于生物类似药首次 IND 申报的药学资料撰写。

本指导原则的格式体例与 ICH M4Q（R1）保持一致，提供了各部分详细的撰写规范和建议，供申请人参考。申请人可结合申报品种的特点和具体研究情况，评估各条目的适用性，必要时可对内容及呈现形式进行调整。此外，本指

导原则中提供了总结示例以供参考，建议在各部分资料末尾针对相应内容，参照总结示例格式进行总结。

### 三、主要内容

#### 3.1 模块 3 的目录

提供申报资料的目录。

#### 3.2 主体数据

##### 3.2.S 原料药 1

##### 3.2.S.1 基本信息

##### 3.2.S.1.1 药品名称

提供原料药的命名信息，包括但不限于通用名称（如适用）、公司或实验室代号等。

##### 3.2.S.1.2 结构

提供氨基酸序列，明确糖基化位点或其他主要翻译后修饰（如有）和相对分子量，提供分子结构示意图。

##### 3.2.S.1.3 基本性质

提供原料药的物理、化学性质以及其他相关性质，包括外观、pI 值、消光系数、生物学性质（作用机制）等。

#### 【总结示例—3.2.S.1 基本信息】

药物结构：本品的氨基酸序列与参照药一致，是一种 IgG1  $\lambda$  单克隆抗体，由 2 条相同的重链和 2 条相同的轻链通过四个链间二硫键组成，二硫键位置分别为：CXXX-CXXX、CXXX-CXXX、CXXX-CXXX、CXXX-CXXX。肽链 N 末端 100 % 发生焦谷氨酸化，C 末端 89.00 % 以上发生赖氨酸缺失，未发现脱酰胺位点，氧化位点在 XXX 位甲硫氨酸。糖基化位点在 XXX 位天冬酰胺，主要糖型为 G0F 和 G1F。

作用机制：本品的主要作用机制是通过靶向结合 XXX，

从而阻断 XXX 过程来发挥 XXX 作用。

### 3.2.S.2 生产

#### 3.2.S.2.1 生产商

列表提供生产商以及检验机构的名称、地址和职责。若为委托生产/委托检验，应注明。

#### 【总结示例—3.2.S.2.1 生产商】

生产商：名称 地址 职责

#### 3.2.S.2.2 生产工艺和工艺控制

提供生产工艺信息，明确培养模式及培养规模。提供生产工艺流程图，对各工艺步骤进行详细描述，明确各步骤工艺参数。流程图应包括所有步骤（如单元操作）和中间体。

#### 【总结示例—3.2.S.2.2 生产工艺和工艺控制】

工艺流程：细胞复苏→摇瓶培养→种子培养→2000L 一次性生物反应器培养→亲和层析→病毒灭活和深层过滤→阴离子交换层析→阳离子交换层析→除病毒过滤→超滤/渗滤→过滤、灌装和贮存。

#### 3.2.S.2.3 物料控制

##### 1、上游构建和细胞库

提供目的基因来源、改构位点及原因等信息，提供目的基因序列、氨基酸序列信息。明确本品与参照药氨基酸序列一致，并提供序列对比信息。

详述表达载体构建及筛选过程，提供表达载体功能元件、目的基因序列确证结果及确证报告（如有）。

明确宿主菌的表型和基因型，提供宿主细胞/宿主菌来源及其历史信息，包括传代培养以及改造过程、建库检验信息（如有）等。明确候选药与参照药的宿主细胞/宿主菌是

否一致。详述细胞库/菌种库建立过程以及检定结果，包括细胞库/菌种库名称、批号、代次、培养基组分、冻存液组分、传代条件、冻存细胞密度、保存条件等信息，并以附件形式提供细胞库/菌种库检定报告。详述细胞库/菌种库稳定性研究过程及结果（如有）。

[https://www.cde.org.cn/zdyz/domesticinfopage?zdyzId  
CODE=0fc3587f2f789b575842fe80822b6974](https://www.cde.org.cn/zdyz/domesticinfopage?zdyzIdCODE=0fc3587f2f789b575842fe80822b6974)

（来源：国家药品监督管理局药品审评中心）

## 解读《关于医保支持基层医疗卫生服务发展的指导意见》

国家医保局会同国家发展改革委、国家卫生健康委近日印发《关于医保支持基层医疗卫生服务发展的指导意见》，聚焦切实保障群众在基层“看得上”“看得起”“看得好”病，提出14条具体措施，推动实现基层医疗卫生机构得发展、参保群众得实惠、医保基金可持续。

这些具体措施涵盖哪些重点内容、如何发挥作用？国家医保局、国家卫生健康委相关负责同志和专家等进行了解读。

### 一、年度新增医保基金可适当向基层倾斜

截至2025年，全国基层医疗卫生机构数量达到105.5万个，基本实现城乡基层医疗卫生服务全覆盖。与群众就近就便、多样化、个性化的基本医疗卫生服务需求相比，对标建设分级诊疗体系要求，基层还是短板弱项，需要持续加大工作力度。“指导意见着眼于强基层、固基础、保基本，以医保支付杠杆作用为牵引，立足支持提高基层服务能力，夯实基层医疗卫生机构群众健康‘守门人’和医保基金‘守门人’功能。”国家医保局医药服务管理司副司长徐娜表示。

更加有力保障基层基金收入。指导意见优化了医保基金区域总额管理，在保障基金平稳运行的基础上，通过优化总额编制结构，合理体现对基层的支持，年度新增医保基金可适当向基层倾斜。完善紧密型医共体总额付费，重点对医共体总额、绩效考核、结余留用等提出要求，明确医共体结余分配要向基层倾斜。

国家卫生健康委卫生发展研究中心健康战略与服务体

系研究部副部长苗艳青认为，完善总额付费政策最大的亮点在于，明确医共体通过精细化管理、强化健康管理、规范诊疗行为实现的当年医保基金结余，不作为次年总额指标的调减因素。这一举措彻底打消了医共体“节约基金反而降低次年支付额度”的顾虑，引导其转向“加强健康管理”，真正实现医保基金效益与群众健康效益的双赢。

指导意见提出，更加有力推进适宜基层特点的支付改革。探索适宜基层的门诊支付方式，鼓励门诊按人头付费与慢病管理相结合、加强基层门诊付费与家庭医生签约联动，探索将签约居民门诊基金按人头支付给基层或家医团队等措施。苗艳青认为，这种多元复合支付方式，将为基层医防融合发展提供明确的政策导向和激励保障。

以往，换药、注射、输液、采血等通用型价格项目，高级别医疗机构比基层收费标准高，指导意见针对性提出优化基层医疗卫生机构价格管理。国家医保局价格招采司医药价格处处长蒋炳镇表示，对这类项目，将鼓励探索区域内不同等级医疗机构价格趋同。对于以设备物耗为主的检查检验等价格项目，未来将缩小不同等级医院的价格差距，推动医疗资源合理下沉。

## **二、通过差别化待遇政策与长处方松绑，引导患者在基层就诊**

生活改善、交通便捷，即便是小病，有些群众也想去大医院就诊。实际上，基层医疗机构能够满足这样的就诊需求，同时，高等级医院也更应聚焦复杂病情的治疗与科研。如何引导患者在基层就诊就医？

徐娜表示，指导意见给出了更有力的门诊就医保障政策，

包括职工医保普通门诊费用政策范围内支付比例不低于 50%，居民医保政策范围内支付比例不低于 50%，鼓励有条件的地区向基层倾斜，支持基层对符合条件的慢病患者开具长期处方；落实住院差异化待遇政策，适当拉开不同级别医疗机构报销比例；合理确定基层医疗卫生机构住院起付线等等。

“通过差异化待遇政策与长处方松绑双管齐下，引导患者下沉基层，减轻慢病患者负担。”首都医科大学全科医学与继续教育学院院长吴浩认为，一方面，基层看病报销更多、自付更少，引导群众首选基层就医；另一方面，长处方松绑后，稳定期患者一次可取 3 个月药量，既省去患者奔波之苦，也让基层能放开手脚提供合理诊疗。

“基层没好药”也是患者选择高级别医院就诊的原因之一。徐娜说，指导意见提出有力保障群众基层用药需求的举措，包括健全“三级”医疗机构用药衔接联动机制和医共体内药品采购、配送、使用一体化管理机制，实现处方规范流转、用药需求精准匹配；扩大集采政策覆盖面，扩大基层常见病、慢性病药品采购、配备、使用范围等。

国家卫生健康委基层司运行评价处处长胡同宇介绍，将通过加强衔接扩大基层用药使用范围，落实文件提出的医共体内基层医疗卫生机构与牵头医院用药目录统一，纳入乡村一体化管理、村卫生室与乡镇卫生院用药目录统一。同时，要结合医师下沉服务和患者上下转诊需求，突出重点人群和疾病，坚持“药随病走”，有针对性增加基层药品配备，实现“同病同药同治”。

**三、个性化服务包满足群众多样化需求，又调动医生积极性**

家庭医生是群众身边的“健康管家”。指导意见明确，支持基层开展多元化家庭医生签约服务。因地制宜细化签约基本服务包和个性化服务包。基本服务包中纳入医保的，按规定编码和医保支付；个性化服务包由签约基层机构向县级卫生健康部门备案后，由个人支付。

“当前家庭医生签约服务多局限于基本公卫与基础医疗，居民签约意愿较弱。明确支持基层开展多元化家庭医生签约服务，鼓励定制、备案并收取个性化服务包费用，将为家庭医生服务提质增效提供支撑。”北京市朝阳区太阳宫社区卫生服务中心副主任邵添谊表示。

吴浩认为，政策通过“公卫+医保”资金联动与“个性化服务包”创新，推动签约服务从形式覆盖迈向实质惠民。推出由个人付费的“个性化服务包”，既满足群众多样化需求，又通过合理收入激励调动了全科医生的积极性。全科医生通过固定服务对象、聚焦常见病种开展针对性技能训练，其专业能力将快速提升。

苗艳青表示，有条件的地区可将医保基金支付与群众健康管理效果直接挂钩。基层机构和家庭医生团队通过加强群众健康宣教、规范慢性病随访管理、开展健康体检等工作，提升群众健康素养和健康水平，减少过度诊疗，从而实现医保基金结余。

[https://www.gov.cn/zhengce/202604/content\\_7066262.htm](https://www.gov.cn/zhengce/202604/content_7066262.htm)

（来源：中华人民共和国中央人民政府）

# 中共中央办公厅国务院办公厅印发《碳达峰碳中和综合评价考核办法》

## 第一章 总则

第一条 为了发挥碳达峰碳中和的战略牵引作用，加快构建碳排放总量和强度双控制度体系，推动地方党委和政府树立和践行正确政绩观、坚决扛起碳达峰碳中和责任，根据《中共中央、国务院关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见》、《中共中央、国务院关于加快经济社会发展全面绿色转型的意见》和有关规定，制定本办法。

第二条 本办法适用于自 2026 年度起对各省（自治区、直辖市）党委和政府落实碳达峰碳中和目标任务，加快经济社会发展全面绿色转型进展情况的评价考核。

第三条 在党中央集中统一领导下，评价考核工作由中央组织部统筹指导，由国家发展改革委同有关部门实施。

第四条 评价考核实行党政同责、一岗双责，坚持统筹兼顾、客观公正、科学规范、注重实效的工作原则。

## 第二章 评价考核内容

第五条 评价考核紧紧围绕贯彻落实党中央、国务院关于碳达峰碳中和的决策部署以及应对气候变化国家自主贡献目标开展，推动各省（自治区、直辖市）落实碳排放总量和强度双控目标。

第六条 评价考核设置控制指标、支撑指标。

控制指标包括碳排放总量、碳排放强度降低、煤炭消费总量、石油消费总量、非化石能源消费占比等指标。

支撑指标包括节能、工业、城乡建设、交通运输、公共机构、碳排放权交易等领域具有代表性且对碳达峰碳中和具有支撑作用的指标。

第七条 “十五五”时期，国家发展改革委应当会同有关部门围绕如期实现 2030 年前碳达峰目标，制定“十五五”碳达峰行动方案，确保实现 2030 年碳排放强度比 2005 年降低 65%以上、2030 年非化石能源消费占比达到 25%等目标，实现煤炭消费总量和石油消费总量达峰，合理控制煤电装机规模和发电量，力争年度新增清洁能源电量逐步覆盖全社会新增用电量。

第八条 “十五五”时期，各省（自治区、直辖市）党委和政府应当制定省级碳达峰行动方案，按照国家层面目标确定本地区各项指标的五年目标和分年度目标，并提出相应任务举措。

省级行动方案应当按时制定完成，经国家发展改革委会同有关部门衔接审核后，报党中央、国务院审定，并作为后续对各省（自治区、直辖市）开展评价考核的依据。

国家发展改革委会同有关部门衔接审核省级行动方案时，应当围绕实现国家层面目标，督促地方落实新（改、扩）建“两高”工业项目实施碳排放等量或者减量置换等要求，并综合考虑不同类型地区的主体功能定位、产业和能源结构、自然资源禀赋等因素，统筹好刚性约束和弹性调控，体现差异化要求。

第九条 “十六五”时期起，每个五年规划期的第一年，国家发展改革委应当会同有关部门按照党中央、国务院确定的阶段性目标制定全国碳排放控制行动方案，各省（自治区、

直辖市)应当制定省级碳排放控制行动方案,推动逐步实现碳中和。

第十条 国家发展改革委应当会同有关部门及时制定评价考核年度实施方案,细化工作举措,明确各项指标的评价考核细则,并可以根据形势和工作需要适时调整完善指标体系。

### 第三章 评价考核程序

第十一条 评价考核工作按照年度开展,于评价考核年度次年具体实施。

第十二条 各省(自治区、直辖市)党委和政府对本地区年度碳达峰碳中和工作开展自评,并按时将自评报告报党中央、国务院,抄送国家发展改革委等评价考核负责部门。

第十三条 各有关部门对所负责指标全国年度进展情况进行评估,对各省(自治区、直辖市)年度进展情况进行评价。对各省(自治区、直辖市)单一指标的评价结果分为达标、不达标。评价结果为“不达标”的,有关指标评价考核负责部门应当剖析该省(自治区、直辖市)工作中存在的问题、原因并提出改进建议,形成书面意见。各有关部门应当按时将评价结果以及书面意见送国家发展改革委。

第十四条 国家发展改革委会同有关部门采取实地抽查、委托第三方核查等方式,对有关省(自治区、直辖市)工作进展、任务落实、目标完成以及数据真实性等情况进行实地核验。

第十五条 国家发展改革委结合地方自评、部门评价、实地核验等情况,按照优秀、合格、不合格3个等次提出各省(自治区、直辖市)年度碳达峰碳中和综合评价考核结果

建议，商中央组织部后按照程序报党中央、国务院。

控制指标和支撑指标全部达标的省（自治区、直辖市），评价考核结果为“优秀”；1项及以上控制指标不达标或者3项及以上支撑指标不达标的省（自治区、直辖市），评价考核结果为“不合格”；其余为“合格”。

#### 第四章 评价考核结果运用

第十六条 评价考核结果经党中央、国务院审定后，由中央组织部、国家发展改革委按照程序向各省（自治区、直辖市）党委和政府反馈，并送中央纪委国家监委。

第十七条 根据评价考核结果对有关省（自治区、直辖市）进行约谈、通报提醒、通报表扬。

评价考核结果为“不合格”的，由中央组织部、国家发展改革委督促有关省（自治区、直辖市）党委和政府接到结果反馈后30个工作日内，向党中央、国务院作出书面报告，提出整改措施，明确完成时限。逾期整改不到位的，视情由中央组织部、国家发展改革委会同有关部门约谈该省（自治区、直辖市）党委和政府。

评价考核结果为“合格”但部分指标不达标的，由有关指标评价考核负责部门在一定范围内进行通报提醒。

评价考核结果为“优秀”或者单项指标表现突出的，由国家发展改革委会同有关部门进行通报表扬，并及时总结宣传，推广好经验、好做法。

第十八条 评价考核结果作为省（自治区、直辖市）党委和政府领导班子和有关领导干部综合考核评价、选拔任用、监督管理的重要参考。

评价考核中发现或者整改中出现重大失职失责情况的，

由国家发展改革委同有关部门提出追究责任建议，按照程序 and 规定将有关问题和事实材料等移交中央纪委国家监委、中央组织部，依规依纪依法对有关单位和个人予以责任追究。

对评价考核中表现突出的单位和个人，有关省（自治区、直辖市）和部门可以按照规定给予表彰奖励。

第十九条 评价考核应当实事求是、公平公正。对存在徇私舞弊、谎报瞒报、篡改数据、伪造资料等行为，造成评价考核结果严重失真失实的，有关省（自治区、直辖市）评价考核结果直接确定为“不合格”，并按照有关规定严肃追究相关单位和人员责任。

## 第五章 评价考核实施

第二十条 评价考核主要依据国家统计数据，统计数据缺失或者时效性暂不能满足评价考核需要的，可以采用全国碳市场数据和有关部门统计、调查、监测、核算数据。国家统计局以及其他掌握数据的部门应当及时向有关指标评价考核负责部门提供评价考核所需数据。

第二十一条 国家发展改革委、生态环境部、国家统计局应当持续完善碳排放统计核算制度，会同其他评价考核负责部门持续提升数据统计、调查、监测、核算能力，加强对评价考核工作的数据支撑。

国家发展改革委、国家统计局、国家能源局应当建立重要数据动态监测预警制度，定期监测全国以及各省（自治区、直辖市）碳排放量、煤炭消费量、石油消费量、新增用电量、新增清洁能源电力消费量等指标，视情对有关省（自治区、直辖市）进行提醒预警。

第二十二条 各省（自治区、直辖市）应当结合评价考

核工作，统筹碳达峰碳中和、经济社会发展和能源安全保供，科学合理分解并压实减排责任，确保能耗双控向碳排放双控全面转型平稳接续，稳妥有序降低传统行业碳排放，坚决遏制“两高”项目盲目上马。坚持有效市场和有为政府相结合，积极发挥碳市场等各类市场化减排机制的作用。

有关省（自治区、直辖市）评价考核结果受重大自然灾害、突发事件等非人为因素影响的，由国家发展改革委同有关部门进行综合判定，据实提出评价考核结果建议，并在报党中央、国务院的报告中予以单独说明。

[https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202604/content\\_7066694.htm](https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202604/content_7066694.htm)

（来源：中华人民共和国中央人民政府）

# 中共中央办公厅 国务院办公厅关于更高水平更高质量做好节能降碳工作的意见

节能降碳是推进碳达峰碳中和、加快发展方式绿色转型的重要抓手，是维护国家能源安全、促进产业提质升级的重要支撑。为更高水平、更高质量做好节能降碳工作，经党中央、国务院同意，现提出如下意见。

## 一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实四中全会部署，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持有效市场和有为政府相结合，统筹发展和安全，一以贯之坚持节约优先方针，把节能降碳贯穿经济社会发展全过程各方面，更高水平、更高质量做好节能降碳工作，坚决遏制能源消费总量不合理增长，持续提升能源资源产出效率，从源头有效减少碳排放，为实现碳达峰碳中和、加快经济社会发展全面绿色转型提供有力保障。

## 二、协同推进节能降碳与绿色转型

（一）统筹节能降碳与产业优化升级。加强节能降碳与产业规划、产能调控等政策衔接协同，强化节能降碳激励约束和标准提升引领，持续降低产业对能源的依赖。大力推广节能低碳、清洁生产技术装备和产品，积极推行市场化节能降碳服务，支持运用数智技术、绿色技术改造提升传统产业。有力有效管控高耗能高排放项目，依法有序推进落后低效产能和工艺设备出清，协同化解重点产业结构性矛盾。加快发展先进制造业、高新技术产业和现代服务业，大力发展绿色

低碳产业，积极培育有利于节能降碳的新产业、新业态。推进零碳园区建设，发展以绿色能源制造绿色产品的“以绿制绿”模式。

（二）统筹节能降碳与能源绿色转型。处理好节能降碳和能源安全的关系，科学调控能源消费总量，严格控制化石能源消费，深入推进减煤控油，强化新增用煤用油需求管理，积极推进存量燃煤锅炉、工业窑炉等用煤设备清洁替代，有序推进散煤替代，推动煤炭消费和石油消费逐步达峰。合理控制煤电装机规模和发电量，大力发展非化石能源和新型储能，加快建设新型电力系统，科学布局抽水蓄能，创新发展绿电直连、智能微电网等业态，促进绿色电力消纳，推动新增清洁能源发电量逐步覆盖全社会新增用电需求。提高能源生产效率，推广化石能源高效开采技术装备，加强煤电节能降碳改造、灵活性改造等，合理确定煤电调度顺序和调峰深度，持续提升风光发电效率和储能装置能量转化效率，稳步降低电网综合线损率。

### 三、大力推进重点领域节能降碳

（三）强化工业节能降碳。全面提升钢铁、有色、石化、化工、建材等重点行业能效水平，聚焦生产工艺、主要工序、重点设备等深入实施节能降碳诊断，组织实施一批工业节能降碳工程。深化工业园区节能降碳，推动供热、制冷等基础设施共建共享，加强企业间能量交换与梯级利用，支持钢化联产、炼化集成等跨行业耦合提效，开展生态工业园区建设，推进园区能源系统整体优化和资源集约节约循环利用。

（四）加强建筑节能降碳。严格新建建筑能效管理，优化建筑节能降碳设计，推动超低能耗建筑规模化发展，建设

安全舒适绿色智慧的“好房子”。结合老旧小区改造、清洁取暖等工作，积极推进既有建筑节能降碳改造，加强建筑运行节能降碳管理。建立建筑能效等级制度。优化建筑用能结构，有序推进建筑光伏一体化建设，因地制宜推进余热资源和非化石能源供热替代。深入推进供热计量改革，有序理顺供热价格，支持老化供热管网等设施设备更新改造和供热系统智能化升级，着力提升供热各环节能源利用效率。

（五）推进交通运输节能降碳。大力发展铁路、水路运输，持续提升公路运输效率和绿色化水平，提高民航空管运行效率，积极发展多式联运。持续推进绿色交通基础设施建设，提升交通场站、高速公路等设施设备绿色化智能化水平，健全充换电站、岸电等设施网络。建设零碳运输走廊。推广节能低碳运输工具，合理优化车辆能耗限值要求，积极发展电动（氢能）重型卡车和绿色燃料船舶，支持清洁低碳燃料掺混替代。

（六）加快数字基础设施节能降碳。推进算力、通信基站和机房等基础设施节能降碳改造，推动设备选型、制冷架构、机柜功率密度、系统智能运行策略等优化升级，持续提高单位算力能效和单位信息流量能效。加强算力基础设施项目评估论证和源头把关，严格电能利用效率等能效指标准入管理，提高可再生能源消费和余热资源回收利用水平，支持发展绿色低碳、集约循环的算力设施。

（七）深化公共机构节能降碳。推进公共机构建筑围护结构、供热、制冷、照明等设施设备节能降碳改造，推广能源费用托管等合同能源管理模式，持续降低单位建筑面积能耗和碳排放。加强公共机构能耗定额管理，完善节约能源资

源信息管理。深入开展节约型公共机构示范单位建设，全面建设节约型机关。

#### 四、进一步加强节能降碳监督管理

（八）严格节能降碳审查评价。切实发挥能效、碳排放、技术等标准牵引作用，加强项目能耗、煤耗和碳排放等综合审查评价，新（改、扩）建高耗能高排放工业项目在纳入国家规划布局以及履行审批、核准、备案手续时应制定碳排放等量或减量置换方案，落实情况作为碳排放评价重要内容。动态调整固定资产投资项目节能审查和碳排放评价权限。定期开展节能降碳制度执行情况监督评估，对节能降碳指标严重滞后、审查评价能力不足的地区，依法依规调整或暂停其节能审查和碳排放评价权限，实施项目缓批限批。

（九）加强重点用能和碳排放单位管理。建立健全重点用能和碳排放单位节能降碳管理档案，探索建立能效、碳排放披露和分级制度，全面提升管理精细化水平。强化重点用能和碳排放单位年度能源利用状况报告、碳排放清单等报送审查，督促按规定实施能源审计，严格执行能源和碳排放计量器具配备、信息系统建设等制度。鼓励节能降碳自愿承诺。

（十）强化节能降碳全流程监管。常态化开展煤炭、石油、电力等能源消费相关指标跟踪监测，加强同类型地区指标比对分析，对目标进展滞后、指标不合理增长的及时提醒预警，视情精准采取调控措施。加强对重点用能和碳排放单位执行节能降碳法律法规、政策标准等情况的监督检查，定期对节能审查和碳排放评价意见落实情况开展专项检查，强化结果运用。加强节能降碳监督检查与综合行政执法、特种设备监察、生态环境保护执法等的衔接协同，探索开展

部门联合执法，提升执法效能。加强各级政府节能降碳管理和监察执法能力建设，鼓励地方依托专业力量、信息化手段等辅助提升监管效能。

## 五、强化节能降碳工作支撑保障

（十一）健全法律法规。强化节能降碳工作统筹，加快修改节约能源法。修改颁布可再生能源法。做好民用建筑节能条例、公共机构节能条例等行政法规修订工作，完善节能监察、能效标识等规章。修订发布重点用能和碳排放单位管理办法。

（十二）完善标准标识体系。结合碳达峰碳中和目标要求、产业发展需求和技术进步实际，加快完善重点行业能耗和碳排放限额、重点用能产品设备能效等标准，逐步提高指标要求。围绕新领域、新业态制定实施一批节能降碳国家标准，持续完善能源和碳排放计量、监测、认证等配套标准。夯实标准制定修订数据基础，加强标准实施评估反馈。完善绿色产品认证与标识体系，强化能效标识管理和应用实施，建立产品碳标识认证制度。

（十三）强化政策支撑。在综合考虑能耗、环保绩效水平的基础上研究完善工业重点领域差别化电价政策，优化居民阶梯电价制度，健全分时电价机制。完善实施高耗能产品出口调控政策。发挥政府投资带动效应，统筹运用现有资金渠道对符合条件的节能降碳项目予以支持。深入实施节能产品政府强制采购和优先采购制度，鼓励各类主体提高节能产品采购标准和比重。充分发挥节能降碳市场机制作用，落实好有利于节能降碳的税收优惠政策，引导金融机构围绕重点

领域节能降碳需求特点提供多元化金融产品服务。研究设立国家低碳转型基金，支持传统产业和资源富集地区绿色转型。

（十四）加强技术创新应用。聚焦高效节能装备、智慧用能、重点行业节能降碳等领域，培育一批科技创新平台基地，加大国家重点研发计划支持力度，强化关键核心技术攻关。完善市场导向的绿色技术创新体系，支持骨干企业牵头组建重大节能低碳技术创新联合体，打造一批企业技术中心。及时更新节能降碳技术装备推荐目录等，加快节能锅炉、永磁电机、高效制冷、绿色照明、高温热泵等先进适用装备推广应用。

（十五）提升基础工作能力。创新人才培养模式，优化能源管理、节能降碳领域相关学科专业设置和人才评价体系，完善相关职业标准，深化产教融合、科教融汇。强化政府部门、执法机构、企业事业单位等节能降碳相关人员专业能力培训。更好发挥行业协会作用，加强重点行业和领域节能降碳能力建设。完善国家及省级地区能源和碳排放年报、快报制度，健全煤炭等能源品种及工业、建筑、交通运输等重点领域能源统计制度。

## 六、加强组织实施

（十六）加强组织领导。各地区各部门要在党中央集中统一领导下，加强统筹谋划，注重系统施策，结合实际抓好本意见贯彻落实。各级领导干部要树立和践行正确政绩观，扎实推进本地区本领域节能降碳工作。地方各级党委和政府对本行政区域节能降碳工作负总责，主要负责同志要切实履行好第一责任人责任。国家发展改革委要认真履行碳达峰碳中和统筹协调职责和节能主管部门职责，加强工作谋划和推

进落实，强化跟踪评估和督促指导，协调解决重大问题，将节能降碳目标任务完成情况纳入碳达峰碳中和综合评价考核。各有关部门要各司其职、密切配合，形成合力。国有企业特别是中央企业要加强节能降碳示范引领。国家机关、人民团体、企业事业单位、社会组织等要扎实推进本单位本领域节能降碳工作。重大事项及时按程序向党中央、国务院请示报告。

（十七）实施全民行动。持续开展全国生态日、全国节能宣传周、全国低碳日等活动，倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活理念和消费方式，切实增强全社会节能降碳内生动力。广大党员要以身作则，切实崇尚和践行节能降碳。畅通社会监督渠道，积极宣传节能降碳先进典型和经验做法，加大违法用能和能源浪费行为曝光力度。

（十八）强化国际合作。深化节能降碳领域国际对话和务实合作，拓展对话合作渠道，积极参与引领国际治理，大力宣传中国绿色转型成效。借鉴国际先进经验，加强节能降碳技术合作，支持节能低碳产品贸易，鼓励节能降碳服务企业走出去。积极参与节能降碳国际标准制定修订，推动节能降碳标准、标识国际互认。

[https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202604/content\\_7066615.htm](https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202604/content_7066615.htm)

（来源：中国疾病预防控制中心官网）

# 促进和规范电子单证应用规定

## 第一章 总 则

第一条 为了促进和规范电子单证推广应用，提升货物贸易和运输数字化水平，促进有效降低全社会物流成本，保障电子单证活动当事人合法权益，维护国家安全和社会公共利益，根据《中华人民共和国电子签名法》、《中华人民共和国海商法》、《中华人民共和国网络安全法》、《中华人民共和国数据安全法》、《中华人民共和国个人信息保护法》等法律、行政法规，制定本规定。

第二条 在中华人民共和国境内开展电子单证应用及相关管理等活动，适用本规定。法律、行政法规另有规定的，依照其规定。

第三条 国家坚持发展和安全并重、促进创新和依法治理相结合的原则，鼓励电子单证的推广应用，分类分级管理电子单证系统，提升货物贸易和运输的数字化、便利化水平。

第四条 国家网信部门与国务院工业和信息化部、公安、交通运输、商务、海关、税务、市场监管、金融管理部门，加强政策协同，依据各自职责促进和规范电子单证应用。

第五条 相关行业组织应当加强行业自律，建立健全行业自律制度和行业准则，促进电子单证的规范应用和生态繁荣发展。

第六条 国家有关部门推动电子单证领域的国际交流与合作，参与相关国际规则制定和推广适用，推动相关国际互认。

国家鼓励相关企业、科研机构深化与国际组织、联盟机构的互动交流，广泛开展电子单证领域的国际业务合作，积极参与国际标准化工作。

## 第二章 电子单证应用的促进

第七条 鼓励货物贸易、物流、金融等领域机构和企业在开展业务时认可、使用电子单证，提升业务应用数字化水平，促进行业提质增效。鼓励金融机构在依法合规、确保安全的前提下，根据电子单证特点，探索使用数字人民币等新型支付方式开展跨境支付，稳妥推进利用数字人民币智能合约提升金融服务智能化水平，积极稳妥开展金融产品和服务模式创新。

第八条 鼓励相关企业、科研机构、行业组织和公共服务机构在电子单证技术创新、科技成果转化、风险防范等方面开展协作，分享实践经验，促进电子单证技术发展与应用。

第九条 国家有关部门依据各自职责，加强电子单证领域标准制定工作，及时组织制定国家标准，鼓励行业协会、产业技术联盟等社会团体和相关企业参与电子单证相关标准制定，有序推进现有行业标准向国家标准转化。

第十条 电子单证系统运营者、电子单证系统相关服务支持方从事电子单证业务活动，应当遵守相关法律、行政法规、强制性国家标准以及其他规范性要求。

鼓励电子单证系统运营者、电子单证系统相关服务支持方采用与电子单证有关的推荐性国家标准，及时对标国际标准，加强对电子单证信息的互认共享。

第十一条 鼓励电子单证系统运营者、电子单证系统相关服务支持方、电子单证系统用户开展电子单证标准实施效

果评价，向标准的制定机构反馈标准实施信息，提出标准修订建议，促进标准持续优化，适应行业发展需求。

第十二条 电子单证系统运营者应当制定业务规则，依法核验用户的身份信息，并与用户签订服务协议，明确双方权利义务，要求其承诺遵守法律规定。

电子单证系统相关服务支持方应当与电子单证系统运营者签订服务协议，明确双方权利义务。

第十三条 鼓励我国电子单证系统运营者在国家数据跨境安全管理制度框架下，依法依规向境内外用户提供跨境业务服务，促进国际贸易、运输等领域的电子单证应用。

### 第三章 电子单证系统的可靠性、安全性

第十四条 鼓励相关机构、组织和个人通过可靠的电子单证系统从事电子单证的签发、存储、变更、转换、转让、质押、流转等活动。

可靠的电子单证系统应当实现以下功能：

- （一）确保电子单证信息全程可追溯，不可篡改；
- （二）能够识别电子单证的签发人；
- （三）支持电子单证和纸质单证相互转换的，应当确保转换前后的信息一致，并在单证中体现相关转换信息。

为可转让电子单证提供服务的可靠的电子单证系统，还应当实现以下功能：

- （一）能够识别电子单证并确保其具有唯一性；
- （二）确保电子单证自生成至不再具有效力期间均处于排他控制状态，且能够识别其控制人；
- （三）确保电子单证在转让时对其控制随之转移。

第十五条 电子单证系统的可靠性，是指系统在为电子单证签发、存储、变更、转换、转让、质押、流转等活动提供服务时，能稳定、持续运行并实现本规定第十四条所规定功能的能力。

评价电子单证系统可靠性的因素包括：

- （一）适用于该系统的运行规则；
- （二）对系统所存储数据完整性的保障；
- （三）系统对电子签名可靠性的要求；
- （四）防止未经授权访问或者使用该系统的力量；
- （五）该系统所使用的硬件和软件的安全性；
- （六）该系统运行的稳定性；
- （七）该系统的灾难恢复能力；
- （八）该系统是否定期接受独立机构的审计及其频次和范围；
- （九）有关机构、组织等就该系统可靠性作出的证明；
- （十）相关技术标准；
- （十一）其他相关因素。

第十六条 鼓励电子单证系统运营者和用户自愿使用符合国家标准，具备企业用户身份核验认证、授权操作、自我管理、按需提供、安全可靠等功能，能有效支撑电子单证系统安全可靠运行的电子身份验证服务系统，以及具备自然人身份核验功能的国家网络身份认证公共服务等身份认证系统，保障货物贸易、运输的安全便利。

电子单证中电子签名的可靠性认证，依照《中华人民共和国电子签名法》等法律、行政法规和国家有关规定执行。

第十七条 鼓励电子单证系统运营者向依法设立的认证机构申请系统可靠性认证，规范开展电子单证系统建设与运维服务工作。

第十八条 电子单证系统运营者应当加强风险管理，完善业务流程，支持相关方在签发时确认电子单证信息，降低电子单证记载货物信息与实际货物信息不符的风险。

第十九条 电子单证系统运营者应当遵守《中华人民共和国网络安全法》等法律、行政法规和国家有关规定，使用符合国家有关安全标准的技术和设备，落实网络安全等级保护制度，确保电子单证系统和电子单证的网络安全。

电子单证系统运营者应当建立健全网络安全技术措施，持续监测系统的运行状况，及时处置异常情形。应当制定网络安全事件应急预案，在发生网络安全事件时，立即启动应急预案，采取相应补救措施，并按照规定向有关主管部门报告。

电子单证系统属于关键信息基础设施的，电子单证系统运营者还应当履行关键信息基础设施运营者应当承担的网络安全义务。

第二十条 电子单证系统运营者、电子单证系统相关服务支持方和电子单证系统用户在处理电子单证数据时应当遵守《中华人民共和国网络安全法》、《中华人民共和国数据安全法》、《中华人民共和国个人信息保护法》等法律、行政法规和国家有关规定，落实数据安全保护责任，建立健全数据全流程安全管理制度，按照数据分类分级保护制度要求，加强对列入国家重要数据目录的电子单证数据保护，保

障电子单证系统和电子单证的数据安全，维护电子单证系统用户及相关主体的个人信息权益。

电子单证数据的存储，应当依其所属行业和类型，符合有关主管部门关于数据存储的相关规定。

第二十一条 向境外提供与电子单证有关的数据，应当符合国家关于数据出境的相关规定。国际贸易、跨境运输过程中收集和产生的与电子单证相关的数据向境外提供，符合下列条件之一的，免于申报数据出境安全评估、订立个人信息出境标准合同、通过个人信息保护认证：

（一）不包含个人信息或者重要数据的；

（二）所涉个人信息仅为签发、转让、质押电子单证或者行使电子单证权利所必需的。

[https://www.cac.gov.cn/2026-04/17/c\\_1778166821092785.htm](https://www.cac.gov.cn/2026-04/17/c_1778166821092785.htm)

（来源：中华人民共和国国家互联网信息办公室）

## 第 56 届国际食品添加剂法典委员会 在重庆召开

2026 年 4 月 13 日至 17 日，第 56 届国际食品添加剂法典委员会（CCFA）会议在重庆市举办。本次会议是中国担任 CCFA 主持国以来举办的第 18 次会议。国家卫生健康委食品司、国际司相关负责同志出席开幕式。来自 56 个成员国和 1 个成员组织（欧盟）及 21 个国际组织的代表注册参会。

会议审议通过 300 余项食品添加剂国际标准相关指标，提出了《CCFA 未来工作规划》，明确了委员会优先工作领域。本次会议还优化了 CCFA 管理，对提升委员会工作效率和效力起到积极促进作用，得到了各国代表的一致认可。

来自农业农村部、国家卫生健康委、市场监管总局、国家粮食和物资储备局、香港食物环境卫生署、澳门市政署以及中国食品添加剂和配料协会等单位组成的中国代表团参加了会议。

<https://www.nhc.gov.cn/sps/c100087/202604/839e4d403f3742f79d7f37d89f12f818.shtml>

（来源：国家卫生健康委员会）

# 国家卫生健康委员会召开首场“因地制宜推广三明医改经验”主题系列新闻发布会 —上海市专场

时 间：2026 年 4 月 17 日

地 点：上海城市规划展示馆新闻发布厅

发布会嘉宾：

章 雄 上海市人民政府副秘书长

闻大翔 上海市卫生健康委主任

高 香 上海市嘉定区人民政府区长

胡伟国 上海交通大学医学院附属瑞金医院党委书记

戴慧莉 上海市嘉定区中心医院院长

主要内容：

国家卫生健康委 2026 年 4 月 17 日（星期五）举行首场“因地制宜推广三明医改经验”主题新闻发布会，请上海市人民政府副秘书长章雄、上海交通大学医学院附属瑞金医院党委书记 胡伟国、上海市嘉定区人民政府区长高香等人介绍上海市三明医改有关情况，并答记者问。

<https://www.nhc.gov.cn/xcs/c100122/202604/d884eb59527d4144bc6959dc399160fe.shtml>

（来源：国家卫生健康委员会）

## **关于生物医学新技术临床转化应用审批工作规范（征求意见稿）公开征求意见的公告**

为实施《生物医学新技术临床研究和临床转化应用管理条例》，规范开展生物医学新技术临床转化应用审批工作，国家卫生健康委组织起草了《生物医学新技术临床转化应用审批工作规范（征求意见稿）》，现向社会公开征求意见。社会公众可通过电子邮件形式反馈意见。

本次公开征求意见反馈截止时间为2026年4月25日。

<https://www.nhc.gov.cn/qjjys/c100015/202604/b4706d6386b046a5bec75050969e6f7f.shtml>

（来源：国家卫生健康委员会）

## 国家卫生健康委员会召开“介绍肿瘤预防及早筛相关知识”发布会

时 间：2026 年 4 月 23 日

地 点：国家卫生健康委 2 号楼新闻发布厅

发布会嘉宾：

魏文强 国家癌症中心研究员

王建六 北京大学人民医院主任医师

侯 炜 中国中医科学院广安门医院主任医师

武爱文 北京大学肿瘤医院主任医师

韩宝惠 上海市胸科医院主任医师

主要内容：

国家卫生健康委 2026 年 4 月 23 日（星期四）举行“介绍肿瘤预防及早筛相关知识”主题新闻发布会，请国家癌症中心研究员魏文强、上海市胸科医院主任医师韩宝惠、北京大学人民医院主任医师王建六等人介绍了有关预防和治疗癌症的相关知识，并答记者问。

<https://www.nhc.gov.cn/xcs/c100122/202604/e3fe2ad7805c49d5b55eea744ecf0ae0.shtml>

（来源：国家卫生健康委员会）

## 上海市卫生健康委员会等十三部门关于 印发《上海市儿童青少年“五健”促进行动计划（2026-2030年）》的通知

为深入贯彻《关于印发儿童青少年“五健”促进行动计划（2026-2030年）的通知》（国卫妇幼发〔2025〕21号）要求，结合本市实际，市卫生健康委等13部门联合制定了《上海市儿童青少年“五健”促进行动计划（2026-2030年）》。现印发给你们，请认真贯彻执行。

<https://wsjkw.sh.gov.cn/fybj2/20260421/0183834eabe1401ab2dd80a2f1bd2f0a.html>

（来源：上海市卫生健康委员会）

## 畅通生物医学新技术转化应用路径

细胞、基因治疗让精准医疗成为可能。但细胞与基因治疗既不同于药品，也不同于器械，在药品和第三类医疗技术的监管通道中无所适从。

5月1日，《生物医学新技术临床研究和临床转化应用管理条例》（以下简称《条例》）将正式施行，这是我国首部专门针对生物医学新技术临床研究与转化应用的行政法规，首次从国家层面明确了新技术落地转化的可行路径。

《条例》将如何兼顾监管和发展？如何打通转化落地的“最后一公里”？对研究机构资质的“高门槛”设置，会不会造成临床优质资源配置失衡？带着这些问题，科技日报记者4月21日采访了相关专家。

第一问：如何兼顾监管和发展？

“细胞是‘活’的，进入人体后增殖生长发挥作用，生长衰退曲线因人而异。”国家干细胞重大研发专项专家组原副组长王小宁表示，与传统药物不同，细胞与基因治疗具有“活”的特性和异质性，需要医生在开展治疗时具备监测能力以及处置细胞因子风暴等不良事件的能力。此外，细胞治疗的有效率存在明显个体差异，开展治疗时需要适时调整治疗策略。

“《条例》最突出的制度变革之一，是将生物医学新技术临床研究由审批制改为备案制。”北京中医药大学人文学院法律系教授邓勇告诉科技日报记者，备案制并非放松监管，而是通过创新机制守住安全底线，实现从“严进宽出”向“宽进严出、全程强监管”转型。

《条例》要求强化前置审查，备案前必须完成非临床安全性与有效性验证、学术及伦理双重审查、受试者保护制度，实施全过程动态风控。

邓勇强调了《条例》中压实事后法律责任的重要性。

“未经备案开展研究最高可罚 100 万元，违规临床应用罚款高达 1000 万元，这些量化指标会对违规行为产生震慑。”邓勇表示，新规还配套禁业、吊销资质等惩戒措施，并明确无过错先行赔付与商业保险机制，平衡创新风险与权益保障。

第二问：如何打通生物医学新技术转化“最后一公里”？

《条例》第十条明确规定：发起生物医学新技术临床研究的机构应当是在我国境内依法成立的法人。

“法人涵盖医疗机构、科研院所、企业等主体，这也是首次以行政法规形式明确企业在临床研究中的主导地位。”邓勇解释，企业可主导研究方案设计，以临床价值与产业化为导向，联合三甲医院、科研院所组建产学研用联盟，统筹技术、资金、临床与市场资源，破解长期存在的“企业有技术、医院有临床、转化无主体”的行业痛点。相较传统模式，企业主导可大幅提升决策与执行效率，补齐医疗机构“重科研、轻转化”的短板。

《条例》明确对经批准临床转化应用的生物医学新技术，医疗机构开展临床应用可以按照规定收取费用。国务院卫生健康部门应当公布已备案的生物医学新技术临床研究及其临床研究发起机构、临床研究机构等信息。

针对上述新规，相关企业专家表示，《条例》不仅首次明确全链条转化路径，还降低了企业投资风险，通过在线备案并公开机构名单等举措缓解了企业信息资源“不对称”造成

的决策难题，一系列关于获批后收费、数据保护相关的明确条款为企业提供了商业化基础。

第三问：临床研究实施机构为何必须为三级甲等医疗机构？

“生物医学新技术的生产规范、临床实施等影响因素多、技术门槛高，三级甲等医疗机构是实施的最基本条件。”王小宁告诉科技日报记者，如果实施机构在县乡级基层机构开展，难以保障其有效性和安全性。

在三级甲等医疗机构的基础上，此次《条例》还要求机构设置学术和伦理委员会，具有高级职称研究者、质量管理体系和稳定的经费。

“此次条例对实施机构资质的规定相较以往更加严格。”相关企业专家表示，短期来看，这会增加对有 GCP（药物临床试验质量管理规范）经验及特定技术的平台头部医院需求，长期来看，更有利于倒逼医院提升能力，最终缓解优质医疗资源结构性紧张局面，最终规范带动行业升级。

“医疗机构需加快完善伦理与学术审查体系，强化全过程质控；企业应尽快梳理资质条件，布局医企协同路径，抢抓转化窗口期。”邓勇说。

<http://health.people.com.cn/n1/2026/0422/c14739-40706244.html>

（来源：人民网）

## 共筑免疫屏障 国家疾控局详解疫苗接种新进展

近年来，我国适龄儿童国家免疫规划疫苗接种率持续维持在90%以上——4月22日国家疾控局新闻发布会公布的数据显示，我国针对多种传染病的免疫屏障持续筑牢。

4月25日将迎来第40个“全国儿童预防接种日”。发布会上，多位专家详解我国疫苗接种新进展，呼吁全民行动继续将疾病防控关口前移。

### 预防接种不分年龄

麻疹、风疹、流脑等多种疫苗针对传染病发病率降至历史较低水平；消除了新生儿破伤风……发布会上公布的一组数据表明，我国持续优化调整国家免疫规划策略，不断细化便民惠民服务举措，推进疾病防控关口前移。

“接种疫苗，是预防、控制疾病和保护公众健康最有效、最经济的手段。”国家疾控局新闻发言人、综合司副司长席晶晶呼吁，公众主动了解疫苗知识，科学防病，携手筑牢公共卫生免疫防线。

### 我国麻疹在历史较低水平

近年来，全球多个国家和地区出现麻疹疫情反弹与暴发。我国情况如何？

国家免疫规划专家咨询委员会成员、南方科技大学教授冯子健表示，我国麻疹整体处于历史较低水平，但仍存在免疫薄弱地区。针对国际国内疫情形势和个别地区存在的防控隐患，国家疾控局、国家卫生健康委加强常规免疫接种工作，督促指导免疫薄弱地区查漏补种。

## HPV 疫苗接种稳步推进

2025 年我国将人乳头瘤病毒（HPV）疫苗纳入国家免疫规划，2026 年又纳入卫生健康系统为民服务实项目。

中国科学院院士、北京协和医院妇产科学系主任医师朱兰表示，当前国家免疫规划 HPV 疫苗为双价疫苗，目标人群为 2011 年 11 月 10 日后出生、满 13 周岁女孩，实施两剂次免疫程序。若因故未能按时接种，18 岁之前均可免费补种。

## 预防接种便民服务升级

破解流动儿童漏种问题牵动公众的心。余文周介绍，国家免疫规划信息系统数据交换平台已实现各省预防接种个案信息双向传输，73 万人次已使用跨省接种档案流转功能。针对早产儿、过敏体质、先天性心脏病等特殊健康状况儿童的接种烦恼，多地探索转诊评估机制。

[https://www.news.cn/politics/20260422/4b8f0ce25ceb41da\\_b007420a2fdcc9d4/c.html](https://www.news.cn/politics/20260422/4b8f0ce25ceb41da_b007420a2fdcc9d4/c.html)

（来源：新华网）

## 更好发挥节能降碳对推进碳达峰碳中和支撑作用——解读《关于更高水平更高质量做好节能降碳工作的意见》

近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于更高水平更高质量做好节能降碳工作的意见》。为何印发意见？意见部署哪些重点任务？国家发展改革委有关负责人 22 日进行了解读。

问：意见出台的背景是什么？

答：“十四五”以来，各地区、各部门深入贯彻落实党中央、国务院决策部署，认真落实全面节约战略，扎实推进全社会节能降碳，取得显著成效，“十四五”全国能耗强度和碳排放强度降低目标均顺利完成。

与此同时，当前我国节能降碳形势依然较为严峻，能源结构偏煤、产业结构偏重、环境约束偏紧的国情没有改变，化石能源和传统产业占比仍然较高，生态环境质量稳中向好的基础还不牢固，经济社会发展全面绿色转型仍面临不少困难挑战。

“十五五”时期是实现碳达峰的决胜阶段。中办、国办印发意见，对推进新形势下的节能降碳工作作出系统部署，明确了总体要求、重点任务和实施路径，对于更大范围、更大力度凝聚全社会共识，更好发挥节能降碳对推进碳达峰碳中和、保障国家能源安全、实现高质量发展等方面的支撑作用具有重要意义。

问：意见部署了哪些重点任务？

答：意见部署了 5 个方面的重点任务：

第一，协同推进节能降碳与绿色转型。统筹节能降碳与产业优化升级。加强节能降碳与产业规划、产能调控等政策衔接协同，强化节能降碳激励约束和标准提升引领，支持运用数智技术、绿色技术改造提升传统产业，有力有效管控高耗能高排放项目，大力发展绿色低碳产业，为确需上马的高质量项目腾出充足空间，为经济社会发展培育新的绿色动能。统筹节能降碳与能源绿色转型。处理好节能降碳和能源安全的关系，加快建设新型能源体系，持续提升我国能源自给率。

第二，大力推进重点领域节能降碳。工业领域，全面提升钢铁、有色、石化、化工、建材等重点行业能效水平，组织实施一批工业节能降碳工程。建筑领域，严格新建建筑能效管理，积极推进既有建筑节能降碳改造。交通领域，大力发展铁路、水路运输，持续提升公路运输效率和绿色化水平。数字基础设施领域，推进算力、通信基站和机房等基础设施节能降碳改造，支持发展绿色低碳、集约循环的算力设施。公共机构领域，推进公共机构节能降碳改造，加强公共机构能耗定额管理。

第三，进一步加强节能降碳监督管理。一是严格节能降碳审查评价。新（改、扩）建高耗能高排放工业项目在纳入国家规划布局以及履行审批、核准、备案手续时应制定碳排放等量或减量置换方案，落实情况作为碳排放评价重要内容。二是加强重点用能和碳排放单位管理。建立健全重点用能和碳排放单位节能降碳管理档案，强化年度能源利用状况报告、碳排放清单等报送审查。三是强化节能降碳全流程监管。常态化开展煤炭、石油、电力等能源消费相关指标跟踪监测，加强同类型地区指标比对分析。

第四，强化节能降碳工作支撑保障。一是健全法律法规。加快修改节约能源法，修改颁布可再生能源法。修订发布重点用能和碳排放单位管理办法。二是完善标准标识体系。加快完善重点行业能耗和碳排放限额、重点用能产品设备能效等标准。围绕新领域、新业态制定实施一批节能降碳国家标准。三是强化政策支撑。在综合考虑能耗、环保绩效水平的基础上研究完善工业重点领域差别化电价政策。研究设立国家低碳转型基金。四是加强技术创新应用。完善市场导向的绿色技术创新体系。加快先进适用装备推广应用。五是提升基础工作能力。强化节能降碳相关人员专业能力培训。完善国家及省级地区能源和碳排放年报、快报制度。

第五，动员全社会参与和践行节能降碳。一方面，实施全民行动。持续开展全国生态日、全国节能宣传周、全国低碳日等活动。另一方面，强化国际合作。深化节能降碳领域国际对话和务实合作。积极参与节能降碳国际标准制定修订，推动节能降碳标准、标识国际互认。

问：如何抓好意见的贯彻落实？

答：意见是对今后一个时期更高水平更高质量做好节能降碳工作的总体部署，需要各有关方面共同努力、形成合力，才能有效推动各项任务落地落实。

国家发展改革委将认真履行碳达峰碳中和统筹协调职责和节能主管部门职责，加强工作谋划和推进落实，强化跟踪评估和督促指导，协调解决重大问题，会同各有关方面共同抓好意见贯彻落实。

[https://www.gov.cn/zhengce/202604/content\\_7066663.htm](https://www.gov.cn/zhengce/202604/content_7066663.htm)

（来源：中国政府网）

## 青海部署儿童先心病筛查救治三年行动

近日，青海省卫生健康委印发《青海省儿童先心病筛查救治工作行动方案（2026—2028年）》，全面部署0~18岁儿童先天性心脏病分级分类筛查救治工作，计划到2028年建成覆盖全省的儿童先心病筛查与救治长效机制，持续提升救治效率与医疗质量，减轻患儿家庭负担。

在分级诊疗方面，青海省将构建“基层初筛、县级复筛、市（州）级诊断、省级救治”四级分级筛查救治体系，由基层医疗卫生机构负责0~6岁儿童应筛尽筛，县级医院承担6岁以上儿童筛查及初筛阳性复核，确诊患儿及时转至省级定点医院规范救治。

在技术支撑方面，青海省确定省妇女儿童医院为全省儿童先心病筛查诊断定点培训机构，组建专业化筛查队伍。同时，建立分片包干、定点救治联动机制，明确省人民医院、省妇女儿童医院、省心脑血管病专科医院、西安交通大学第一附属医院青海医院、青海大学附属医院、青海红十字医院等6家省级定点医院，按区域结对包片负责全省各市（州）、县（区）筛查救治工作，开展跨院多学科会诊，保障危重、疑难、复杂病例得到高效处置。

在政策保障方面，聚焦低保、特困、残疾等困难患儿群体，青海省卫生健康委将对接民政、医保、残联等部门，协助申请救助资金，规范转外就医报销流程。同时，联动对口援青省市及公益慈善组织，提供医疗与生活帮扶，延伸心理健康疏导、术后康复、学业支持等配套服务。

<https://www.jkb.com.cn/news/industryNews/2026/0420/510360.html>

（来源：健康报）

## 重庆实施首例基于脑机接口的可感知 脑起搏器植入术

“我现在能翻身、起床，日常走路也没问题了，非常开心！”近日，在重庆医科大学附属第一医院神经外科，患有帕金森病的芝阿姨高兴地告诉记者，接受“脑机接口 + 脑起搏器”手术后，她已脱离轮椅，能自如行走了。

63 岁的芝阿姨是重庆首例接受“脑机接口 + 脑起搏器”治疗的帕金森病患者。芝阿姨受帕金森病困扰已有 10 余年，此前服用药物后，震颤、姿势步态障碍等症状有一定改善。但在近两年，药物副作用逐渐增加，疗效也逐渐减退，其病情一度发展到难以下床的地步，生活备受煎熬。

2 月 11 日，重庆医科大学附属第一医院外科为她实施基于脑机接口的可感知脑起搏器植入手术。术中，医生结合磁共振影像结构定位、微电极记录电生理定位信号和临时电刺激验证，在患者脑内精准植入电极，并在其胸口植入脉冲发生器。3 天后，芝阿姨顺利出院。

术后 1 个月，芝阿姨的“脑机接口 + 脑起搏器”成功开机，她可以自如行走了。

重庆医科大学附属第一医院神经外科詹彦主任医师介绍，与传统的脑起搏器相比，基于脑机接口技术的新型脑起搏器，让医生可以实时采集和分析脑内靶区的电信号，分析患者症状、脑功能与脑电信号的关系，更好地调整脑起搏器的电刺激参数，从而提高患者生活质量。

<https://www.jkb.com.cn/news/industryNews/2026/0421/510389.html>

（来源：健康报）

## 第十一届艾滋病学术大会举行

4月17日至20日，由中国性病艾滋病防治协会主办，重庆市疾控中心、重庆市性病艾滋病防治协会协办的第十一届艾滋病学术大会在重庆市举行。记者从会上获悉，我国艾滋病疫情整体控制在低流行水平，艾滋病经输血、注射吸毒和母婴传播得到有效控制。截至2025年12月底，治疗覆盖比例、病毒抑制比例均超过95%。

据介绍，2026年，我国艾滋病防治将聚焦发挥“社会疫苗”作用，继续深入开展相关工作。针对不同受众群体，提升宣传教育精准度，让科学防治知识进社区、进企业、进医院、进校园、进家庭，通过宣传教育提高感染者服药依从性；强化检测筛查，提供更加便利可及的检测服务，充分发挥艾滋病自愿咨询检测网络的作用，引导重点人群主动参加咨询检测，探索“一次采样、多病检测”模式，提高检测效率；强化规范治疗，对新报告感染者尽早启动抗病毒治疗，对传播风险较高、合并其他慢性病的感染者提供个案服务，强化医疗卫生机构首诊负责制。

长期以来，隐匿感染发现、精准干预落地、耐药监测等难点和堵点，制约着艾滋病防治工作向纵深推进。当人工智能（AI）技术逐步融入医疗健康领域，这些难点和堵点的破解将迎来曙光。

<https://www.jkb.com.cn/news/industryNews/2026/0421/510394.html>

（来源：健康报）

## 医院中药饮片管理新版规范发布

近日，国家中医药局、国家卫生健康委印发《医院中药饮片管理规范（2026版）》，旨在进一步规范医院中药饮片管理，保障人体用药安全有效，提升中医药防病治病能力和临床疗效。《管理规范》共10章49条，包括总则、组织管理和人员要求、采购、验收、贮藏与养护、调剂、临方炮制与临方加工、煎煮、处方点评、附则。

《管理规范》指出，县级以上人民政府卫生健康行政部门、中医药主管部门负责本行政区域内医院中药饮片管理工作；医院中药饮片管理由本机构主要负责人全面负责；中药饮片管理应当以质量管理为核心，制定实施严格的规章制度，实行岗位责任制；鼓励使用信息化手段加强中药饮片管理。

《管理规范》进一步完善了医院中药饮片全过程管理制度，并分类明确了中药饮片验收、处方审核调剂、中药饮片临方炮制与临方加工、中药饮片煎煮等人员资质要求；结合实际，对中药饮片采购验收流程、要求予以完善，对麻醉药品和毒性中药饮片采购验收要求予以强调；对中药饮片临方炮制与临方加工予以细化并以独立章节表述，明确相关概念及要求，充分发挥中医药个性化治疗特色，满足临床多样化用药需求。

《管理规范》还明确，医院开展中药饮片煎煮应当依据《医疗机构中药煎药室管理规范》执行。医院煎煮服务能力不足、不能满足临床用药需求的，可委托具备煎煮条件和能力的机构开展代煎工作。受托机构应建立健全中药饮片代煎质量跟踪、追溯、监控体系，强化全过程质量控制管理。医

院定期对受托机构中药饮片代煎服务管理情况进行监督检查和评估，保障中药饮片临床疗效和患者用药安全。

<https://www.jkb.com.cn/news/industryNews/2026/0421/510397.html>

（来源：健康报）

## 我国自研放射性新药获批上市

近日，北京协和医院牵头I~III期临床试验的锝[ $^{99m}\text{Tc}$ ]佩昔瑞特加肽注射液及制备该药物的注射用锝[ $^{99m}\text{Tc}$ ]佩昔瑞特加肽药盒获国家药监局批准上市。该药主要用于肺癌患者淋巴结转移的辅助诊断，是我国首个自主研发的放射性1类创新药，也是全球首个获批的针对整合素 $\alpha\text{V}\beta3$ 靶点的药物，标志着我国在核药领域实现了从0到1的原创性突破。

该药物是SPECT（单光子发射计算机断层成像术）的显像剂，可为SPECT/CT显像技术提供广谱的肿瘤诊断药物。该药物的全国多中心临床研究总负责人、北京协和医院临床医学研究所综合办副主任朱朝晖介绍，北京协和医院牵头在全国11家三甲医院完成临床试验，试验共纳入409名参与者。试验结果显示，该药对肺癌淋巴结转移的诊断特异性和准确性显著优于现有常规 $^{18}\text{F}$ -FDG（氟代脱氧葡萄糖，一种放射性药物）PET/CT检查，能够更精准地指导肺癌手术及其他临床治疗，为核医学肿瘤显像诊断提供了全新选择。

据了解，长期以来，我国应用的核医学药物多为仿制药或依赖进口。该放射性新药的获批，突破了我国近30年来核医学肿瘤显像缺少原创靶向放射性诊断药物的瓶颈。

<https://www.jkb.com.cn/news/industryNews/2026/0422/51>

0433.html

（来源：健康报）

## 接种助健康 全民携手行

4月25日是第40个全国儿童预防接种日，宣传主题为“预防接种，苗助健康，全民行动”。4月22日，国家疾控局围绕“全民携手 共筑免疫屏障”主题在京召开新闻发布会，向公众介绍预防接种有关科学知识，分享基层经验做法，并回答记者提问。

<https://www.jkb.com.cn/news/industryNews/2026/0423/510473.html>

（来源：健康报）

## 15 部门联合开展伤害预防控制行动

近日，国家疾控局、国家卫生健康委、教育部、公安部等 15 部门共同发布《伤害预防控制行动计划（2026—2030 年）》。《行动计划》提出，坚持预防为主、健康优先、风险防范，倡导做自己健康的第一责任人理念，着力解决重点人群、重点地区的重点伤害问题，提高公众对伤害预防控制的认识和能力，构建精准的伤害预防控制体系，探索推广适宜技术。

《行动计划》提出 5 项具体工作目标：到 2030 年，伤害预防控制知识知晓率在 2026 年基础上有所提升，儿童伤害死亡率在 2026 年基础上有所下降，道路交通事故伤员救治无效死亡率在 2026 年基础上下降 10%，建立 1 个国家伤害预防控制科普专家库，区域性产品伤害监测试点不少于 15 个地区。

《行动计划》部署了 5 个专项行动。一是伤害预防控制知识普及行动，包括构建科学权威的伤害预防控制科普平台、广泛开展伤害预防控制宣传教育活动、强化伤害预防控制相关知识与技能教育、加强群众性应急救护工作。二是儿童伤害预防控制行动，包括提升儿童安全管理水平、建设儿童安全空间环境、提升儿童有效看护水平、强化儿童伤害预防控制技能教育。三是老年人跌倒预防控制行动，包括开展老年人跌倒分级预防、推进预防老年人跌倒相关适老化环境建设。四是道路交通事故伤员救援救治质效提升行动，包括建立完善道路交通事故伤员快速救援救治机制、全面提升道路交通事故伤员救援救治能力。五是提升伤害预防控制技术保障能

力行动，包括加强伤害监测信息化建设、推进伤害预防控制标准化工作和适宜技术开发、提升伤害预防控制专业能力建设、加强伤害预防控制科学研究和交流合作。

<https://www.jkb.com.cn/news/industryNews/2026/0423/51>

0475.html

（来源：健康报）

## 英国通过控烟法案 打造无烟世代严控青少年烟草接触

英国议会正式表决通过《烟草与电子烟法案》，成为全球首个明确以代际禁购实现无烟社会的国家。核心条款包括：

- 2009年1月1日及以后出生者终身禁止购买香烟及传统烟草制品；
- 全面禁止在车内、校园、医疗机构周边等公共区域使用电子烟；
- 严厉打击面向青少年的电子烟销售、推广及口味营销，严控渠道与包装。

法案旨在从根源降低青少年烟草暴露、减少慢病负担，为全球控烟立法提供范本，完成后续流程后将正式实施。

<https://www.gov.uk/government/organisations/department-of-health-and-social-care>

（来源：英国卫生与社会保障部官网）

## 欧盟委员会、联合国儿童基金会等多方联合 发布声明 总结二十年疫苗公共卫生 防护成果

欧洲免疫周启动当日，欧盟委员会、联合国儿童基金会欧洲与中亚区域办事处、世界卫生组织欧洲区域办事处三方联合发布官方联合声明，系统复盘过去二十年疫苗接种工作在欧洲公共卫生领域的核心成果与现存危机。数据显示，全球范围内常规疫苗自普及以来累计挽救超 1.54 亿人口生命；欧洲区域实现脊髓灰质炎本土病例清零，已连续二十余年无本土脊灰流行，麻疹、风疹、白喉、腮腺炎等经典传染病发病率大幅断崖式下降，风疹患病数降幅超 99%。但现阶段欧洲公共卫生免疫体系面临严重挑战，疫苗犹豫、网络虚假健康信息泛滥、基层医疗资源分配不均、冲突地区免疫服务中断等问题突出。2024 年欧洲百日咳、麻疹病例创下近三十年新高，人群疫苗全程接种率跌破群体免疫临界值。三方机构共同呼吁各国政府强化国家免疫规划顶层设计，完善基层初级医疗卫生服务体系，加大公共卫生财政投入，破除不同群体间疫苗接种不平等问题的，常态化开展疫苗健康科普，严厉打击疫苗谣言与不实宣传，筑牢区域传染病防控屏障。

<https://www.who.int/europe/news/item/20-04-2026-joint-statement-by-european-commission--unicef-europe-and-central-asia-and-who-europe--celebrating-the-progress-vaccination-has-made-in-protecting-public-health-for-the-past-2-decades>

（来源：世界卫生组织欧洲区域办公室官网）

## WHO 发布流感大流行防范框架 专项工作讲话

世卫组织大流行流感防范（Pandemic Influenza Preparedness, PIP）框架秘书处负责人安妮·胡沃斯发布专项公开讲话，聚焦全球流感大流行应急防范能力建设。报告指出，当前全球高致病性禽流感病毒持续跨物种传播，H5N1、H7N9 等毒株不断变异，人间散发病例持续出现，流感病毒变异速率加快，全球突发性呼吸道传染病大流行潜在风险持续升高。PIP 框架作为全球流感防控核心协作机制，核心职能包含流感病毒全球共享、应急疫苗与抗病毒药物公平分配、面向发展中国家的公共卫生技术转移、全球医疗物资战略储备调配等。讲话明确指出全球防控短板：多数低收入、高风险国家传染病实验室监测网络覆盖不足，病毒基因测序能力薄弱，应急医疗物资储备缺口巨大，全球医疗资源分配失衡问题显著。呼吁世界各国履行国际公共卫生合作承诺，增加公共卫生应急专项预算，强化区域联防联控机制，下沉社区级应急响应能力，完善跨国传染病预警互通机制，共同应对未来潜在呼吸道重大公共卫生事件。

<https://www.who.int/news-room/detail/17-04-2026-message-from-the-head-of-the-pip-framework-secretariat-anne-huvos>

（来源：世界卫生组织官网）

## 全球多国暴发麻疹聚集性疫情 欧洲 密集出台麻疹应急政策

2026年17日—22日，美国、日本、欧洲多国集中出现麻疹聚集性病例，同时世界卫生组织（WHO）与联合国儿童基金会（UNICEF）联合发布预警，欧亚地区麻疹流行风险急剧上升。

- 美国犹他州疫情（4月17日）：疫情已扩散至全州22个县，累计确诊数百例，其中49人重症住院；当地疫苗豁免率达11%，春假人员流动进一步加大社区传播风险。

- 欧亚地区预警（4月21日）：WHO与UNICEF联合通报，2026年一季度欧洲及中亚麻疹病例同比增加40%，15岁以下儿童占比75%；乌克兰、格鲁吉亚、罗马尼亚、哈萨克斯坦为高风险国家，2026年春夏大概率出现区域性大规模流行，主因系疫苗接种率跌破95%群体免疫阈值、疫苗犹豫及部分地区冲突导致免疫服务中断。

- 日本东京都疫情（4月22日）：新宿区某小学暴发校园聚集性感染，18名师生确诊，学校紧急停课管控；2026年日本全国累计麻疹病例已达299例，远超去年全年，东京都累计180例，创2015年日本消除麻疹后历史新高。

针对欧亚地区麻疹疫情高发风险，欧盟及多国卫生部门集中发布专项防控政策，核心目标为快速将人群疫苗接种率拉回95%群体免疫安全线。主要措施包括：

- 全面启动麻疹-风疹联合疫苗（MMR）查漏补种，免费覆盖未接种及未全程接种人群；

- 校园、托幼机构强制查验接种记录，未完成者限期补种，部分学校实施临时管控；
- 加强边境口岸健康筛查，建立跨境疫情信息共享与协同处置机制；
- 强化科普宣传，打击疫苗虚假信息，缓解疫苗犹豫。

本次政策覆盖欧盟多国及乌克兰、格鲁吉亚等高风险国家，旨在阻断病毒社区传播，守住区域公共卫生安全防线。

<https://www.unicef.org/press-releases/unicef-and-who-warn-rising-risk-measles-outbreaks-europe-and-central-asia>

<https://www.ecdc.europa.eu/sites/default/files/documents/Communicable-disease-threats-report-week-16-2026.pdf>

<https://www.who.int/ireland/news/item/20-04-2026-joint-statement-by-european-commission--unicef-europe-and-central-asia--and-who-europe--celebrating-the-progress-vaccination-has-made-in-protecting-public-health-for-the-past-2-decades>

等

（来源：美国疾病预防控制中心、欧洲疾控中心、联合国儿童基金会官网等）

## WHO 呼吁振兴疟疾消除工作

4月24日，世界卫生组织（WHO）在世界疟疾日发布声明，呼吁从全球政策到社区行动各层面振兴疟疾消除工作。自2000年以来，全球疟疾防控已取得显著进展，预防了超过20亿例疟疾病例和近1300万死亡。目前已有45个国家和1个领土获得WHO消除疟疾认证。尽管取得重大进展，疟疾仍构成重大公共卫生挑战，2023年近60万人死于疟疾，其中95%的负担来自非洲地区。投资于新干预措施正推动进展，马里将于世界疟疾日加入19个非洲国家引入疟疾疫苗。新一代双杀虫剂处理蚊帐在2023年占撒哈拉以南非洲所有交付蚊帐的近80%。然而，卫生系统脆弱、药物和杀虫剂耐药性、气候变化、冲突、贫困和人口流离失所等因素正在削弱进展。世界疟疾日2025年的主题为“疟疾止于你我：再投资、再构想、再承诺”，呼吁加强政治和财政承诺，保护来之不易的成果。WHO呼吁疟疾流行国家增加国内支出，特别是在初级卫生保健方面，并强调创新工具、策略和伙伴关系对于应对当前挑战的重要性。

<https://www.who.int/news/item/24-04-2025-who-calls-for-revitalized-efforts-to-end-malaria>

（来源：世界卫生组织官网）

## WHO 发布肺结核诊断指南更新

4月17日，WHO发布了《WHO肺结核综合指南。模块3：诊断》，以支持各国和技术机构加强肺结核检测工作。与2024年发布的上一版相比，该指南首次将关于肺结核感染、疾病和耐药性诊断的政策建议合并到一个参考文件中。指南提出了关于所有年龄组艾滋病感染者以及非艾滋病感染者或艾滋病状况不明的儿童同时进行呼吸道和非呼吸道样本检测的新建议。指南还确定了肺结核初始检测和利福平耐药性检测的两个新类别的肺结核诊断技术，并概述了当前WHO肺结核诊断类别确定和产品评估定义及路径。肺结核感染和疾病患者的诊断选择正在迅速扩大，这得益于制造商参与度的加强和突破性研究产生的新证据。这些创新不仅是科学里程碑——它们是生命线。确保每个人、在任何地方都能获得快速准确的诊断，意味着更早发现肺结核患者、更快治疗他们、拯救更多生命。

<https://www.who.int/news/item/17-04-2025-who-launches-an-update-on-the-consolidated-guidelines-to-diagnose-tuberculosis>

（来源：世界卫生组织官网）

## 2026 年欧洲气候与健康报告：公共卫生气候行动窗口期持续收缩

文章标题：The 2026 Europe report of the Lancet Countdown on health and climate change: narrowing window for decisive health action

《The Lancet Public Health》期刊在线发表 2026 年欧洲气候与健康倒计时专项报告，系统评估近二十五年气候变化对欧洲居民健康、疾病流行、公共卫生体系的全方位影响，新增 7 项核心评估指标，明确欧洲气候健康干预的黄金窗口期正在快速收缩。长期气候变暖导致极端高温事件频发，2015 至 2024 年欧洲绝大多数区域热浪相关死亡病例持续上升，2024 年全年热浪致死人数突破 6.2 万。气温升高扩张了病媒生物活动范围，登革热、西尼罗河病毒等虫媒传染病暴发风险成倍提升。气候异常改变植物物候，全欧花粉季平均延长 1~2 周，花粉浓度显著升高，推动过敏性鼻炎、哮喘等慢性疾病发病率上涨。极端气候冲击农业生产，粮食不安全人口增加，高温作业造成劳动力健康损耗加剧。报告提出，需完善城市降温建设、强化病媒监测、推广健康低碳生活方式，全面提升公共卫生体系应对气候危机的适应能力。

[https://doi.org/10.1016/S2468-2667\(26\)00025-3](https://doi.org/10.1016/S2468-2667(26)00025-3)

（来源：The Lancet Public Health 官网）

## 提升疫苗接种率的公共卫生干预措施 有效性研究

文章标题：Effectiveness of interventions to increase vaccine uptake: component network meta-analysis

《BMJ》刊发一项全球大样本荟萃分析研究，聚焦各类公共卫生干预措施对提升人群疫苗接种率的实际效果。研究纳入全球 125 项高质量随机对照试验，覆盖超 230 万研究对象，囊括 32 类主流公共卫生干预手段，涉及麻疹、流感、HPV、新冠等多类疫苗。研究结果显示：个性化健康提醒、入户健康教育、社群同伴支持、社区卫生宣讲四类措施效果最优；免费接种补贴、线上科普为中等有效干预；单一海报、单向讲座等传统宣传方式效果有限。多措施组合干预效果远优于单一手段，对疫苗犹豫、低收入人群的定向干预性价比更高。该研究为各国优化免疫规划、化解疫苗信任危机、落实全球公共卫生免疫战略提供了重要循证依据。

<https://www.bmj.com/content/393/bmj-2025-087578>

（来源：BMJ 官网）

## 气候变化导致花粉季延长 过敏性疾病负担显著加重

文章标题: Longer pollen season and rise in allergic diseases linked to climate change

《BMJ》新闻板块刊发欧洲联合研究成果，证实气候变化是过敏性疾病高发的核心驱动因素。近 35 年全球气温升高、二氧化碳浓度上升，造成欧洲花粉季普遍延长，南欧花期延长 21 天，北欧延长 7 天，花粉浓度与致敏性同步提升。流行病学数据显示，欧洲过敏性鼻炎、儿童哮喘患病率大幅上升，城市热岛效应与空气污染叠加，进一步加剧居民过敏发病风险。过敏性疾病已形成沉重公共卫生经济负担，造成大量医疗消耗、误工与就学损失。研究建议将气候相关过敏性疾病纳入公共卫生常规管理，搭建全国花粉监测预警平台，优化城市绿化树种配置，普及过敏防控健康教育，完善基层过敏性疾病诊疗服务体系。

<https://www.bmj.com/content/393/bmj.n1023>

（来源：BMJ News 官网）

## 农业抗生素过度使用驱动全球耐药性 公共卫生危机

文章标题: Global rise in antimicrobial resistance driven by overuse in agriculture

《Science》刊发全球抗菌药物耐药性宏观研究, 基于 130 个国家二十余年监测数据, 证实农业抗生素滥用是全球耐药性上升首要原因。全球超七成抗生素应用于畜禽水产养殖, 主要用于促生长与预防性给药, 中低收入国家滥用问题尤为严重。耐药菌通过土壤、水源、农产品形成跨环境传播链, 近四成人类肠道耐药基因来源于农业环境。多重耐药菌、超级细菌持续蔓延, 每年造成数百万人口死亡, 严重威胁全球感染性疾病诊疗安全。文章参考欧盟管控经验, 提出立法管控、养殖替代技术推广、全域耐药监测、跨境食品检测等综合治理方案, 为全球应对耐药性重大公共卫生事件提供决策参考。

<https://www.science.org/content/article/global-rise-antimicrobial-resistance-driven-overuse-agriculture>

(来源: Science 官网)

## BMJ 评论文章呼吁政府采取更果断行动 应对酒精和不健康食品问题

文章标题：Tackling alcohol and unhealthy food is crucial to the health and wealth of the nation—so when will we see bolder government action?

4月17日，《英国医学杂志》（BMJ）发表评论文章指出，烟草、酒精和不健康食品是英国疾病和过早死亡的主要可预防危险因素，也是健康不平等的主要驱动因素。虽然政府致力于“从疾病转向预防”，但关键指标表明我们正朝着错误的方向前进：健康预期寿命正在下降，肥胖率正在上升，健康不平等比以往任何时候都更加突出，因病导致的经济不活动处于历史最高水平。

文章指出，我们的健康主要由卫生系统之外的因素驱动，如体面的住房、获得健康食品和清洁空气。然而，这些健康基础并非每个人都能平等获得。例如，在英格兰最贫困的10%地区，每10万人中快餐店的数量几乎是最富裕地区的两倍以上，而销售酒精场所的密度超过五倍。过去十年的国家政策主要集中在通过教育活动和支持计划帮助个人改变行为。虽然这些措施有所帮助，但它们无法独自承担重任。任何有意义的转变都必须得到全国人口层面行动的支持，以帮助每个人保持健康。

在酒精和肥胖问题上，政府还需要进一步努力。英格兰的酒精相关死亡人数已连续5年上升，现在比疫情前高出40%。但与前几届保守党政府一样，工党政府在酒精相关政策方面令人担忧地保持沉默。英格兰已十多年没有国家酒精

战略。英格兰在酒精政策上越来越成为异类，威尔士和爱尔兰共和国已继苏格兰之后引入酒精最低单位定价政策，以帮助预防一些最严重的有害饮酒形式。此外，肥胖率也居高不下，不平等现象日益严重，在英格兰最贫困的 10% 地区，近三分之一的 10~11 岁儿童肥胖，这一比率是最富裕地区的两倍以上。政府目前解决肥胖问题的方法，主要基于限制垃圾食品的在线和电视广告以及禁止向儿童销售高咖啡因饮料等孤立政策，将不足以解决问题。相反，需要更大胆的跨政府行动，包括使健康食品更容易获得和负担得起。这应该包括对生产高糖或高盐食品的组织征税，并利用收入为低收入家庭提供健康食品，这项政策得到了 62% 的英国公众支持。

<https://www.bmj.com/content/389/bmj.r777.full>

（来源：BMJ 官网）